

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi dla Gminy Miasta Stargard
za rok 2019**

Kwiecień 2020

Opracowanie wykonał:
Zarząd Usług Komunalnych
w Stargardzie

Zespół autorski:
Julita Siek
Alina Ładniak

Przygotowanie materiałów do opracowania:
Julita Siek
Alina Ładniak
Karolina Kaczmarczyk
Marta Krawczyńska
Magdalena Olejniczak
Aldona Farbotko

W opracowaniu wykorzystano także materiały przekazane przez ZZO Stargard Sp. z o.o.
oraz Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.

Spis treści

1	Wstęp: cel i zakres analizy.....	2
2	Ogólna charakterystyka Gminy Miasta Stargard i liczba ludności	2
2.1	Dane administracyjne	2
2.2	Liczba mieszkańców miasta Stargard	3
3	Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard.....	3
3.1	Charakterystyka gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.....	3
3.1.1	Metoda naliczania opłaty, stawki i deklaracje.....	5
3.2	Odbiór odpadów pochodzących z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.	7
3.2.1	Odbiór odpadów u źródła.....	7
3.2.2	Odbiór odpadów w PSZOK.....	8
3.2.3	Zgłoszenia i kontrole w ramach GSGOK.....	9
4	Rejestr Działalności Regulowanej (RDR) i odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych	11
4.1	Kontrola umów na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych	12
4.2	Dzikie wysypiska	12
4.3	Kara za nieosiągnięcie wymaganego poziomu ograniczenia masy opadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.	13
5	Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Miasta Stargard w 2019 r. (nieruchomości zamieszkałe) oraz szacowana ilość odpadów wytworzonych na nieruchomościach niezamieszkałych.	14
5.1.1	Poszczególne frakcje odpadów odbieranych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	19
5.2	Zagospodarowanie odpadów komunalnych.....	24
5.3	Kontrola sprawozdań.....	26
5.4	Poziomy odzysku osiągnięte w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (GSGOK)	27
5.4.1	Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.....	27
5.4.2	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych	27
6	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	27
7	Koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.....	28
7.1	Koszty poniesione w związku z zarządzaniem systemem, odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	28
7.2	Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	30
8	Ważniejsze problemy stwierdzone w trakcie funkcjonowania systemu w 2019 r.	31
9	Przygotowania do zmian w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.	35
9.1	Dostosowanie przepisów prawa miejscowego	35
9.2	Testowe zbieranie bioodpadów i wyposażanie nieruchomości w pojemniki	37
9.3	Zawiadomienia o wysokości stawek i akcja informacyjna dotycząca zmian systemowych.....	37
9.4	Przetargi na odbiór i zagospodarowanie odpadów.....	38
10	Edukacja ekologiczna	38
11	Wnioski.....	41
12	Spis grafik, tabel i wykresów	44

1 Wstęp: cel i zakres analizy

Opracowanie Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Miasta Stargard za 2019 r. wynika z art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Celem opracowania jest dokonanie rocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Miasta Stargard w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza obejmuje:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Niniejsza analiza jest elementem zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Stargardzie. Analiza ta ma za zadanie dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2 Ogólna charakterystyka Gminy Miasta Stargard i liczba ludności

2.1 Dane administracyjne

Stargard to miejscowość znajdująca się w województwie zachodniopomorskim. Miasto jest siedzibą powiatu stargardzkiego oraz gminy miejskiej. Jego powierzchnia wynosi 48,08 km² oraz leży na wysokości 20 m n.p.m.

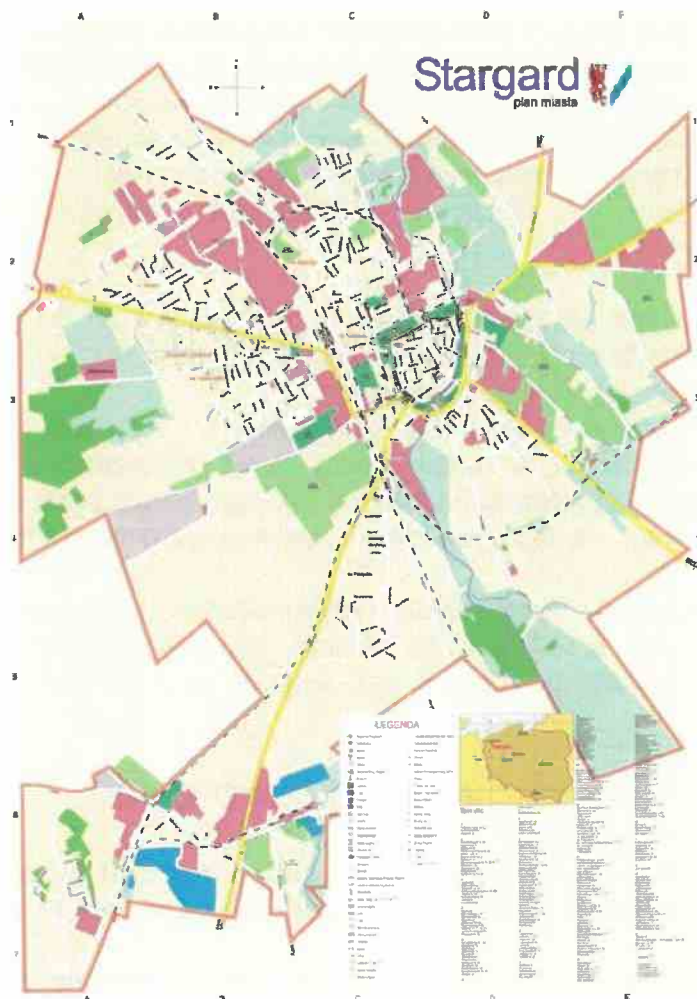
Miasto położone jest nad rzeką Iną przy drogach krajowych nr 10 oraz nr 20, w odległości 46 km od granicy państwa, 36 km od Szczecina, 35 km od międzynarodowego portu lotniczego w Goleniowie, 180 km od Berlina i 120 km od Terminalu Promowego Świnoujście.

Stargard jest dużym miastem, z licznymi osiedlami mieszkaniowymi o zabudowie jednorodzinnej oraz wielorodzinnej. Zabudowa dzieli się na typowo mieszkaniową jak i mieszaną (tj. zabudowa mieszkaniowa z lokalami użytkowymi, w których prowadzona jest działalność) oraz niezamieszkałą (przedsiębiorstwa).

Główne osiedla mieszkalne Stargardu: Osiedle Pyrzyckie, Osiedle Słoneczne, Osiedle Letnie, Osiedle Hallera, Osiedle Zachód, Osiedle Chopina, Osiedle Stella Park, Osiedle Tysiąclecia, Osiedle Kopernika, Osiedle Lotnisko, Osiedle Kluczewo, Osiedle Panorama, Osiedle Stare Miasto.

Miasto stale się rozwija, powstają nowe budynki mieszkalne tworzące nowe osiedla, m.in. Osiedle Królewskie w okolicy ul. Kochanowskiego, Osiedle Diamentowe w okolicy ul. Orzeszkowej, Osiedle Centrum w okolicy ul. Szczecińskiej, Osiedle Orzechowe w okolicy ul. Powstańców Warszawy, czy osiedle Zielone Ogrody w okolicy ul. Broniewskiego.

Stargard jest doskonałym miejscem dla ulokowania różnorodnych przedsięwzięć o charakterze gospodarczym, dlatego z roku na rok pojawia się coraz więcej inwestorów, którzy lokują swoje przedsiębiorstwa w dwóch głównych parkach przemysłowych miasta: Park Przemysłowy Nowoczesnych Technologii (na terenie byłego lotniska poradzieckiego w Kluczewie), oraz Stargardzki Park Przemysłowy (w północno zachodniej części miasta). Sprzyja to napływowi pracowników, którzy często jako miejsce zamieszkania wybierają miasto Stargard. Jest to istotne z punktu widzenia gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Załączony poniżej Rysunek nr 1 obrazuje plan miasta Stargard.



Rysunek 1 Plan miasta

Źródło: <http://www.cit.stargard.com.pl/mapy>

2.2 Liczba mieszkańców miasta Stargard

Liczba mieszkańców Gminy Miasta Stargard na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Stargardzie według stanu na dzień 31.12.2019 r. wyniosła 62 405.

3 Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard

3.1 Charakterystyka gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Stargard został stworzony tak aby objąć wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz zapewnić osiągnięcie wymaganych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji do składowania.

Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (GSGOK) na terenie Gminy Miasta Stargard zarządza jednostka budżetowa: Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie, której celem jest realizacja zadań i zapewnienie funkcjonowania GSGOK tj.

- ✓ zapewnienie odbioru, transportu, zbierania odpadów komunalnych;
- ✓ zapewnienie odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- ✓ zapewnienie selektywnej zbiórki odpadów, w tym funkcjonowanie stacjonarnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (EKOPUNKTU), oraz zbiórka niepotrzebnych i przeterminowanych leków w aptekach;
- ✓ edukacja ekologiczna;
- ✓ obsługa administracyjna systemu;
- ✓ realizacja pozostałych zadań przekazanych przez gminę.

ZUK w ramach systemu zapewnił odbiór, zbieranie i zagospodarowanie wszystkich odpadów komunalnych wytworzonych w gospodarstwach domowych. Usługę odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych w 2019 r. świadczyło Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. (Operator systemu) na podstawie podpisanej w dniu 12 grudnia 2016 r. umowy. Zagospodarowanie odpadów powierzono spółce miejskiej ZZO Stargard Sp. z o.o. w okresie styczeń – luty 2019 r. na podstawie zawartego porozumienia w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, natomiast w okresie od marca do grudnia 2019 r. na podstawie umowy na zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard w roku 2019. Umowa została zawarta na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.



Fotografia 1. Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie - Biuro Obsługi Klienta

Foto: ZUK - własne

Na terenie Gminy Miasta Stargard gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 r. kształtowały następujące akty prawa miejscowego:

1) uchwała Nr XXII/119/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5017), zmieniona rozstrzygnięciem nadzorczym nr NK-3.4131.321.2015.KN Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 01.12.2015 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015r. poz. 5018), oraz uchwałą nr VII/95/2019 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 28 maja 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 3472).;

2) uchwała Nr XII/118/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami

komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 5002), oraz uchwała nr VII/96/2019 Rady Miejskiej w Stargardzie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r. poz. 3473);

3) uchwała Nr XII/120/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 30.10.2015r. poz. 4124);

4) uchwała Nr XXII/117/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 30.10.2015 r. poz. 4123);

5) uchwała Nr XII/121/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 04.11.2015r. poz. 4257);

Nieruchomości zamieszkałe zostały zgodnie z artykułem 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obligatoryjnie objęte odbiorem odpadów komunalnych od dnia 01.07.2013 r. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych zobowiązani są posiadać odrębne umowy na odbiór odpadów komunalnych podpisane z podmiotem wpisanym do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości.

3.1.1 Metoda naliczania opłaty, stawki i deklaracje

Na terenie Gminy Miasta Stargard obowiązuje metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W związku z tym, właściciele nieruchomości zamieszkałych zobowiązani są złożyć w Zarządzie Usług Komunalnych w Stargardzie deklarację naliczającą tę opłatę za odpady powstające na ich nieruchomościach. Wysokość obowiązujących w 2019 r. miesięcznych stawek dla zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej przedstawia Tabela nr 1.

Tabela 1 Miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujące w 2019 r.

Rodzaj gospodarstwa domowego	Zabudowa jednorodzinna		Zabudowa wielorodzinna	
	Segregacja	Brak segregacji	Segregacja	Brak segregacji
gospodarstwa jednoosobowe	30,00	39,00	20,00	26,00
gospodarstwa dwuosobowe	50,00	65,00	35,00	45,50
gospodarstwa wieloosobowe	60,00	78,00	40,00	52,00

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Deklaracje

Na dzień 31.12.2019 r. złożonych było 5234 deklaracji, które objęły systemem 25.697 gospodarstw domowych, na kwotę 11.299.564 zł. Na zabudowę jednorodziną złożono 3.686 deklaracji, na zabudowę wielorodzinną– 1548 deklaracji.

Ze złożonych deklaracji wynika, że objętych systemem jest 25 697 gospodarstw domowych, z czego ponad 22 600 gospodarstw domowych prowadziło segregację odpadów. Szczegółowe informacje w zakresie segregacji odpadów wg. poszczególnych rodzajów gospodarstw domowych zawiera Tabela 2.

