

**UCHWAŁA NR XLVIII/497/2023**  
**Rady Miejskiej w Stargardzie**  
**z dnia 31 stycznia 2023 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Stargard**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Skargę ..... i dotyczącą działań Prezydenta Miasta Stargard w zakresie realizacji zadań na prowadzenie noclegowni dla bezdomnych mężczyzn, znajdującej się przy ulicy Zygmunta Krasińskiego 10A w Stargardzie, prowadzonej przez Caritas Archidiecezję Szczecińsko-Kamieńską z siedzibą w Szczecinie, uznaje się za bezzasadną.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr .....  
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń  
pod względem prawnym i redakcyjnym

**RADCA PRAWNY**  
*[Podpis]*  
Monika Kaszczyszyn-Skiba

**PRZEWODNICZĄCY**  
**Rady Miejskiej**  
*[Podpis]*  
Michał Bryła

## UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2022 roku do Rady Miejskiej w Stargardzie pismem ZPS-3.1411.16.2022.AK z dnia 13 grudnia 2022 roku została przekazana zgodnie z właściwością przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w Szczecinie skarga

. Niniejsza skarga z dnia 5 grudnia 2022 roku dotyczyła braku czystości, kierowanych gróźb i wyrzucenia skarżącego z noclegowni dla bezdomnych mężczyzn przy ulicy Zygmunta Krasińskiego 10A w Stargardzie. Schronisko dla bezdomnych mężczyzn prowadzone jest na zlecenie Gminy-Miasta Stargard przez Caritas Archidiecezję Szczecińsko-Kamieńską z siedzibą w Szczecinie.

Na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2023 roku członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej wnikliwie zapoznali się z dokumentacją skargową, dodatkowo posiłkując się wyjaśnieniami złożonymi na posiedzeniu Komisji przez Prezydenta Miasta Stargard i Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Urzędu Miejskiego w Stargardzie. Skarżący został poinformowany o rozpatrzeniu skargi przez merytoryczną Komisję oraz Radę Miejską w terminach wskazanych w piśmie ERM.0012.3.36.2023.1 z dnia 3 stycznia 2023 roku.

W dniu 23 listopada 2022 roku w Wydziale Polityki Społecznej Urzędu Miejskiego skarżący zgłosił powyższą sprawę, którą ponowił także w skardze ujętej w e-mailu z dnia 5 grudnia 2022 roku. Skarżący poinformował, iż ma zakaz przebywania w noclegowni, w związku z tym nie ma odpowiedniego miejsca schronienia. Został wówczas poinformowany o konieczności zgłoszenia się do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stargardzie w sprawie uzyskania miejsca tymczasowego schronienia. Zgodnie bowiem z art. 48 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) osoba lub rodzina ma prawo do schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania, jeżeli jest tego pozbawiona. Natomiast Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Stargardzie jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej, która realizuje zadania gminy z zakresu pomocy społecznej, w tym przyznawanie świadczeń niepieniężnych, do których należy schronienie - w myśl art. 36 pkt 2 lit. i ustawy o pomocy społecznej. Ponadto poinformowano skarżącego, że po wyjaśnieniu sprawy wydalenia z noclegowni dla osób bezdomnych uzyska pisemną odpowiedź w tej sprawie. Skarżący poprosił o przesłanie odpowiedzi na adres poczty internetowej.

W toku wyjaśnienia sprawy do Urzędu Miejskiego wpłynęły od skarżącego dwie wiadomości przesłane drogą elektroniczną w dniu 12 i 15 grudnia 2022 roku dotyczące jego pobytu w schronisku dla bezdomnych mężczyzn w Stargardzie. Wówczas skarżący przebywał już w schronisku dla bezdomnych mężczyzn, prowadzonym przez Caritas Archidiecezji Szczecińsko-Kamieńskiej na zlecenie Gminy-Miasta Stargard na podstawie umowy Nr SP.I.7/1/2021 z dnia 4 stycznia 2021 roku w zakresie prowadzenia działań mających na celu rozwiązywanie problemu bezdomności osób uzależnionych. Odpowiedź została przekazana skarżącemu pismem SP-I.8120.129.2022.8 z dnia 16 grudnia 2022 roku i odnosiła się również do e-maili z dnia 12 grudnia 2022 roku i z 15 grudnia 2022 roku.

W odpowiedzi poinformowano skarżącego, że w sprawie wydalenia z noclegowni dla osób bezdomnych w Stargardzie, znajdującej się przy ulicy Zygmunta Krasińskiego 10A jak i nałożenia zakazu przebywania w placówce podstawą było złamanie kilkakrotnie zapisów regulaminu, a mianowicie § 4 ust. 1 tiret 6, 7, 8 dotyczącego przestrzegania godzin ciszy nocnej w godzinach od 22.00 do 6.00, stosowanie się do poleceń pracownika noclegowni, przestrzeganie zasad zbiorowego współżycia. W myśl § 7 ust. 2 regulaminu osoby, które naruszają

