

**UCHWAŁA NR**  
**Rady Miejskiej w Stargardzie**  
**z dnia 17 grudnia 2024 r.**

-projekt-

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczących podjęcia uchwały Rady Miejskiej  
w Stargardzie w sprawie określenia kierunków działania Prezydenta Miasta  
Stargard w zakresie podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia  
na terenie miasta ośrodków dla imigrantów**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 24 września 2024 roku i 9 listopada 2024 roku dotyczących podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Stargardzie w sprawie określenia kierunków działania Prezydenta Miasta Stargard w zakresie podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie miasta ośrodków dla imigrantów z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Stargardzie do powiadomienia wnoszącą petycję o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 3. Uchyła się uchwałę Nr VIII/70/2024 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 29 października 2024 roku w sprawie pozostawienia petycji bez rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr 123/2024  
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń  
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY  
  
Monika Kaszczyszyn-Skiba

## UZASADNIENIE

Grupa 48 mieszkańców miasta Stargardu reprezentowana przez Panią Iwonę Wawruszczak w dniu 29 listopada 2024 roku złożyła w Radzie Miejskiej w Stargardzie petycję z dnia 9 listopada 2024 roku dotyczącą podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Stargardzie w sprawie określenia kierunków działania Prezydenta Miasta Stargard w zakresie podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie miasta ośrodków dla imigrantów. Niniejsza petycja jest tożsama z petycją z dnia 24 września 2024 roku złożoną również przez Panią Iwonę Wawruszczak w imieniu własnym oraz w imieniu mieszkańców miasta, do której nie dołączono imiennej listy poparcia mieszkańców wnioskowanej sprawy. W związku z tym, że wskazanie pełnych danych przez wnoszącą petycję spełniało wymóg, o którym mowa w art. 4 ustawy o petycjach, należy rozpatrzyć tę petycję jako złożoną przez osobę fizyczną. Wobec powyższego należy uchylić uchwałę Nr VIII/70/2024 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 29 października 2024 roku w sprawie pozostawienia petycji bez rozpatrzenia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Stargardzie pismem ERM.0012.3.8.2024.1 z dnia 5 grudnia 2024 roku zawiadomiła wnoszącą petycję o terminie rozpatrzenia petycji i procedurze w niniejszym zakresie. Wnosząca petycję wraz z dwiema przedstawicielkami mieszkańców miasta wzięła udział w posiedzeniu Komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Stargardzie na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2024 roku po przeanalizowaniu treści petycji, stwierdziła, że wszelkie działania organów władzy publicznej, w tym również samorządowej, muszą odbywać się w zgodzie z obowiązującym prawem. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Ta zasada praworządności (legalizmu) oznacza, iż zakres aktywności organów władzy publicznej, do której zalicza się organy władzy gminy, określony jest w przepisach prawa powszechnie obowiązującego i nadaje organom władzy publicznej ściśle określone kompetencje. Analizując treść złożonych petycji wzięto pod uwagę ugruntowane orzecznictwo, które wskazuje, iż zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym gmina jest zobowiązana do wykonywania zadań własnych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw, o tym czy i jakiego rodzaju zadania ciążą na gminie decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące zadań gminnych i powiatowych (wyrok NSA z 3.07.2002 r., sygn. akt: ISA/Ka 631/02).

Postulat przedstawiony w złożonych petycjach nie znajduje oparcia w żadnej normie kompetencyjnej, której adresatem jest organ stanowiący bądź organ wykonawczy miasta Stargard. W treści petycji wnioskodawczyni przyznaje, że tworzenie ośrodków dla imigrantów nie leży w kompetencji jednostek samorządu terytorialnego, mimo to postuluje jednocześnie o podjęcie przez Radę Miejską w Stargardzie uchwały kategorycznie obligującej organ wykonawczy do podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów. Komisja podkreśliła, że kwestie związane z imigracją są regulowane przez

ustawodawstwo krajowe i międzynarodowe, a samorządy mają ograniczone kompetencje w tym zakresie.

Niezależnie od perspektywy formalno-prawnej omawianej kwestii, na podkreślenie zasługuje również brak informacji o planach tworzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ośrodków migracyjnych przez posiadające w tej materii kompetencje organy państwowe władzy stanowiącej i wykonawczej. Zajmowanie choćby kierunkowego stanowiska w takim przypadku nie znajduje merytorycznego uzasadnienia.

Wobec powyższego postanawia się nie uwzględnić petycji. W ślad za tym stwierdza się brak zasadności odczytania treści petycji na sesji Rady Miejskiej w Stargardzie jak i brak podstaw do przyjęcia uchwały kierunkowej, zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do podjęcia wszelkich możliwych działań prawnych zmierzających do uniemożliwienia utworzenia na terenie Gminy-Miasta Stargard jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów. Jawność i dostępność niniejszych petycji zgodnie z art. 8 ustawy o petycjach została zapewniona poprzez Biuletyn Informacji Publicznej miasta Stargard.

Wobec powyższego Rada Miejska w Stargardzie nie uwzględnia petycji z dnia 24 września 2024 roku i 9 listopada 2024 roku, ponieważ nie ma kompetencji do podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Stargardzie w sprawie określenia kierunków działania Prezydenta Miasta Stargard w zakresie podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie miasta ośrodków dla imigrantów.

Wnioskodawca:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miejskiej w Stargardzie

Przewodnicząca Komisji

Wanda Nowicka