W zakresie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych pracownicy ZUK na bieżąco dokonywali weryfikacji złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami oraz weryfikacji pozostałych nieruchomości, na które deklaracje jeszcze nie zostały złożone. W wyniku weryfikacji stwierdzono brak złożenia deklaracji na 7 nieruchomości, co wiązało

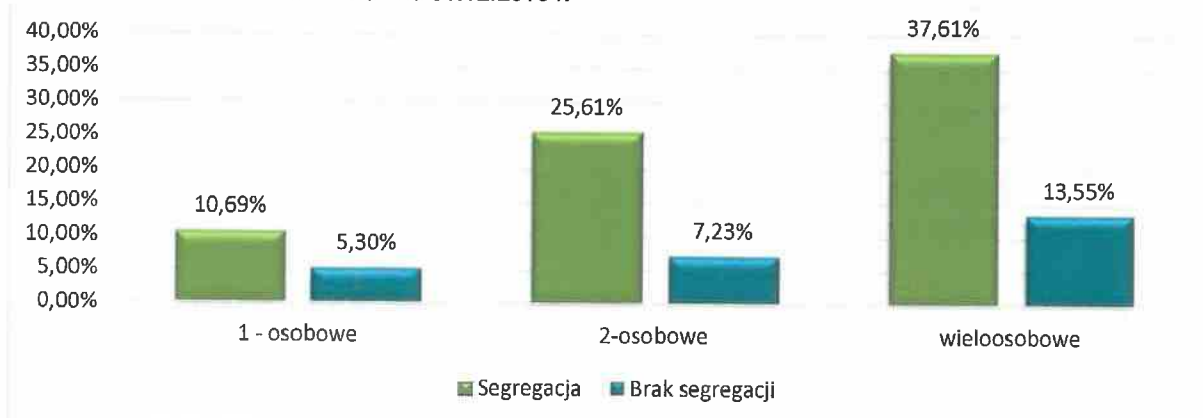
się z wystaniem wezwań do przedłożenia deklaracji. W związku z otrzymanymi wezwaniem, 5 właścicieli nieruchomości złożyło stosowne deklaracje. Natomiast 2 właścicieli nieruchomości złożyło oświadczenie, że nieruchomość będąca ich własnością jest nieruchomością niezamieszkałą.

Tabela 2 Ilość gospodarstw domowych w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (stan na dzień 31.12.2019r.) z podziałem na segregację i jej brak

Ilość gospodarstw	Segregacja	Brak segregacji	Segregacja	Brak segregacji	RAZEM	
	Zabudowa jednorodzinna		Zabudowa wielorodzinna		Segregacja	Brak segregacji
1 - osobowe	399	198	6181	592	6580	790
2-osobowe	956	270	6553	627	7509	897
wielooosobowe	1404	506	7163	848	8567	1354
Razem:	2759	974	19897	2067	22656	3041
	3733		21964		25697	

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Wykres 1 Sposób zbierania odpadów w zabudowie jednorodzinnej w podziale na gospodarstwa jednoosobowe, dwuosobowe i wielooosobowe – stan na 31.12.2019 r.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Wykres 2 Sposób zbierania odpadów w zabudowie wielorodzinnej w podziale na gospodarstwa jednoosobowe, dwuosobowe i wielooosobowe – stan na dzień 31.12.2019 r.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

W 2019 r. segregacja lub jej brak były deklarowane przez właścicieli nieruchomości podczas naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami. Pomimo wzrostu świadomości ekologicznej mieszkańców, wiele osób wciąż korzystało z możliwości zadeklarowania braku segregacji, tłumacząc, że rozpoczną segregację w momencie jej bezwzględnego obowiązku, a więc od 1 stycznia 2020 r. Część osób skorzystała jednak z możliwości zmiany sposobu

zbierania odpadów wcześniej, dzięki czemu mieszkańcy ci stopniowo mogli wdrażać segregację odpadów: najpierw zbierając odpady w podziale na cztery frakcje, a następnie, od 1 stycznia 2020 r. w podziale na pięć obowiązkowych frakcji. Zanotowany wzrost liczby gospodarstw, które przed 1 stycznia 2020 r. rozpoczęły segregację odpadów wyniósł średnio ~2%

W 2019 r. zostało złożonych 581 deklaracji zmieniających na zabudowę jednorodzinną (o 145 więcej niż w 2018 r.) oraz 1 897 deklaracji zmieniających na zabudowę wielorodzinną (ilość na poziomie podobnym jak rok wcześniej), co daje średnio - miesięcznie 48 deklaracji zmieniających dla zabudowy jednorodzinnej, oraz 158 deklaracji zmieniających dla zabudowy wielorodzinnej. Wymóg wniesienia deklaracji zmieniającej powstaje w momencie, gdy zaistnieje zmiana wpływająca na wysokość opłaty (np. narodziny lub śmierć członka rodziny). Poza ww. zmianami do ZUK wpływały również deklaracje tzw. „zerowe” (składane w przypadku np. sprzedaży nieruchomości), czyli zamykające aktywne deklaracje i deklaracje nowe w przypadku nowych nieruchomości, a także zmiana sposobu zbierania odpadów (segregacja lub jej brak).

W 2019 r. złożono 80 deklaracji na nowo wybudowane nieruchomości: 71 deklaracji na nieruchomości jednorodzinne i 9 na nieruchomości wielorodzinne. Dla porównania, w 2018 r. takich deklaracji łącznie było 95. Można zatem uznać, że średnio z roku na rok przybywa ~ 90 nowych nieruchomości.

Każda z tych deklaracji została zweryfikowana pod kątem prawidłowości danych. W przypadku, gdy w deklaracji występowały błędy, właściciel nieruchomości był wzywany do złożenia deklaracji korygującej, lub wszczynane było postępowanie administracyjne.

3.2 Odbiór odpadów pochodzących z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

3.2.1 Odbiór odpadów u źródła

Na terenie zabudowy jednorodzinnej przyjęty został system mieszany workowo-pojemnikowy:

- odpady selektywnie gromadzone odbierane są w workach,
- odpady zmieszane odbierane są w pojemnikach o pojemności 60, 120 i 240 dm³.

W celu zapewnienia właściwego przygotowania odpadów do odbioru właściele tych nieruchomości wyposażeni zostali w worki w kolorze: niebieskim na makulaturę, żółtym na tworzywa sztuczne i metal oraz zielone – na szkło, a także w kody kreskowe, które nakleja się na worki w celu umożliwienia przypisania worków do odpowiedniej nieruchomości.

Fotografia 2. Worki z selektywną zbiórką odpadów przygotowane do odbioru



Foto: ZUK - własne

Na terenie zabudowy wielorodzinnej przyjęty został system pojemnikowy:

- odpady selektywnie gromadzone odbierane są w pojemnikach, tzw. „dzwonach”,
- odpady zmieszane odbierane są w pojemnikach o pojemności 120, 240 lub 1100 dm³.

W zabudowie wielorodzinnej do pierwszego piętra lub do 4 gospodarstw domowych dopuszczono możliwość odbioru odpadów selektywnie gromadzonych w systemie workowym.

Fotografia 3 Pojazd specjalistyczny trzykomorowy do odbioru odpadów segregowanych



Foto: ZUK (własne)

Fotografia 4 Gniazda pojemników do selektywnej zbiórki odpadów



Foto: ZUK (własne)

Wszystkie nieruchomości zamieszkałe wyposażono w pojemniki na odpady zmieszane i na bieżąco je opróżniano. Odbierany był również nadmiar odpadów wystawiony przez mieszkańców (w workach) przy pojemnikach i w altanach śmietnikowych.

Worki z selektywną zbiórką były odbierane zgodnie z harmonogramem odbiorów jeden raz w tygodniu, a w zamian za pełne worki pozostawiana była odpowiadająca im ilość pustych. Z nieruchomości odbierane były również worki z trawą. W 2019 r. wydano mieszkańcom 485 140 szt. worków na odpady segregowane. Na nieruchomościach wielorodzinnych rozlokowano ponad 344 gniazd pojemników do selektywnej zbiórki, (tj. 351 szt. na papier, 346 szt. na szkło i 352 szt. na PET). Ogółem jest 12 133 szt. pojemników, oraz 157 szt. kontenerów.

Odpady wielkogabarytowe były odbierane z nieruchomości jednorodzinnych raz w miesiącu, po uprzednim zgłoszeniu (w trzeci czwartek miesiąca), natomiast z zabudowy wielorodzinnej dwa razy w miesiącu (pierwszy i trzeci czwartek miesiąca).

3.2.2 Odbiór odpadów w PSZOK

Zgodnie z umową, na terenie Gminy Miasta Stargard funkcjonuje uruchomiony przez MPGK Sp. z o.o. Ekopunkt czyli Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych oraz Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych przy ul. Bogusława IV 15. Odbiór odpadów w PSZOK został zagwarantowany nieodpłatnie każdemu mieszkańcowi wnoszącemu opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przyjmowanie odpadów w Ekopunkcie

W EKOPUNKCIE przyjmowane są wysegregowane odpady opakowaniowe, odpady wielkogabarytowe, w tym opony, odpady zielone, odpady remontowe i gruzu powstające w ramach wykonywanych własnym sumptem drobnych remontów w gospodarstwach domowych. Dodatkowo, dla właścicieli nieruchomości, którzy nie mieli możliwości przywiezienia odpadów remontowych samodzielnie do Ekopunktu zapewniono możliwość skorzystania z odbioru tych odpadów z nieruchomości przez MPGK – ale należało wtedy uiścić opłatę za transport w preferencyjnej wysokości 69 zł netto za jeden transport.

Odpady remontowe były odbierane w ramach działania Ekopunktu w ilości 6m³ w skali 3 lat (na jedno gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, lub na jedną nieruchomość jednorodzinna) do 30 czerwca 2019 r. i w wysokości 3 m³ w skali 3 lat w okresie od 1 lipca 2019 r. Data ta otwierała kolejny okres limitowania odpadów remontowych. Zmiana limitów przyjmowanych odpadów remontowych została przyjęta uchwałą nr VII/96/2019 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie

szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Fotografia 5 Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych



Foto: ZUK – własne

Fotografia 6 EKOPUNKT przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie



Foto: ZUK - własne

Przyjmowanie odpadów w PZON

Odpady niebezpieczne, a w tym: przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny itp. przyjmowane są w Punkcie Zbierania Odpadów Niebezpiecznych działającym w ramach PSZOK. Ponadto, przeterminowane w gospodarstwach domowych leki można również oddawać do stargardzkich aptek, skąd operator systemu odbiera te odpady.

Punkt Rzeczy Używanych, to kolejny element, który w ciągu całego 2019 r. funkcjonował na terenie Ekopunktu. Działania takie jak utworzenie Punktu Rzeczy Używanych to bardzo pozytywny aspekt w zakresie gospodarki odpadami ponieważ mają na celu wydłużenie życia produktów. Wszelkie nieprzydatne rzeczy mogą być pozostawione w Punkcie Rzeczy Używanych w celu przekazania ich mieszkańcom miasta, dla których rzeczy te mogą okazać się bardzo przydatne. Mogą to być np. niepotrzebne ale niezniszczone meble, łóżeczka czy foteliki dla dzieci, zabawki itp.

Fotografia 7 Punkt Rzeczy Używanych



Foto: Mpgk Sp. z o.o.

Fotografia 8 Punkt Rzeczy Używanych przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie

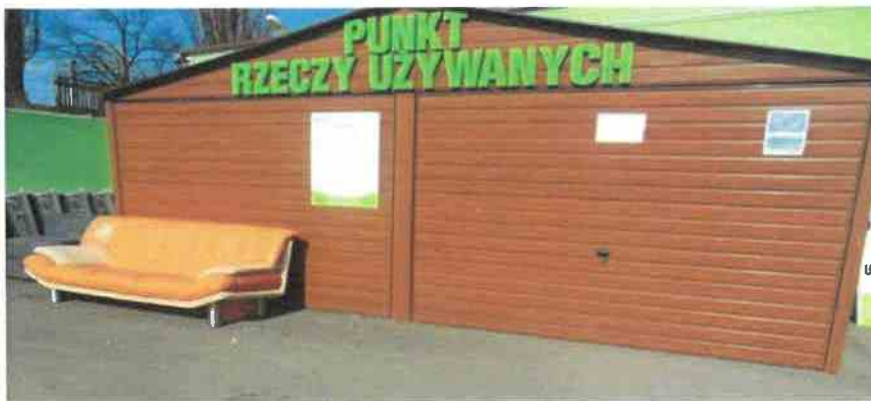


Foto: Mpgk Sp. z o.o.

3.2.3 Zgłoszenia i kontrole w ramach GSGOK

W okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. mieszkańcy zgłosili do ZUK ponad 1200 interwencji (tj. ok. 260 właściciele domków jednorodzinnych oraz ok. 960 zarządcy nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej), które bezzwłocznie były przekazywane operatorowi systemu.

Zgłoszenia dotyczyły w szczególności:

- 1) konieczności wymiany pojemnika,
- 2) podstawienia dodatkowego pojemnika,
- 3) mycia i dezynfekcji pojemników,

- 4) braku odbioru odpadów zgodnie z harmonogramem,
- 5) zlecenia odbioru odpadów segregowanych, zielonych, wielkogabarytowych,
- 6) zlecenia dodatkowego odbioru odpadów.

W 2019 r. pracownicy ZUK dokonywali wielokrotnych kontroli w terenie, w trakcie których sprawdzano poprawność gromadzenia i segregacji odpadów, ład i porządek w miejscach składowania odpadów oraz stan techniczny i utrzymanie stopnia czystości pojemników. Wszystkie nieprawidłowości i zastrzeżenia zgłaszane były do właścicieli nieruchomości z prośbą o zastosowanie się do przyjętych zasad.