postanowienia regulaminu, a w szczególności łamią zasady abstynencji, normy współżycia społecznego lub uporczywie uchylają się od wykonywania prac porządkowych, mogą być czasowo usunięte z noclegowni oraz zgodnie z § 8 tiret 3 i 5 osoba bezdomna może być natychmiast relegowana z noclegowni z powodu agresywnego zachowania w stosunku do osób przebywających w noclegowni lub pracowników, a także w przypadku notorycznego zakłócania ciszy nocnej. Ponadto w dniu 30 sierpnia 2022 roku odbyło się spotkanie ze społecznością noclegowni, na którym zostały przedstawione zastrzeżenia wobec skarżącego. Z informacji uzyskanych przez Centrum Socjalne Caritas wynika, iż na stawiane zarzuty skarżący reagował negowaniem i zaprzeczaniem, zaś zachowanie było aroganckie i agresywne wobec zgromadzonych osób. Wobec powyższego skarżący został powiadomiony o prolongowaniu pobytu do dnia 5 września 2022 roku w celu znalezienia innego miejsca pobytu pod warunkiem zachowania regulaminu. W dniu 31 sierpnia 2022 roku skarżący dopuścił się rękoczynów i w asyście Policji opuścił noclegownię przed upływem umówionego terminu. Dyrektor Centrum Socjalnego Caritas pismem CSC/135/12/2022 z dnia 5 grudnia 2022 roku przekazała informację, że skarżący – bezdomny mieszkaniec miasta Stargard nie będzie mógł przebywać w noclegowni prowadzonej przy ulicy Zygmunta Krasińskiego 10A w Stargardzie od 6 września 2022 roku do 5 września 2023 roku z powodu łamania regulaminu placówki i dezorganizowania życia osobom przebywającym w niej. Wielokrotne rozmowy nie przyniosły oczekiwanego rezultatu.

Nawiązując do e-maila z dnia 12 grudnia 2022 roku w sprawie przeniesienia skarżącego do innego miasta celem znalezienia pracy oraz prośby zamiany pokoju, skarżący został poinformowany, że istnieje możliwość zarejestrowania się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Stargardzie, dzięki czemu będzie miał dostęp do większej ilości ofert na rynku pracy. Natomiast z informacji uzyskanych przez Centrum Socjalne Caritas wynika, iż zmiana pokoju następowała trzykrotnie. W odniesieniu do e-maila z dnia 15 grudnia 2022 roku skarżący został poinformowany, że kierownikiem schroniska dla bezdomnych mężczyzn w Stargardzie jest :

W kwestii nieodpowiadających zapachów zarówno w pokoju jak i na terenie schroniska, należy uwzględnić fakt, że jest to placówka dla osób bezdomnych, pokoje są wieloosobowe, w związku z czym trudno zachować komfort oraz warunki odpowiadające wszystkim mieszkańcom. Jednocześnie zgodnie z regulaminem schroniska o porządek i czystość w placówce oraz na terenach przyległych dbają mieszkańcy schroniska zgodnie z dyżurami.

Ponadto w dniu 15 listopada 2022 roku pracownicy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stargardzie w ramach realizacji umowy Nr SP.I.7/1/2021 dotyczącej zadania „Prowadzenie działań mających na celu rozwiązywanie problemów uzależnień osób bezdomnych w ramach funkcjonowania schroniska” realizowanego przez Centrum Socjalne Caritas w Stargardzie przeprowadzili kontrolę w schronisku dla bezdomnych mężczyzn obejmującą okres od 1 stycznia 2022 roku do 31 października 2022 roku w zakresie zatrudnienia kadry, liczby uczestników, warunków lokalowych, odpłatności za pobyt i zadowolenia z przebywania w placówce. Kontrola nie wykazała żadnych uchybień. Nie zostały stwierdzone również żadne nieprawidłowości. Z zapisów protokołu wynika, iż mieszkańcy objęci usługami placówki są zadowoleni z oferowanych warunków. Mężczyźni mają zapewnioną pomoc wykwalifikowanej kadry, chwalą personel ośrodka i są zadowoleni z jakości posiłków. Osoby prowadzące zajęcia spełniają oczekiwania mieszkańców schroniska.

Mając na uwadze przebieg całej sprawy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2023 roku po kompleksowym rozpatrzeniu skargi dotyczącej działań Prezydenta Miasta Stargard w zakresie realizacji zadań dotyczących prowadzenia noclegowni dla bezdomnych mężczyzn, znajdującej się przy ulicy Zygmunta Krasińskiego 10A w Stargardzie, prowadzonej przez Caritas Archidiecezję Szczecińsko-Kamieńską z siedzibą w Szczecinie, uznała za bezzasadną.

W zakresie powyższych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej podkreśla, że Prezydent Miasta Stargard w ramach realizowanych zadań z zakresu prowadzenia noclegowni dla osób bezdomnych oraz prowadzenia działań mających na celu rozwiązywanie problemu bezdomności osób uzależnionych działań w granicach wyznaczonych prawem z przykładowym zachowaniem realizacji niniejszych zadań poprzez Caritas Archidiecezję Szczecińsko-Kamieńską z siedzibą w Szczecinie. Ponadto należy szczególnie podkreślić, iż skarżący po wydaleniu z placówki został również objęty pomocą miasta. Skarżący zamieszkuje w hostelu i czynione są starania w zakresie udzielenia pomocy terapeutycznej.

Mając na uwadze powyższe, Komisja wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.

#### **Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

#### **Wnioskodawca:**

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miejskiej w Stargardzie

Przewodniczący Komisji

  
Norbert Sliwa