W zakresie gospodarki odpadami przeprowadzono postępowanie wyjaśniające w sprawach:

1) gromadzenia przez przedsiębiorców odpadów w pojemnikach na odpady selektywnie zbierane zlokalizowane przy ul. Reja. Osoby prowadzące działalność gospodarczą zostały pouczone, a teren został uprzątnięty;

2) nieporządku w miejscu gromadzenia odpadów przypisanego do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie nieruchomości przy ul. Wyszyńskiego. Osoby prowadzące działalność gospodarczą zostały pouczone, a teren został uprzątnięty;

3) zalegania odpadów remontowych oraz niebezpiecznych przy altanach należących do nieruchomości, m.in. przy ul. Grodzkiej, Płatnerzy, Mieszka I, Łokietka, Piłsudskiego, Wojska Polskiego, Pileckiego, Konopnickiej, Kwiatowej, Zwycięzców, Przedwiośnie, Osiedle Tysiąclecia,

4) zalegania i nieporządku przy workach na odpady remontowe (BIG BAG) zlokalizowanych przy altanach należących do nieruchomości, m.in.: ul. Wojska Polskiego, Piłsudskiego, Kwiatowa, Dworcowa, Konopnickiej, Zwycięzców, Słowackiego, Krzywoustego, Czarnieckiego, Struga, Aleja Żołnierza, Aleja Gryfa, Osiedle Zachód. Teren został uprzątnięty, a worki zostały odebrane;

5) podrzucania odpadów przy altanie śmietnikowej przypisanej dla nieruchomości przy ul. Grodzkiej, Płatnerzy, Mieszka I, Wł. Łokietka. Teren jest w sposób ciągły monitorowany;

6) niewłaściwej zawartości worków żółtych na odpady segregowane PET. W workach znajdowały się odpady remontowe i plastikowe elementy samochodowe. Nieruchomość podlegała kontroli, właściciel został pouczone o właściwym przygotowywaniu odpadów do odbioru i o tym, które odpady stanowią odpady komunalne;

7) mycia i dezynfekcji pojemnika na odpady komunalne przypisanego do jednego z budynków na osiedlu Letnim. Po przeprowadzeniu weryfikacji dokumentacji fotograficznej sporządzonej przez Operatora Systemu po wykonaniu procesu mycia pojemnika zgłoszenie dotyczącą nieprawidłowego oczyszczenia i dezynfekcji pojemnika uznano za bezpodstawne;

8) wystawiania do odbioru dużej ilości worków z odpadami zielonymi pochodzącymi z nieruchomości niezamieszkałej. Operator został poproszony o wyjaśnienie zaistniałej sprawy. Odpady zostały odebrane w ramach odrębnego zlecenia pomiędzy właścicielem nieruchomości, a firmą wywozową.

Ponadto zgodnie z zapisami Zarządzenia nr 13/2018 Dyrektora Zarządu Usług Komunalnych w Stargardzie z dnia 31 października 2018 r. w sprawie przeprowadzania kontroli w ramach funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Stargard w 2019 r. przeprowadzono kontrole planowane, z inicjatywy własnej oraz interwencyjne.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych, po otrzymaniu zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, zostali skontrolowani w zakresie przestrzegania obowiązków i wymagań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Stargard.

Podmioty wpisane do Rejestru Działalności Regulowanej zostały poddane kontroli również w zakresie przestrzegania obowiązków i wymagań wynikających z ww. ustawy, przestrzegania zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta

Stargard oraz rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Operator systemu, zgodnie z § 11 umowy Nr 24/2016 na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasta Stargard w latach 2017 – 2019 został skontrolowany w zakresie realizacji obowiązków wynikających z ww. umowy.

W planie kontroli na 2019 r. zostało wskazanych 18 kontroli, które zostały przeprowadzone w następującym podziale:

- 1) 12 wobec właścicieli nieruchomości zamieszkałych;
- 2) 1 wobec podmiotu wpisanego do Rejestru Działalności Regulowanej;
- 3) 5 wobec Operatora systemu (kontrole zostały przeprowadzone w trzech terminach, tematy kontroli zostały połączone).

W 2019 r. zostało również przeprowadzonych 11 kontroli z inicjatywy własnej wobec właścicieli nieruchomości zamieszkałych, 1 wobec podmiotu wpisanego do Rejestru Działalności Regulowanej oraz 1 kontrola interwencyjna.

Wszystkie zapowiedziane kontrole dotyczące wyposażenia nieruchomości w pojemniki oraz utrzymania tych pojemników w należytym stanie technicznym i sanitarnym potwierdziły właściwe utrzymanie miejsca gromadzenia odpadów oraz pojemników na odpady w należytym stanie. Natomiast 6 z 16 kontroli mających na celu zbadanie wywiązywania się z zadeklarowanej selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zakończyły się wydaniem decyzji naliczających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stawka za brak segregacji odpadów.

4 Rejestr Działalności Regulowanej (RDR) i odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych

Zgodnie z art. 9c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych odbierane są na podstawie umów zawartych pomiędzy właścicielami nieruchomości, a podmiotami odbierającymi odpady posiadającymi wpis do Rejestru Działalności Regulowanej w tej gminie. Prowadzenie rejestru zostało powierzone Dyrektorowi Zarządu Usług Komunalnych w Stargardzie.

W przeciągu lat 2012 – 2019 do rejestru zostało wpisane 26 przedsiębiorstw. Na dzień 31.12.2019 r. na terenie Gminy Miasta Stargard świadczyć usługę odbioru odpadów komunalnych na podstawie wpisu do RDR mogło 7 przedsiębiorców (Tabela nr 3).

Zgodnie z art. 9d ust. 1 przywołanej ustawy podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do spełnienia wymagań, które zostały szczegółowo określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z 2013 r., poz. 122). Spełnianie przez przedsiębiorcę warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej podlega kontroli, w szczególności przez organ prowadzący rejestr tej działalności, w związku z tym, przeprowadzono kontynuowaną od 2013 r. kontrolę spełniania przez przedsiębiorców wymagań określonych w przywołanym rozporządzeniu. Do kontroli wytypowano trzy przedsiębiorstwa, które posiadały wpis w rejestrze. Jeden kontrolowany podmiot spełniał wymagania i nie podlegał wykreśleniu z Rejestru Działalności Regulowanej, kolejny nie spełniał wszystkich niezbędnych wymogów i na wniosek własny dokonał wykreślenia z rejestru w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasta Stargard, a w przypadku ostatniego - sprawa jest w toku.

Tabela 3 Ilość przedsiębiorstw wpisanych i wykreślonych z RDR w latach 2012-2019 – wykaz zmian zachodzących w ciągu lat 2012-2019

Rejestr Działalności Regulowanej	2012 r. - 2014 r.	2015 r. - 2017 r.	2018 r.	2019 r.	Razem:
Ilość przedsiębiorstw wpisanych do RDR w danym okresie czasu	21	3	0	2	26
Ilość przedsiębiorstw wykreślonych z RDR w danym okresie czasu	14	3	1	1	19
Ilość przedsiębiorców wpisanych do RDR Stan na dzień 31 grudnia danego roku	2012 r.: 15 2013 r.: 18 2014 r.: 7	2015 r.: 8 2016 r.: 7 2017 r.: 7	6	7	7

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

4.1 Kontrola umów na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na odbieranie odpadów komunalnych, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek w zakresie pozbywania się z nieruchomości odpadów komunalnych, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do Rejestru Działalności Regulowanej.

Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie przy współpracy ze Strażą Miejską sprawuje nadzór nad zawartymi i rozwiązanymi umowami na odbiór odpadów komunalnych z wybranym przedsiębiorcą posiadającym wpis do Rejestru Działalności Regulowanej (RDR) w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz przestrzeganiem regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Stargard.

Pracownicy ZUK na bieżąco weryfikują przesyłane przez odbiorców odpadów wykazy podmiotów, z którymi zawarto lub rozwiązano umowę. Na skutek przeprowadzonych przez pracowników ZUK bieżących kontroli w terenie oraz zgłoszeń mieszkańców, w 2019 r. dokonano 29 kontroli. W kilku przypadkach zwrócono się do Straży Miejskiej z prośbą o przeprowadzenie kontroli przedsiębiorców w tym zakresie. W wyniku kontroli:

- 1) zostało podpisanych 6 umów przez osoby prowadzące działalność gospodarczą,
- 2) 1 przedsiębiorstwo zawiesiło swoją działalność,
- 3) w przypadku kolejnej działalności gospodarczej sprawa jest w toku,
- 4) jedna kontrola dotyczyła nieporządku wokół pojemników – po kontroli umowa została zawarta.

Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie prowadzi elektroniczną ewidencję umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych przy zastosowaniu wewnętrznej bazy danych. Prowadzenie ewidencji umów odbywa się przy współpracy z firmami świadczącymi usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta. Informacje odnośnie zawartych i rozwiązanych umów przedsiębiorcy przekazują w rocznych sprawozdaniach.. Ewidencja ta jest na bieżąco weryfikowana.

4.2 Dzikie wysypiska

Mając na celu zapewnienie szczelności systemu niezwykle ważne jest kontrolowanie czystości i porządku, szczególnie w zakresie powstawania „dzikich wysypisk” na terenie miasta. W 2019 roku na zlecenie ZUK, MP GK Sp. z o. o. usunęło 8 „dzikich” wysypisk poprzez oczyszczenie terenu i usunięcie zgromadzonych odpadów.

Dzkie wysypiska zostały zlokalizowane w następujących miejscach:

- 1) na terenie miejskim przy garażach przy ul. Łabędziej;
- 2) na terenie „drogi czołgowej” przy Cmentarzu Komunalnym przy ul. Tadeusza Kościuszki;
- 3) na terenie niezagospodarowanym przy ul. Składowej przy torach kolejowych,
- 4) przy ul. Rolniczej.

Z miejsc, na których zlokalizowane zostały „dzikie” wysypiska spółka miejska zabrała 4,75 Mg odpadów. Zestawienie ilości „dzikich” wysypisk oraz masy porzuconych przez nieznanych sprawców i zebranych przez gminę odpadów w latach 2013 – 2019 pokazano w Tabeli nr 4.

Tabela 4 Ilość dzikich wysypisk zlikwidowanych przez Gminę Miasto Stargard w latach 2013-2019

Lp.	Wielkość	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.
		Ilość [Mg]	Ilość [Mg]	Ilość [Mg]	Ilość [Mg]	Ilość [Mg]	Ilość [Mg]	Ilość [Mg]
1.	„dzikie” wysypiska	14	32	12	14	9	16	8
2.	Masa zebranych odpadów	2 135,70	114,85	26,62	34,69	2,85	18,07	4,75

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Fotografia 9 „dzikie wysypisko” na terenie „drogi czołgowej” przy ul. Kościuszki



Foto: ZUK – własne

Fotografia 10 „dzikie wysypisko” na terenie wzdłuż torów kolejowych przy ul. Składowej



Foto: ZUK - własne

Z przedstawionych danych wynika, że bardzo duże ilości odpadów były podrzucane tworząc dzikie wysypiska w pierwszym okresie funkcjonowania gminnego systemu (rok 2013-2014). Zapewnienie mieszkańcom odbioru wszystkich odpadów powstających w gospodarstwach domowych wpłynęło znacznie na zmniejszenie masy odpadów wyrzucanych w niekontrolowany sposób do środowiska.

4.3 Kara za nieosiągnięcie wymaganego poziomu ograniczenia masy opadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nałożył na Gminę Miasto Stargard kary za nieosiągnięcie wymaganych poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w wysokości:

- 586 044,00 zł za nieosiągnięcie wymaganych poziomów w 2013 r. (decyzja Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska nr 220/2016 z dnia 19 grudnia 2016 r.) Kara została zawieszona do dnia 30 kwietnia 2020 r. decyzją nr 154/2017 z dnia 12 maja 2017 r.,

- 157 755,00 zł za nieosiągnięcie wymaganych poziomów w 2014 r. (decyzja Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska Nr 501/2018 z dnia

6 grudnia 2018 r.) Kara została zawieszona do dnia 31 maja 2020 r. decyzją nr 37/2019 z dnia 28 sierpnia 2019 r.

Zgodnie z art. 3c ust. 1, pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do dnia 16 lipca 2013 roku poziom ten winien być ograniczony do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, a do dnia 16 lipca 2020 roku poziom ten powinien wynosić nie więcej niż 35%. Gmina Miasto Stargard w 2013 roku wykazała w sprawozdaniu, że w/w poziom wynosił 94,7%, w 2014 r. wynosił już 61,6 %. W dalszym latach, poziom kształtował się następująco: w 2015 r.: 36,2 %, w 2016 r.: 0 %, w 2017 r.: 13,15 %. W 2018 r. natomiast, wymagany poziom wyniósł 1,91 % na dopuszczalny poziom 40 % Gmina poczynszy od 2015 roku osiąga wymagane przepisami poziomy, a od 2016 roku osiąga docelowo wymagany poziom, który winien być osiągnięty do 16 lipca 2020 roku.

Osiągnięcie w kolejnych latach wymaganych poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania było możliwe dzięki:

1) dalszemu prowadzeniu zagospodarowania odpadów z wykorzystaniem instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych na Instalacji Komunalnej w Łęczycy oraz kompostowni odpadów ulegających biodegradacji w Łęczycy;

2) kontynuowaniu wprowadzonych udogodnień dla mieszkańców, w postaci odbioru odpadów zielonych bezpośrednio z nieruchomości, bez ograniczeń ilościowych;

3) selektywnej zbiórce odpadów „u źródła”, oraz wprowadzeniu dodatkowego, niebieskiego worka na odpady w postaci papieru;

4) corocznemu odbiorowi od mieszkańców poświęconych drzewek choinkowych;

5) bieżącemu prowadzeniu analizy gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;

6) szeroko prowadzonej edukacji ekologicznej mieszkańców;

7) uruchomieniu w lipcu 2014 r. instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów i kompostowni w Łęczycy; Gmina Miasto Stargard na przełomie lat 2013/2014 była na etapie ukończenia realizacji inwestycji w postaci budowy RIPOK w Łęczycy. Redukcja odpadów ulegających biodegradacji na wymaganym poziomie była niemożliwa bez instalacji przetwarzania odpadów niesegregowanych; ta została wybudowana i uruchomiona w okresie lipca - września 2014 r.

Umorzenie kary może nastąpić w przypadku, gdy gmina podejmie działania naprawcze tj. po usunięciu przyczyn, z powodu których kara ta została nałożona, a organ stwierdzi, że działania te były skuteczne, a nie doraźne. W przypadku nieusunięcia tych przyczyn, kara będzie podlegała ściągnięciu.

5 Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Miasta Stargard w 2019 r. (nieruchomości zamieszkałe) oraz szacowana ilość odpadów wytworzonych na nieruchomościach niezamieszkałych.

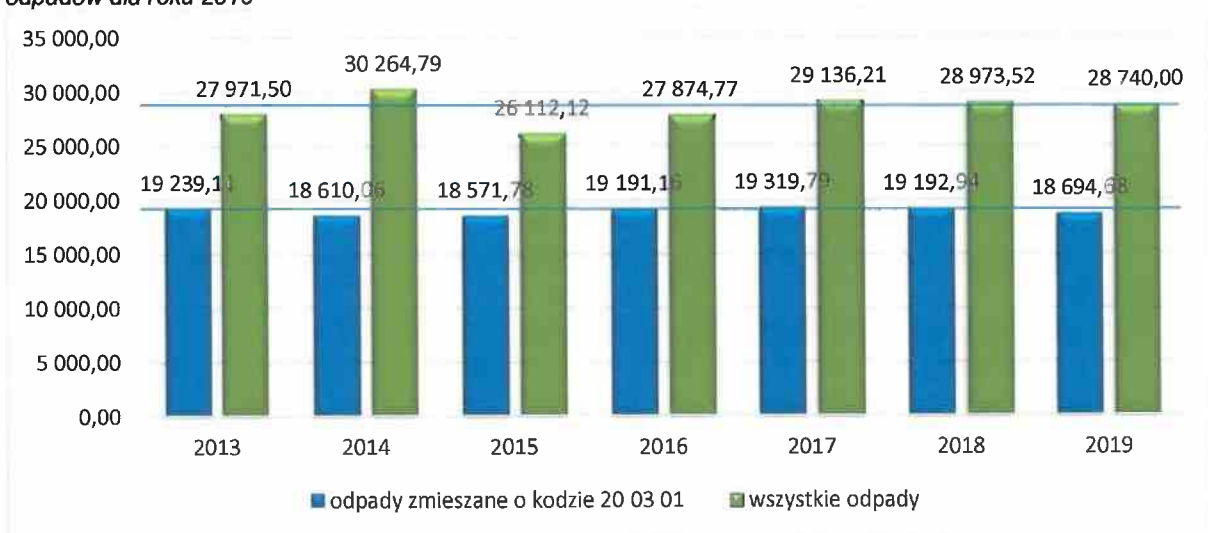
Ilość odpadów wytworzona na nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych określana jest na podstawie otrzymanych sprawozdań od przedsiębiorstw wywozowych, które odbierały od właścicieli nieruchomości odpady komunalne. Sprawozdania te przedsiębiorcy składali w terminie do 31 stycznia za rok poprzedni. Ustawa z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw wprowadziła istotną zmianę w sprawozdawczości podmiotów, w związku z czym, w roku 2019, podmioty obowiązane do sporządzenia za 2019 r. sprawozdań, składają je w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r. W związku z tym, Gmina Miasto Stargard na dzień sporządzania niniejszej analizy nie dysponuje danymi dotyczącymi masy odpadów odebranych z nieruchomości niezamieszkałych.

Szacuje się, że masa odpadów wytworzonych na nieruchomościach niezamieszkałych mogła w 2019 r. wynieść **5000 Mg** (do wyszacowania danych przyjęto

uśrednioną masę odpadów odebranych z nieruchomości niezamieszkałych w latach 2015-2018), a masa odpadów zebranych przez podmioty zbierające odpady (punkty skupu): **1 200 Mg**. W związku z tym, całkowita ilość odpadów wytworzonych na terenie Gminy Miasta Stargard w 2019r. szacowana jest na **~29 940 Mg**. Wobec czego, masa odpadów będzie kształtowała się na podobnym poziomie jak w roku 2018 r. (30 134,4 Mg) lub nieznacznie niższym.

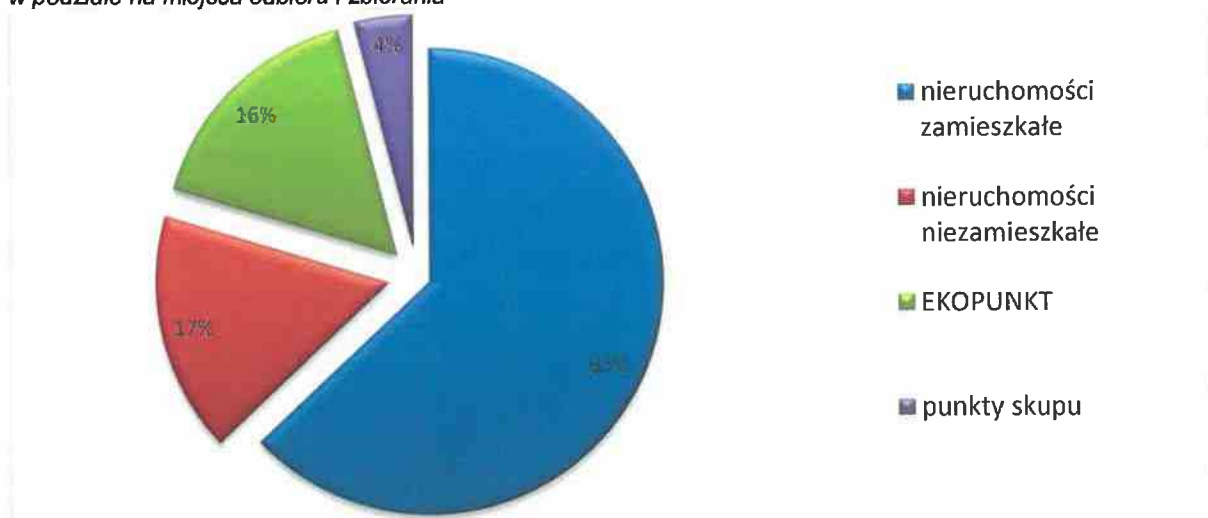
Wykres nr 3 przedstawia ilość odpadów wytworzonych i odebranych na terenie Gminy Miasto Stargard w latach 2013-2019. Dla roku 2019 przyjęto rzeczywistą masę odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych (dane przekazane przez Operatora systemu) zsumowaną z szacowaną masą odpadów pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych (w tym ~4000 Mg odpadów zmieszanych). W 2019 r. zauważyć można spadek ilości odpadów zmieszanych co jest dobrym sygnałem oznaczającym zwiększenie stopnia wysegregowywania odpadów.

Wykres 3 Odpady wytworzone na terenie Gminy Miasta Stargard w latach 2013-2019. Porównanie całkowitej ilości odpadów zmieszanych o kodzie 20 03 01 w poszczególnych latach, z uwzględnieniem szacowanej masy odpadów dla roku 2019



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Wykres 4 Szacunkowa ilość odpadów wytworzonych i odebranych w 2019 r. z terenu Gminy Miasta Stargard w podziale na miejsca odbioru i zbierania



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Tabela 5 Masa odpadów wytworzonych i odebranych w 2019r. w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami (dane z miesięcznych sprawozdań Operatora systemu), porównana z rokiem 2018.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	GSGOK	GSGOK 2019 r.			Przyrównani e masy odpadów odebranych w 2019 do 2018 r.
		2018 r.	Zamieszkałe	PSZOK	Razem GSGOK	6:3 [%]
1	2	3	4	5	6	7
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	564,0200	485,0800	150,0200	635,1000	1,1
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	348,9500	293,0200	80,1600	373,1800	1,1
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	274,8500	268,6400	55,4200	324,0600	1,2
15 01 07	Opakowania ze szkła	648,5900	634,3800	125,3200	759,7000	1,2
16 01 03	Zużyte opony	71,9300	0,0000	77,8000	77,8000	1,1
16 02 16	Elementy usunięte ze zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	0,0000	0,0000	0,0750	0,0750	
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	1 167,7900	0,0000	77,6600	77,6600	0,1
17 01 02	Gruz ceglany	65,6600	0,0000	0,0000	0,0000	0,0
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	19,0400	0,0000	0,0000	0,0000	0,0
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	2 481,8600	0,0000	3 413,7000	3 413,7000	1,4
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,2800	0,0000	1,0100	1,0100	3,6
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	5,1200	0,0000	8,0710	8,0710	1,6
20 01 26*	Oleje i tłuszcze inne niż wymienione w 20 01 25	3,4500	0,0000	1,2000	1,2000	0,3
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	3,8200	0,0000	2,5690	2,5690	0,7
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,0000	0,0000	0,6660	0,6660	
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	37,6180	0,0000	42,9930	42,9930	1,1
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	27,9890	0,0000	43,5160	43,5160	1,6
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	2 295,8400	2 082,1000	454,3800	2 536,4800	1,1
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	15 162,7300	14 694,6800	0,0000	14 694,6800	1,0
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	543,4200	386,5200	361,0600	747,5800	1,4
Razem:		23 722,9570	18 844,4200	4 895,6200	23 740,0400	1,0

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019r. odebrano od właścicieli nieruchomości zamieszkałych **23 740,04 Mg** odpadów komunalnych, tj. na zbliżonym poziomie jak rok wcześniej, gdy masa odebranych odpadów wyniosła 23 722,9 Mg. Masę odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych określono na podstawie informacji przekazywanych przez Operatora gminnego systemu oraz podmiot zagospodarowujący te odpady. Tabela nr 5 przedstawia masę odpadów komunalnych wytworzonych i odebranych w 2019 r. w ramach gminnego systemu.

Bezpośrednio z nieruchomości zamieszkałych zostało odebrane **18 844,42 Mg** odpadów, tj. ok. **80%** wszystkich odpadów odebranych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast **4 895,62 Mg** odpadów zostało odebrane w EKOPUNKCIE tj. ok. **20 %** całej masy odpadów odebranych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W ramach gminnego systemu odbierane były następujące frakcje odpadów:

1) odpady komunalne zmieszane, które stanowiły 61,9% całej masy odebranych odpadów, tj. o 2 % mniej niż rok wcześniej, oraz

2) odpady opakowaniowe, które stanowiły blisko 9% całej masy odpadów (o 1% więcej niż rok wcześniej), a w tym odpady w postaci makulatury i papieru 30,4 %, tworzywa sztuczne 17,8 %, zmieszane odpady opakowaniowe 15,5 %, opakowania szklane 36,3 %,

3) zużyte opony – 0,3 %,

4) odpady remontowe – 14,7 %,

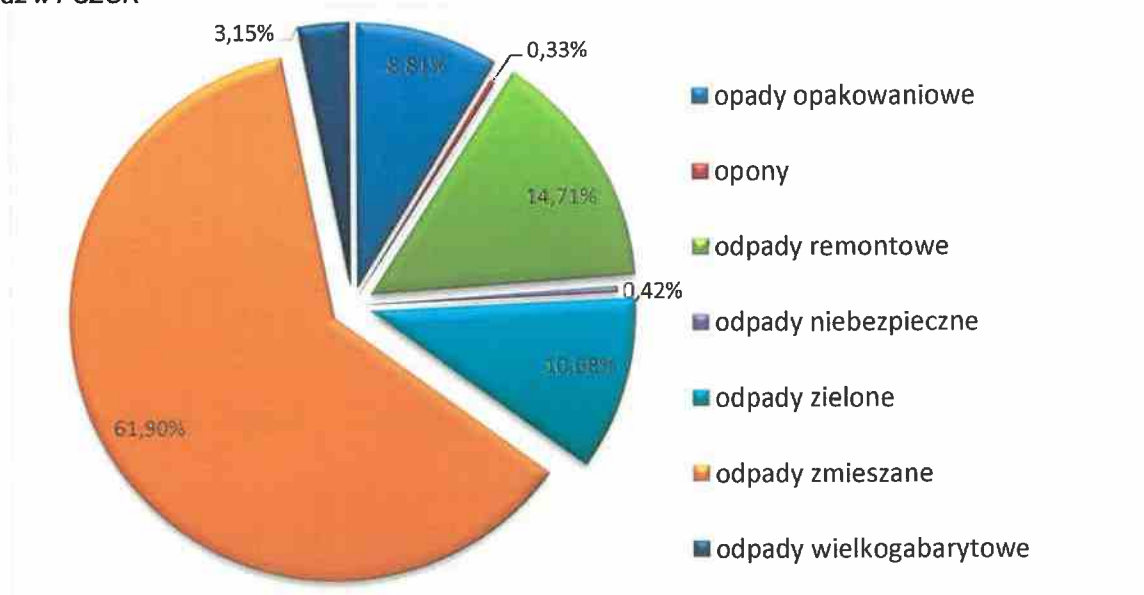
5) odpady niebezpieczne – 0,4 %,

6) odpady zielone – ~10,7 %,

7) odpady wielkogabarytowe – ~3%.

Szczegółowe informacje dotyczące udziału poszczególnych frakcji odpadów wytworzonych i odebranych w ramach gminnego systemu gospodarki odpadami przedstawia wykres nr 5.

Wykres 5 Udział procentowy poszczególnych frakcji odpadów odebranych bezpośrednio z nieruchomości oraz w PSZOK



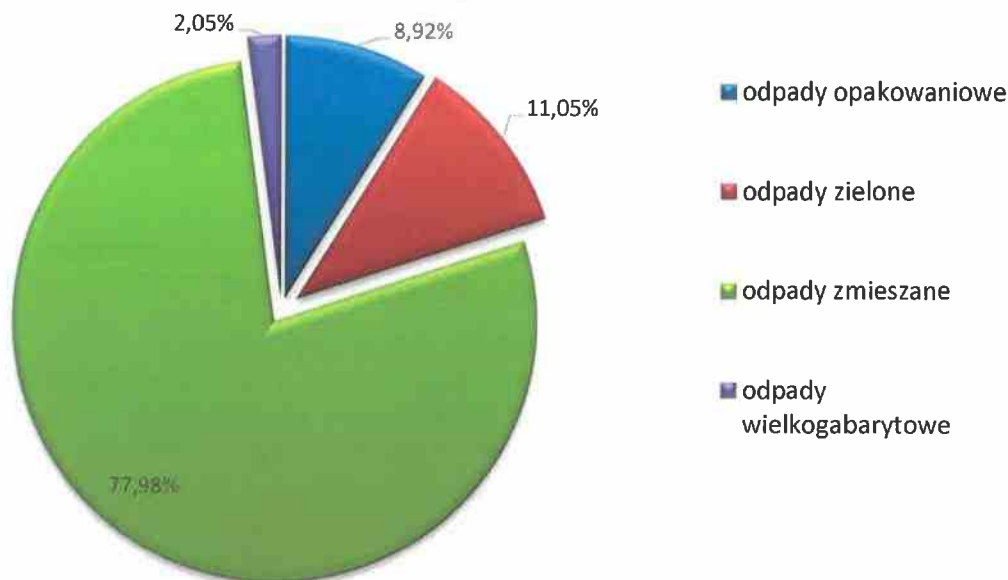
Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Odpady odbierane bezpośrednio z nieruchomości.

Bezpośrednio z nieruchomości odbierane były odpady komunalne zmieszane w ilości 14 694,68 Mg, odpady zielone w ilości 2082,100 Mg, odpady wielkogabarytowe w ilości 386,52 Mg oraz odpady opakowaniowe w ilości 1681,12 Mg, a w tym odpady w postaci makulatury i papieru: 485,08 Mg, tworzywa sztuczne: 293,02 Mg, zmieszane odpady opakowaniowe: 268,64 Mg oraz opakowania szklane w ilości 634,38 Mg.

Szczegółowe informacje dotyczące udziału poszczególnych frakcji odpadów wytworzonych i odebranych bezpośrednio z nieruchomości w ramach gminnego systemu gospodarki odpadami przedstawia wykres nr 6.

Wykres 6 Ilość i udział procentowy poszczególnych frakcji odpadów odebranych bezpośrednio z nieruchomości (bez odpadów odebranych w PSZOK)



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

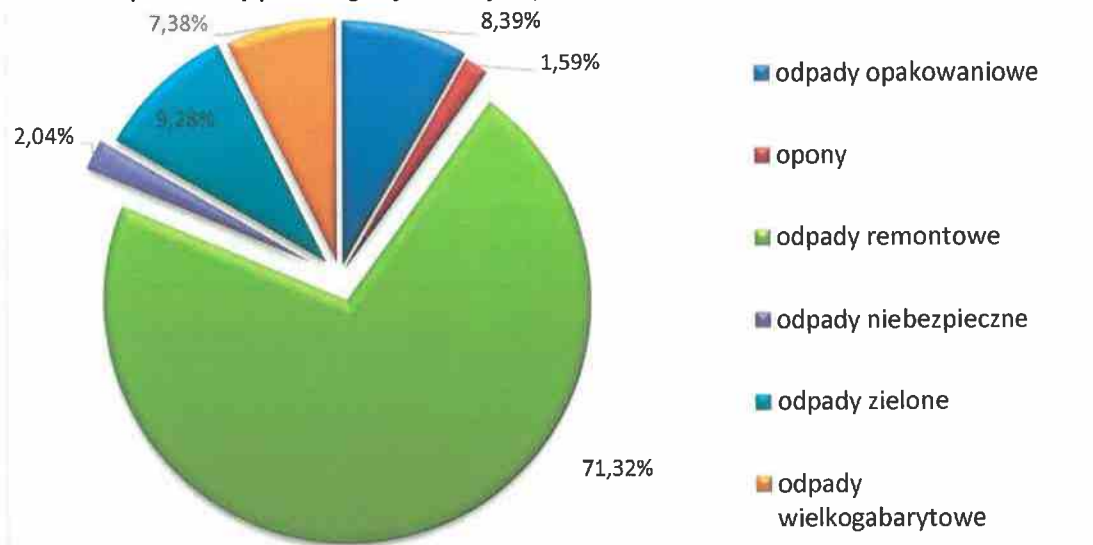
Odpady odbierane w ramach Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (EKOPUNKT).

W EKOPUNKCIE przyjmowano wszystkie frakcje selektywnie zgromadzonych odpadów komunalnych dostarczone przez mieszkańców we własnym zakresie, łącznie 4 895,62 Mg odpadów. Wykres nr 7 przedstawia procentowy udział odpadów, które zostały odebrane w ramach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Wśród odpadów opakowaniowych odebranych w EKOPUNKCIE znajdowały się odpady opakowaniowe w ilości 410,92 Mg, a w tym: papier i tektura w ilości: 150,02 Mg, tworzywa sztuczne: 80,16 Mg, zmieszane odpady opakowaniowe 55,42 Mg, oraz opakowania szklane: 125,32 Mg.

Ponadto w ramach działania EKOPUNKTU zostały odebrane odpady remontowe w ilości 3491,36 Mg, opony w ilości 77,8 Mg, odpady zielone w ilości 454,38 Mg, odpady wielkogabarytowe w ilości 361,06 Mg. Natomiast w Punkcie Zbierania Odpadów Niebezpiecznych działającym w ramach działania EKOPUNKTU zebrano ponad 100 Mg odpadów niebezpiecznych, w tym przeterminowanych leków i zużytych elektroprzędów.

Wykres 7 Udział procentowy poszczególnych frakcji odpadów odebranych w ramach funkcjonowania PSZOK.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

5.1.1 Poszczególne frakcje odpadów odbieranych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Odpady zmieszane, a cały strumień odpadów komunalnych

W 2019 r. od właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem odebrano **14 694,68 Mg** odpadów zmieszanych. Jest to ilość mniejsza niż w latach wcześniejszych.

Statystyczny mieszkaniec województwa zachodniopomorskiego z roku na rok wytwarza coraz więcej odpadów. Wiąże się to ze zwiększeniem możliwości na rynku pracy, programami społecznymi, podniesieniem poziomu edukacji, a tym samym ze zwiększeniem konsumpcjonizmu. Zwiększony konsumpcjonizm jest zjawiskiem, które z jednej strony świadczy o podniesieniu poziomu życia mieszkańców, z drugiej zaś strony towarzyszy mu wytwarzanie większej ilości odpadów, a często również marnotrawienie produktów. Dlatego tak ważna jest zrównoważona gospodarka odpadami oraz edukacja ekologiczna uświadamiająca o istocie ograniczania masy odpadów komunalnych. W tabeli nr 6 przedstawiono dane dotyczące łącznej masy odpadów komunalnych oraz masy odpadów zmieszanych i segregowanych odebranych w ramach gminnego systemu w latach 2016-2019, w przeliczeniu na odpady wytwarzane przez jednego mieszkańca oraz jedno gospodarstwo domowe w tych latach z zaznaczeniem kierunku trendu.

Średnia ilość odpadów zmieszanych wytwarzanych przez jednego mieszkańca miesięcznie wynosiła w 2019 r. 19,6 kg, tj. o pół kilograma mniej niż rok wcześniej (20,1 kg).

W odniesieniu do średniej masy odpadów wytwarzanych miesięcznie w 2019 r. przez jedno gospodarstwo domowe było to:

- **77 kg** całej masy wytwarzanych odpadów, dla porównania, w 2018 r. 78,1 kg (o 3 kg mniej niż w 2017 r.)

- **49,7 kg** masy odpadów zmieszanych – poziom nieznacznie niższy niż w 2017 r. (50,3 kg) i 2018 r. (49,9 kg) i o ponad kilogram niższy niż w 2016 r. (51,2 kg);

Analizując dane liczbowe dotyczące masy wytworzonych odpadów komunalnych przez mieszkańców, należy zwrócić uwagę na fakt zależności spadku lub wzrostu tej masy w zależności od kierunku analizy (badanie ilości wytwarzanych odpadów przez jednego mieszkańca lub przez jedno gospodarstwo domowe). Dane te mają potwierdzenie w zmniejszającej się ilości mieszkańców miasta przy jednoczesnym wzroście ilości gospodarstw domowych.

**Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.
dla Gminy Miasta Stargard**

Tabela 6 Łączna masa odpadów komunalnych, oraz komunalnych odpadów zmieszanych odebranych w ramach gminnego systemu w latach 2016-2019, w przeliczeniu na odpady wytwarzane przez 1 mieszkańca oraz 1 gospodarstwo

L.p.	Dane	2016	2017	2018	2019
1	Liczba ludności ¹	64 281	63 550	62 986	62 405
2	Liczba gospodarstw domowych ²	24 679	25 022	25 305	25 697
3	Łączna masa odpadów ³	23 224,595 Mg	24 026,360 Mg	23 722,957 Mg	23 740,04 Mg
4	Masa odpadów zmieszanych ³	15 172,260 Mg	15 111,280 Mg	15 162,730 Mg	14 694,680 Mg
ODPADY WYTWARZANE W CIĄGU ROKU PRZEZ JEDNEGO MIESZKAŃCA					
5	Masa wszystkich odpadów w przeliczeniu na 1 mieszkańca (Obliczenia: wiersz 3 / wiersz 1)	0,361 Mg 361 kg	0,378 Mg 378 kg	0,377 Mg 377 kg	↑ 0,380 Mg 380 kg
6	Masa odpadów zmieszanych w przeliczeniu na 1 mieszkańca (Obliczenia: wiersz 4 / wiersz 1)	0,236 Mg 236 kg	0,238 Mg 238 kg	0,241 Mg 241 kg	↓ 0,235 Mg 235 kg
ODPADY WYTWARZANE W CIĄGU ROKU PRZEZ JEDNO GOSPODARSTWO DOMOWE					
7	Średnia ilość wszystkich odpadów oddawanych w ciągu roku przez 1 gospodarstwo domowe (Obliczenia: wiersz 3 / wiersz 2)	0,941 Mg 941 kg	0,960 Mg 960 kg	0,937 Mg 937 kg	↓ 0,924 Mg 924 kg
8	Średnia ilość odpadów zmieszanych oddawanych w ciągu roku przez 1 gospodarstwo (Obliczenia: wiersz 4 / wiersz 2)	0,615 Mg 615 kg	0,604 Mg 604 kg	0,599 Mg 599 kg	↓ 0,572 Mg 572 kg
ODPADY WYTWARZANE W CIĄGU MIESIĄCA PRZEZ JEDNEGO MIESZKAŃCA					
9	Masa wszystkich odpadów w przeliczeniu na 1 mieszkańca (Obliczenia: wiersz 5 / 12 m-cy)	0,0301 Mg 301 kg	0,0315 Mg 315 kg	0,0314 Mg 314 kg	↑ 0,0316 Mg 316 kg
10	Masa odpadów zmieszanych w przeliczeniu na 1 mieszkańca (Obliczenia: wiersz 6 / 12 m-cy)	0,0197 Mg 19,7 kg	0,0198 Mg 19,8 kg	0,0201 Mg 20,1 kg	↓ 0,0196 Mg 19,6 kg
ODPADY WYTWARZANE W CIĄGU MIESIĄCA PRZEZ JEDNO GOSPODARSTWO DOMOWE					
15	Masa wszystkich odpadów w przeliczeniu na 1 gospodarstwo domowe (Obliczenia: wiersz 7 / 12 m-cy)	0,0784 Mg 78,4 kg	0,080 Mg 80 kg	0,0781 Mg 78,1 kg	↓ 0,077 Mg 77 kg
16	Masa odpadów zmieszanych w przeliczeniu na 1 gospodarstwo domowe (Obliczenia: wiersz 8 / 12 m-cy)	0,051 Mg 51 kg	0,0503 Mg 50,3 kg	0,0499 Mg 49,9 kg	↓ 0,0477 Mg 47,7 kg

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

1 Dane z ewidencji ludności

2 Dane z deklaracji

3 Dane ze sprawozdań Operatora systemu

W badaniu w odniesieniu do średniej ilości odpadów wytwarzanych przez jednego mieszkańca, zauważalna jest tendencja nieznacznego wzrostu ogólnej masy odpadów komunalnych, przy jednoczesnym spadku masy odpadów zmieszanych.

Analizując dane pod kątem ilości wytwarzanych odpadów przez jedno gospodarstwo domowe, zauważalna jest tendencja spadku łącznej ilości wytwarzanych w gospodarstwach domowych odpadów komunalnych. Tendencja ta postępuje od 2017 r.

Odpady opakowaniowe

W 2019 r. odebrano łącznie **2092,04 Mg** odpadów opakowaniowych, czyli o **blisko 14% więcej niż rok wcześniej**. Tabela nr 7 przedstawia zestawienie odpadów opakowaniowych odebranych w 2019 r. w podziale na miejsca odbioru w porównaniu do lat 2017-2018.

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Tabela 7 zestawienie odpadów opakowaniowych odebranych w 2019 r. w podziale na miejsca odbioru w porównaniu do lat 2017-2018.

Odpady opakowaniowe		z nieruchomości			PSZOK			Razem GSGOK		
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	433,08	468,4	485,08	68,02	95,62	150,02	501,1	564,02	635,10
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	231,66	280,39	293,02	60,18	68,56	80,16	291,84	348,95	373,18
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	186	213,99	268,64	63,94	60,86	55,42	249,94	274,85	324,06
15 01 07	Opakowania ze szkła	542,5	578,25	634,38	81,68	70,34	125,32	624,18	648,59	759,70
Razem [Mg]:		1393,24	1541,03	1681,12	273,82	295,38	410,92	1667,06	1836,41	2092,04
Wzrost w stosunku do 2017 r.			10,61%	9,09%		7,87%	39,12%		10,16%	13,92%

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Pozytywnym aspektem jest wzrost wysegregowania odpadów opakowaniowych, co świadczy o zwiększeniu świadomości mieszkańców miasta w zakresie konieczności wydzielania surowców wtórnych aby mogły one trafić do ponownego przetworzenia. Analiza stopnia wysegregowania odpadów przedstawia, że średniorocznie jedno gospodarstwo domowe, wśród deklarujących segregację, oddaje rocznie **92 kg** odpadów opakowaniowych, w 2017 r. było to 81 kg, w 2018 r. 86 kg. Oznacza to średni wzrost o 5,5 kg na każde segregujące gospodarstwo domowe. Tabela nr 8 zawiera zestawienie danych użytych do obliczenia średniorocznych ilości odpadów opakowaniowych liczonych na jedno gospodarstwo domowe segregujące odpady.

Tabela 8 Zestawienie danych do obliczenia średniorocznych ilości wysegregowanych odpadów opakowaniowych w 2017r., 2018 r oraz 2019r.

L.p.	Dane	2017	2018	2019
1	Liczba ludności Dane z ewidencji ludności	63 550	62 986	62 405
2	Liczba gospodarstw domowych segregujących odpady Dane z deklaracji	20 661	21 306	22 656
3	Masa odpadów opakowaniowych Dane ze sprawozdań Operatora systemu	1 667,06	1 836,41	2092,04
4	Średnia ilość odpadów opakowaniowych oddawanych w ciągu roku przez jedno gospodarstwo domowe segregujące odpady [Mg] (Sposób obliczeń: wiersz 3 / wiersz 2)	0,081 Mg 81 kg	0,086 Mg 86 kg	0,092 Mg 92 kg

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Odbiór odpadów opakowaniowych z nieruchomości oraz przyjmowanie ich w EKOPUNKCIE wpływa na zwiększenie kosztów funkcjonowania systemu, z drugiej jednak strony – pozwala na osiągnięcie przez gminę efektu ekologicznego: odpady te są odzyskiwane lub poddawane recyklingowi, a nie składowane. Wykres nr 8 przedstawia tendencję wzrostową odpadów wysegregowywanych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2014-2019.

Wykres 8 Wyniki selektywnej zbiórki odpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard w latach 2014-2019



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Odpady remontowe

W ramach funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odebrano **3 491,36 Mg** odpadów remontowych i budowlanych. Jest to ilość o 242,99 Mg mniejsza niż w 2018 r. (3734,35 Mg) i o 530,28 Mg mniejsza niż ilość odebrana w 2017 r. (4021,64 Mg)

Analiza przepływu strumienia tej frakcji do gminnego systemu pozwoliła jednoznacznie stwierdzić, że istotny wpływ na zmniejszenie ilości tych odpadów spowodowane było zamontowaniem szlabanu na wjeździe do PSZOK. Każda osoba, która chciała oddać odpady była kontrolowana pod względem tego czy jest mieszkańcem Stargardu oraz czy odpady pochodzą z gospodarstwa domowego objętego gminnym systemem.

Ponadto, w lipcu 2019 r. rozpoczął się nowy okres limitowania dla odpadów remontowych, który trwać będzie do 30 czerwca 2022 r. Wraz z rozpoczęciem nowego okresu, zmniejszeniu o połowę uległy limity odpadów remontowych, jakie mieszkańcy mogą przekazywać w ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dotychczas (do 30 czerwca 2019 r.) było to 6m³ w skali 3 lat. Od 1 lipca 2019 r. – 3m³.

Odpady zielone

W ramach gminnego systemu, w 2019 r. odebrano **2 536,48 Mg** odpadów zielonych, z czego **2082,100 Mg** odebrano bezpośrednio z nieruchomości, natomiast **454,38 Mg** w ramach funkcjonowania EKOPUNKTu. Dla porównania, w 2018 r. odebrano łącznie 2 295,8 Mg odpadów zielonych, a w 2017 r. 2 741,8 Mg.

Analiza odbioru odpadów zielonych pozwala na określenie wahań w ilości wytwarzanych odpadów zielonych, które kształtują się na poziomie +/- 15 i w dużej mierze są zależne od czynników takich jak: temperatury w okresie letnim oraz ilość opadów deszczu. Ponadto, na uregulowanie ilości odpadów zielonych przekazywanych do EKOPUNKTU miał wpływ również montaż szlabanu, który spowodował uszczelnienie gminnego systemu. Osoby nieuprawnione nie mogły przewieźć odpadów do PSZOK.

Zużyte opony

Podczas przeprowadzania analizy zauważono, że w roku 2017 nastąpił nagły wzrost ilości opon oddawanych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami. Tak wysoki poziom utrzymywał się niezmiennie również w 2018 oraz w 2019 roku. Wykres nr 9 przedstawia wzrost ilości odebranych opon w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Wykres 9 Ilość odebranych opon w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2014-2019.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

W związku z tym, przeprowadzone są analizy dotyczące ilości kompletów opon przekazanych przez mieszkańców naszego miasta. Z przeprowadzonych analiz wynika, że w 2019 r. w ok. 8,8 % gospodarstw domowych na terenie miasta Stargard wymieniono komplety opon na nowe z jednoczesnym oddaniem starych kompletów do gminnego systemu gospodarowania odpadami. W przeliczeniu na mieszkańców: w 2019 r. było to 3,9 % mieszkańców.

Pomimo znacznego wzrostu w latach 2017-2019 masy opon oddawanych do gminnego systemu – nie są to ilości mogące wzbudzić niepokój, kształtujące się na poziomie do ~ 10% gospodarstw domowych. Tabela nr 9 przedstawia procentową ilość gospodarstw domowych, z których oddano odpady w postaci zużytych opon w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tabela 9 Analiza ilości odpadów w postaci zużytych opon przekazywanych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przez gospodarstwa domowe

L.p.	Dane	2017	2018	2019
1	Liczba ludności Dane z ewidencji ludności	63 550	62 986	62 405
2	Liczba gospodarstw domowych Dane z deklaracji	25 022	25 305	25 697
3	Łączna masa odpadów w postaci zużytych opon Dane ze sprawozdań Operatora systemu	80,96	71,93	77,8
4.	Średnia waga 1 opony opon Dane otrzymane od punktów wulkanizacyjnych	8 kg	8 kg	8 kg
5	Ilość oddanych opon (szt. / kompletów)	10 120 szt. / 2530 kpl.	8 991 szt. / 2248 kpl.	9725 szt. / 2431 kpl.
6	Ilość gospodarstw, które skorzystały z możliwości oddania zużytych opon w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami, przy założeniu oddania pełnych kompletów opon (Sposób obliczeń: wiersz 5 / wiersz 2)	10 %	8,9 %	8,8 %
7	Ilość osób, które skorzystały z możliwości oddania zużytych opon w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami, przy założeniu oddania pełnych kompletów opon [%] (Sposób obliczeń: wiersz 5 / wiersz 1)	4 %	3,6 %	3,9 %

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Odpady niebezpieczne

W ramach gminnego systemu odebrano łącznie **100,025 Mg** odpadów niebezpiecznych, wśród których były m.in. zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne

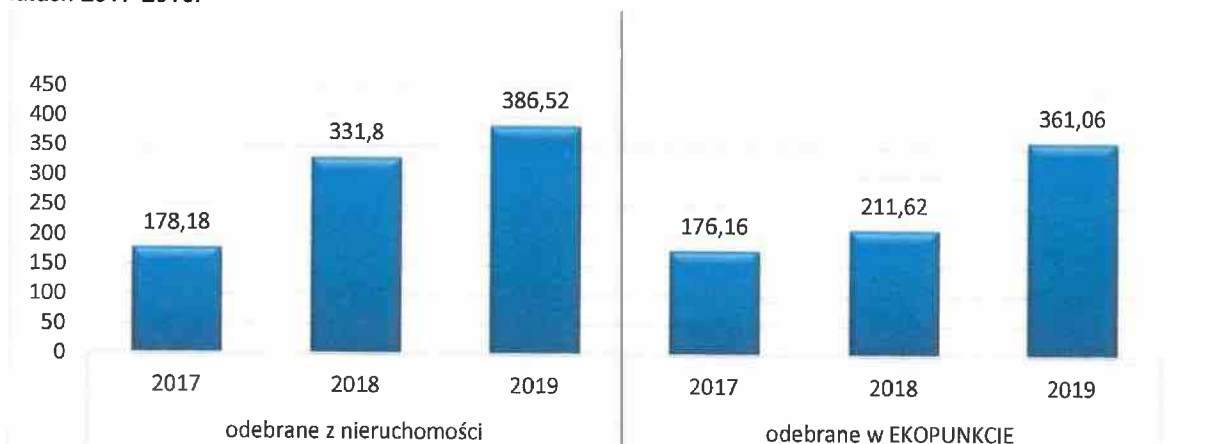
(ZSEIE), świetlówki, żarówki, zużyte baterie i przeterminowane leki. Dla porównania, masa odpadów niebezpiecznych odebranych w 2018 r. wynosiła 78,3 Mg. Zwiększenie ilości odpadów niebezpiecznych przekazywanych do PZON świadczy o podniesieniu świadomości mieszkańców miasta w zakresie postępowania z tego rodzaju odpadami.

Przeterminowane leki były oddawane do Punktu Zbierania Odpadów Niebezpiecznych działającego w ramach Ekopunktu oraz do stargardzkich aptek.

Odpady wielkogabarytowe

W 2019 r. odebrano 747,58 Mg odpadów wielkogabarytowych, o blisko 200 Mg więcej niż w roku 2018. Podobnie wysoki wzrost (o 189,1 Mg) zanotowano w roku 2018 w stosunku do 2017. Analiza odbioru odpadów wielkogabarytowych pozwala na określenie znacznego wzrostu ilości tych odpadów: o 204 Mg w porównaniu do roku 2018 i o 393 Mg w porównaniu do roku 2017. Wykres nr 10 obrazuje ilości odpadów wielkogabarytowych w zależności od miejsca odbioru. Po przeprowadzeniu badania pod kątem punktów odbioru tych odpadów jednoznacznie stwierdzono, że największy wzrost nastąpił w Ekopunkcie (70 % więcej niż w 2018 r.) podczas gdy bezpośrednio z nieruchomości odebrano o ponad 16% więcej. Odpady wielkogabarytowe są odpadami problematycznymi w związku z tym mieszkańcy w dalszym ciągu wolą je wystawić przy wiacie śmietnikowej niż zawieźć do Ekopunktu. Ze względu na to, że są to odpady duże gabarytowo, ich wystawienie w miejscu gromadzenia odpadów powoduje wrażenie nieporządku.

Wykres 10 Masa odpadów wielkogabarytowych odebranych bezpośrednio z nieruchomości oraz w PSZOK w latach 2017-2019.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

5.2 Zagospodarowanie odpadów komunalnych

Zagospodarowaniem odpadów pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na obszarze Gminy Miasta Stargard w 2019 r. zajmowała się spółka miejska ze 100 % udziałem Gminy – Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o. na podstawie zawartego porozumienia, a od marca 2019 r. na podstawie podpisanej umowy. ZZO Stargard przetwarzał odpady w trzech instalacjach w Łęczycy gm. Stara Dąbrowa, tj. instalacji mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, kompostowni odpadów zielonych i innych oraz na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, będących własnością Gminy Miasto Stargard, zgodnie z przyjętą hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Zadaniem Instalacji Komunalnej jest przetworzenie przyjmowanych odpadów komunalnych poprzez:

- 1) zagospodarowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów opakowaniowych pochodzących z selektywnej zbiórki;
- 2) prowadzenie mechanicznego i ręcznego przesegregowywania odpadów w celu wydzielenia drobnej frakcji organicznej oraz surowców wtórnych możliwych do zagospodarowania;

- 3) belowanie surowców wtórnych uzyskanych w wyniku pracy linii sortowniczej;
- 4) prowadzenie czasowego magazynowania surowców wtórnych przed ich wywozem do zakładu przetwórczego (recyklera) lub punktów skupu;
- 5) kompostowanie odpadów zielonych i ulegających biodegradacji.

Odpady niebezpieczne, których Spółka nie była w stanie zagospodarować we własnym zakresie, zagospodarowano na zasadzie pośrednictwa w obrocie odpadami.

Z analizy zgromadzonych danych wynika, że na terenie Gminy Miasta Stargard wytworzono **29 940 Mg** odpadów, z czego ok 1 200 Mg mogło zostać przekazanych przez mieszkańców bezpośrednio do punktów zbierających te odpady, a pozostała ilość została odebrana przez przedsiębiorców posiadających wpis do Rejestru Działalności Regulowanej. W tym 5000 Mg odpadów mogła pochodzić z nieruchomości niezamieszkałych, a 23 740,04 Mg pochodziło od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zostało odebrane przez Operatora gminnego systemu - MPGK Sp. z o.o. Odpady z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zostały zagospodarowane przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o.

ZZO dysponuje składowiskiem odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (pojemność kwatery składowania odpadów nr V - eksploatowanej 371 500 Mg, natomiast kwatery nr VI – nowo wybudowanej pod koniec 2017 r. - 757 200 Mg).

W ramach Zakładu przetwarzania odpadów zlokalizowanego w Łęczycy funkcjonują następujące segmenty technologiczne:

- 1) instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o przepustowości 45 000 Mg / rok;
- 2) instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych zbieranych selektywnie oraz odpadów opakowaniowych o przepustowości 6 000 Mg / rok;
- 3) instalacja biologicznego przetwarzania odpadów o przepustowości 36 000 Mg/rok;
- 4) kompostowania odpadów zielonych i innych odpadów ulegających biodegradacji o przepustowości 4 000 Mg / rok;
- 5) przetwarzanie odpadów wielkogabarytowych poza instalacją o przepustowości 1 000 Mg/rok.

Zwiększenie przepustowości instalacji do kompostowania odpadów zielonych i innych bioodpadów (od 2016 r.) gwarantuje Gminie Miasto Stargard możliwość zagospodarowywania wszystkich wytworzonych odpadów zielonych i innych bioodpadów na instalacji w Łęczycy.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały w całości poddane procesowi R12 (proces obejmujący wymianę w celu poddania procesom recyklingowym ale również demontaż czy sortowanie itp.). Odpady opakowaniowe również zostały poddane procesowi R12 i w większości poddane procesom R3, R4.

Zmieszane odpady komunalne wytworzone i odebrane w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wytworzone na nieruchomościach zamieszkałych w Stargardzie, zostały zagospodarowane w instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Łęczycy, gm. Stara Dąbrowa – zarządca Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o., Stargard – w ilości 14 694,68 Mg (100,0%);

Odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01 wytworzone przez właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, zostały w większości poddane kompostowaniu w procesie R3 w kompostowni odpadów zielonych i innych bioodpadów w Łęczycy. 90,64 Mg odpadów o kodzie 20 02 01 zostało złożone na placu (proces R13).

Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz odpady zielone wytworzone na nieruchomościach objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Stargard zostały zagospodarowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, bezpośrednio w Instalacji Komunalnej w Łęczycy.

Odpady wytworzone w wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów:

Odpady o kodzie 19 12 12 - frakcja nadsitowa została w głównej mierze przekazana firmom zewnętrznym oraz do innych instalacji w celu wykorzystania głównie jako paliwa lub innego środka do wytwarzania energii (proces R1). Odpady o kodzie 19 12 12 (frakcja podsitowa) poddano biologicznemu przetwarzaniu (R2), w wyniku czego powstał biologicznie stabilny materiał o kodzie 19 05 99 w ilości 7 977,561 Mg.

Fotografia 11 Instalacja RIPOK w Łęczycy, gm. Stara Dąbrowa



Źródło
<http://www.zzo.stargard.pl>

5.3 Kontrola sprawozdań

Kontrola sprawozdań składanych przez przedsiębiorców posiadających wpis do Rejestru Działalności Regulowanej.

Zgodnie z art. 9p ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Dyrektor Zarządu Usług Komunalnych w Stargardzie zgodnie z powierzonymi kompetencjami dokonuje weryfikacji danych zawartych w sprawozdaniach z gospodarki odpadami składanych przez przedsiębiorców posiadających wpis do Rejestru Działalności Regulowanej oraz punktów skupu.

Rok 2019 jest pierwszym, w którym wszedł obowiązek składania sprawozdań przez punkty zbierające segregowane odpady opakowaniowe (art. 9nb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). W związku z tym, w terminie do 31 stycznia 2019 r. sprawozdania obowiązek mieli złożyć:

- 1) przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (obowiązek na podstawie art. 9n ustawy ucpg) – 7 podmiotów,
- 2) podmiot prowadzący Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów (obowiązek na podstawie art. 9na ustawy ucpg) – 1 podmiot,
- 3) podmioty prowadzące działalność polegającą na zbieraniu odpadów opakowaniowych (punkty skupu - obowiązek na podstawie art. 9nb ustawy ucpg) – 14 podmiotów.

Wszystkie przedłożone przez przedsiębiorców sprawdzania zostały weryfikowane w zakresie złożenia sprawozdań w wyznaczonym ustawowo terminie, rzetelności danych oraz osiągania wymaganych poziomów recyklingu i ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. W przypadku, gdy przedsiębiorca wpisany do Rejestru Działalności Regulowanej naruszy któryś z ww. wymagań, Dyrektor ZUK nakłada na niego z urzędu karę pieniężną w drodze decyzji.

W 2019 r. naliczono cztery decyzje w sprawie ustalenia wysokości kary pieniężnej za przekazanie rocznego sprawozdania dotyczące gospodarki komunalnej za rok 2018, które złożono po terminie.

5.4 Poziomy odzysku osiągnięte w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (GSGOK)

W związku z nowelizacją ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. Urz. z 2020. Poz. 150), sprawozdania z gospodarki odpadami za 2019 r. podmioty mają obowiązek złożyć w terminie do 30 czerwca 2020 r., a nie jak dotychczas do 31 stycznia za rok poprzedni. W związku z tym, do Dyrektora Zarządu Usług Komunalnych, na dzień wykonania niniejszej analizy nie wpłynęły sprawozdania podmiotów za rok 2019. W związku z tym, na potrzeby niniejszej analizy, poziomy odzysku zostały wyliczone na podstawie danych dotyczących odpadów odebranych i przekazanych do zagospodarowania w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

5.4.1 Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412), określa dopuszczalny w danym roku kalendarzowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

W 2019 r. odpady komunalne ulegające biodegradacji wytworzone na terenie nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz pozostałości z sortowania były przetwarzane, co spowodowało osiągnięcie wymaganego poziomu redukcji ww. odpadów.

5.4.2 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167):

5.4.2.1 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

Dopuszczalny poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w 2019r. wynosił 40,0%. W Stargardzie osiągnięto poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła pochodzących z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 42,05%. Oznacza to, że poziom został osiągnięty.

5.4.2.2 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Zgodnie z przepisami, dopuszczalny poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, w 2019 r. wynosił 60,0%.

Miasto Stargard w 2019r. osiągnęło poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzących z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 63,62%. W związku z tym, osiągnięto wymagany poziom odzysku tak jak i w ubiegłych latach.

6 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Zgodnie z przyjętym planem inwestycyjnym Zakład Zagospodarowania Odpadów

Stargard Sp. z o.o. na modernizację posiadanego majątku, nowe inwestycje oraz zakup nowych środków trwałych planuje przeznaczyć w 2020 r. kwotę 1 612 tysięcy zł. Plany inwestycyjne zostały przedstawione w tabeli nr 10.

Tabela 10 Plan zadań inwestycyjnych na 2020 r.

L.p.	Tytuł inwestycji	Opis rzeczowy inwestycji	Wartość szacunkowa [tys.zł]	Termin realizacji
Składowisko odpadów				
1	Budowa zbiornika przeciwpożarowego	Budowa zbiornika p.poż o pojemności 144 m ³	244,00	marzec
2	Budowa boksu do gromadzenia odpadów frakcji nadsitowej	Zakup bloków betonowych zabezpieczających frakcję nadsitową odpadów	60,00	luty
3	Budowa utwardzonego placu do tymczasowego magazynowania odpadów	Budowa placu do magazynowania odpadów	180,00	luty
4	Budowa poszerzonego wjazdu na teren zakładu	Opracowanie dokumentacji projektowej i budowa wjazdu na teren zakładu	90,00	czerwiec
5	Budowa placu magazynowania	Wykonanie aktualizacji koncepcji i wykonanie projektu budowlanego	30,00	grudzień
6	Budowa utwardzonego placu	Budowa utwardzonego placu pod garaż	80,00	lipiec
7	Zakup narzędzie i elektronarzędzi	Zakup do bieżącej obsługi maszyn i urządzeń	8,00	cały rok
8	Zakup sprzętu komputerowego i oprogramowania	Zakup sprzętu do bieżącej obsługi	20,00	cały rok
Razem:			712,00	
KOMPOSTOWNIA				
1	budowa kompostowni kontenerowej	Budowa kompostowni wyposażonej w kontenery procesowe i kontenery obsługi wraz z rozdrabniarką i wyposażeniem	900,00	lipiec
Razem:			1 612,00	

Źródło: opracowanie ZZO Stargard Sp. z o.o.

Oprócz potrzeb związanych z zagospodarowaniem odpadów komunalnych, każdy z przedsiębiorców wpisany do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w celu utrzymania dotychczasowych standardów odbioru odpadów, w oparciu o potrzeby wynikające z bieżącej eksploatacji wykorzystywanego sprzętu, również realizuje zadania inwestycyjne i remontowe. Koszty poniesione przez przedsiębiorców na realizację przedmiotowych zadań wliczane są w koszty odbioru odpadów ponoszone przez właścicieli nieruchomości. W związku z tym, że przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne prowadzą działalność komercyjną, niniejsze informacje stanowią tajemnicę handlową.

7 Koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

7.1 Koszty poniesione w związku z zarządzaniem systemem, odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W wydatkach dotyczących funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy wyróżnić cztery główne zadania:

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.
dla Gminy Miasta Stargard

- koszty odbioru i zbierania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych,
- koszty zagospodarowania tych odpadów,
- koszty zarządzania systemem,
- koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami i usunięcia likwidacji „dzikich wysypisk”.

W 2019 r. Gmina Miasto Stargard zapewniła pełne pokrycie wszystkich kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Realizacja tych wydatków przez Zarząd Usług Komunalnych została przedstawiona w Tabeli nr 11. W tabeli przedstawiono rzeczywiste wydatki poniesione w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz porównano je do rzeczywistych wpłat, wniesionych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Tabela 11 Realizacja wydatków i wpływów w budżecie miasta Stargard w 2019 r. z tytułu realizacji zadania w zakresie funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Lp.	Wydatki / wpływy	Budżet 2019		
		Plan [zł]	Wykonanie [zł]	4:3
1	2	3	4	5
1.	Wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu:	11.375.650	11.310.540 *	0,99
	<i>w tym:</i>			
	– koszty odbioru odpadów	5.600.000	5.600.000	1,00
	– koszty zagospodarowania odpadów	4.550.000	4.550.000	1,00
	– koszty zarządzania systemem	1.201.105	1.136.040	0,95
	- pozostałe koszty (działania edukacyjne i likwidacja „dzikich wysypisk”)	24.500	24.500	1,00
2.	Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami:	11.300.000	11.198.510**	1,00
	RÓŻNICA (poz. 2 – poz. 1):		-112.030	

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

* Wydatki poniesione w 2019r. obejmują zobowiązania od grudnia 2018r. do listopada 2019r. Nie obejmują zobowiązań za grudzień 2019r., gdzie płatność przypada na styczeń 2020r.

** dochody nie zawierają wpływów z tytułu wpłat zaległości za lata 2013-2018 w wysokości ok. 141.250 zł, gdyż nie dotyczą one 2019r., który jest przedmiotem analizy.

Niewykonanie planowanych wydatków z tytułu kosztów zarządzania systemem, które nastąpiło z przyczyn niezależnych a dotyczy wynagrodzenia dla pracownicy, która przebywała na długotrwałym zwolnieniu lekarskim, a następnie na urlopie rodzicielskim oraz składek ZUS z tego tytułu.

W wydatkach związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami ujęto usługi odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przez MPGK Sp. z o.o. oraz usługi zagospodarowania tych odpadów przez ZZO Stargard Sp. z o.o.

W wydatkach związanych z zarządzaniem systemem gospodarowania odpadami komunalnymi ujęto koszty administracyjne związane z funkcjonowaniem systemu i jego nadzorowaniem tj. wydatki związane z zatrudnieniem, gdzie ujęto wynagrodzenia osobowe, dodatkowe wynagrodzenie roczne, wynagrodzenia związane z roznoszeniem korespondencji i przeprowadzaniem przetargów, składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, wydatki na szkolenia, badania medycyny pracy, odpis na ZFŚS, ryczałty za używanie samochodu prywatnego do celów służbowych oraz zakup biletów autobusowych dla celów służbowych, zakup odzieży dla pracowników Biura Obsługi Klientów oraz ryczałty za używanie i pranie odzieży dla uprawnionych pracowników, a także wydatki związane z utrzymaniem i prowadzeniem działalności bieżącej jednostki, gdzie zostały ujęte wydatki na zakup materiałów biurowych i gospodarczych, energii elektrycznej i ciepłej, zakup dostępu do sieci Internet, zakup usług telefonii stacjonarnej i komórkowej, obsługę informatyczną, prenumeratę czasopism branżowych, koszty i prowizje bankowe, koszty komornicze, usługi transportowe i konserwacyjne, czynsz za wynajem pomieszczeń biurowych, usługi informacyjne w mediach, doradztwo prawne, usługi Inspektora Ochrony Danych, monitorowanie pomieszczeń, konwój gotówki oraz przesyłki pocztowe.

W pozostałych wydatkach dotyczących funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami ujęto zakup materiałów do przeprowadzenia cyklicznej akcji dla szkół i przedszkoli „Sprzątanie Świata”, zakup materiałów i usług związanych z edukacją w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi oraz prowadzenie akcji likwidacji „dzikich wysypisk”.

7.2 Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Deklaracje

W 2019 r. w Stargardzie wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana była od gospodarstwa domowego. Do złożenia deklaracji zobowiązani są właściciele nieruchomości zamieszkałych. Właściciele nieruchomości, składali również deklaracje w związku z przystąpieniem do systemu nowych nieruchomości (nowo wybudowane domy, zamieszkanie nieruchomości dotąd niezamieszkałych itp.) lub w związku ze zmianą danych niezbędnych do naliczenia opłaty. Na dzień 31.12.2019 r. złożonych było **5 234 deklaracji**, które objęły systemem **25 697 gospodarstw domowych** (Tabela nr 12).

Tabela 12 Realizacja założeń dotyczących deklarowanej opłaty – wg przypisu dla danego roku kalendarzowego

Realizacja	Ilość deklaracji	Ilość gospodarstw domowych	Przypis należności		
			Razem	wielorodzinne	jednorodzinne
31.12.2013	4628	ok. 24 000	8.670.606 zł	6.218.052 zł	2.452.554 zł
31.12.2014	4755	ok. 24 000	8.750.708 zł	6.228.877 zł	2.521.831 zł
31.12.2015	4837	ok. 24 000	8.798.712 zł	6.251.959 zł	2.546.753 zł
31.12.2016	5000	24 679	11.206.648 zł	8.552.961 zł	2.653.687 zł
31.12.2017	5086	25 022	11.237.733 zł	8.525.211 zł	2.712.522 zł
31.12.2018	5153	25 305	11.289.733 zł	8.533.708 zł	2.756.025 zł
31.12.2019	5234	25 697	11.299.564 zł	8.555.357 zł	2.744.206 zł

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

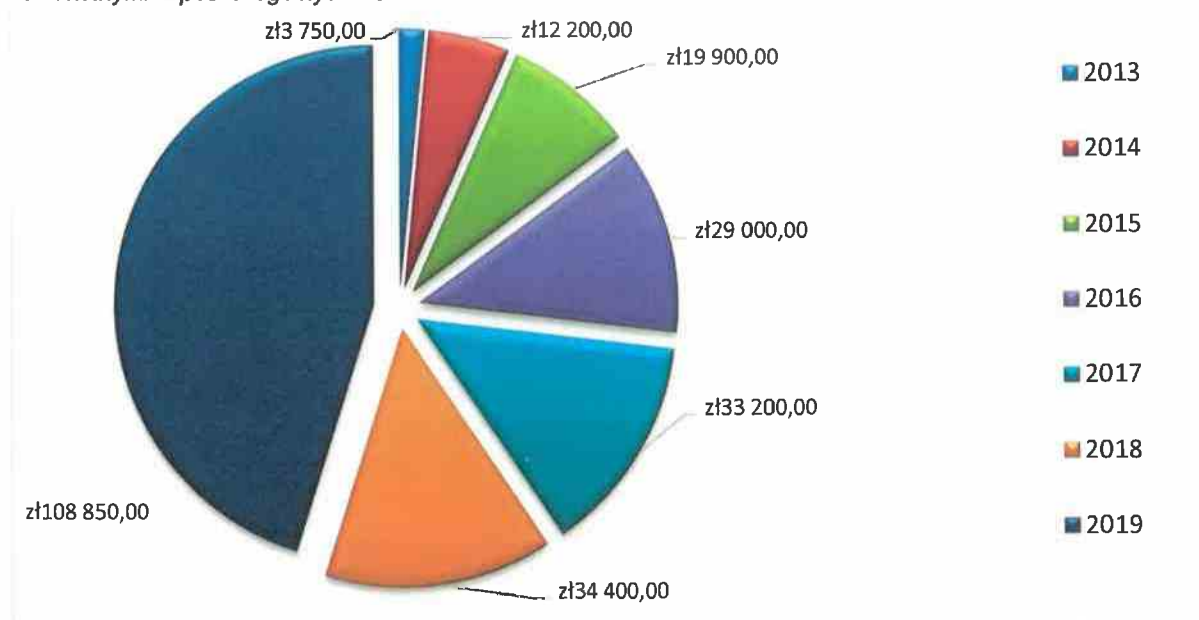
Windykacja opłat

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Stargardzie wnoszone są co miesiąc „z dotu”. Terminy wpłat ustalono do 15 dnia miesiąca, następującego po miesiącu, którego opłata dotyczy. Miesięcznie przyjmowanych jest ok. 5 200 wpłat.

Przypis opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ujemuje się w księgach rachunkowych za okresy sprawozdawcze na podstawie złożonych deklaracji. Okresem sprawozdawczym w jednostkach budżetowych jest każdy miesiąc w roku obrotowym, czyli okres od stycznia do grudnia. Obowiązek zapłaty w/w opłaty następuje w każdym miesiącu, którego opłata dotyczy, czyli w każdym miesiącu należy dokonać memoriałowo jej przypisu, pomimo tego, że termin jej zapłaty przypada na miesiąc następny. Wysokość dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami w 2019 r. została zaplanowana na poziomie kwoty 11.300.000 zł, biorąc za podstawę przypis za 2018 r. Po złożeniu w ciągu roku deklaracji na nowe nieruchomości i uwzględnieniu licznych zmian, przypis opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2019 r. wyniósł 11.289.564 zł, czyli w przybliżeniu równał się kwocie jaką zakładano w planie.

Od początku funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, kwota zadłużenia mieszkańców z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami na dzień 31.12.2019 r. wyniosła ok. 241.300 zł. Na wykresie nr 11 przedstawiono zadłużenie mieszkańców za poszczególne lata (2013-2019).

Wykres 11 Zadłużenie mieszkańców od początku funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w poszczególnych latach 2013-2019r.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

W celu zmniejszenia liczby dłużników, umieszczano stosowne informacje na stronach internetowych ZUK oraz przed terminem wpłaty pierwszej raty zostały dostarczone mieszkańcom informacje o indywidualnym numerze rachunku bankowego z wysokością i terminami bieżących poszczególnych wpłat oraz blankiety dowodów wpłat dla osób, które uiszczają opłatę w formie gotówkowej, a także informację o zaległych płatnościach z poprzednich miesięcy lub lat. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje tego typu rozwiązań (opłatę wnosi się na podstawie złożonej deklaracji lub otrzymanej decyzji), ale dostarczenie przynajmniej raz w roku każdemu właścicielowi nieruchomości informacji o opłatach stanowi swego rodzaju „przypomnienie”. W przypadku braku reakcji, zostały wystawione upomnienia. Podejmowane działania informacyjne spowodowały, że liczba dłużników przed terminem płatności za grudzień zmniejszyła się. Osiągnięto przy tym wysoki **poziom windykacji należności** za cały okres (od początku funkcjonowania systemu), który wyniósł **99,6 %**.

Postępowanie egzekucyjne z tytułu zadłużenia

W 2019 r. wystawionych zostało **1.717 upomnień**. Upomnienia były wystawiane za okresy kwartalne na zaległości w momencie osiągnięcia kwoty 116,00 zł, tj. dziesięciokrotności kosztów upomnienia. W 2019 r. do Urzędu Skarbowego przekazano **635 tytułów wykonawczych na kwotę 83.266,56 zł**, na podstawie których Urząd Skarbowy w Stargardzie prowadził egzekucję należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami.

Za cały okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami wystawiono ogółem 2.666 tytułów wykonawczych na kwotę 397.086,66 zł, z których do końca 2019 r. Urząd Skarbowy przekazał wyegzekwowane należności w wysokości ok.238.075 zł, tj. 60% ogółu zaległości objętych złożonymi tytułami wykonawczymi.

8 Ważniejsze problemy stwierdzone w trakcie funkcjonowania systemu w 2019 r.

1) Odpady niebezpieczne w strumieniu odpadów komunalnych

Do strumienia odpadów komunalnych związanych z działalnością bytową trafia wiele materiałów, które zaliczane są do niebezpiecznych ponieważ zawierają substancje toksyczne, palne, wybuchowe, biologicznie czynne, a także zakażone mikroorganizmami chorobotwórczymi. Konieczne jest podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie tego

zjawiska. Najważniejsza w tym zakresie jest edukacja mieszkańców miasta, którzy błędnie traktują duże zepsute sprzęty elektryczne (np. lodówki, telewizory) jako odpady wielkogabarytowe myśląc, że można je wystawiać do wiat śmietnikowych.

Ponadto w dalszym ciągu zdarzają się przypadki niewłaściwego postępowania z przeterminowanymi lekami oraz strzykawkami i igłami. Zdarzają się przypadki wrzucania do odpadów zmieszanych odpadów w postaci zużytych strzykawek. Tak nierozsądne zachowanie powoduje wzrost kosztów zagospodarowania odpadów związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa pracowników ZZO Stargard pracujących na linii sortowniczej. W każdym przypadku zakłucia igłą niezbędne jest dowieszenie poszkodowanego pracownika do najbliższego oddziału zakaźnego Wojewódzkiego Szpitala celem udzielenia pomocy lekarskiej oraz przeprowadzenia szeregu badań.

Problem igieł był zgłaszany przez zagospodarowującego odpady w kontekście wrzucania przez mieszkańców miasta igieł do pojemników na przeterminowane leki. W związku z tym podjęto rozmowy z Operatorem systemu mające na celu podjęcie działań w celu wyodrębnienia frakcji odpadów w postaci igieł i strzykawek od odpadów w postaci przeterminowanych leków.

2) Limitowanie odpadów gruzu i remontowych wytwarzanych w gospodarstwach domowych, nadzór nad ilością wytwarzanych odpadów.

Wraz z rozpoczęciem 2019 r. Zarząd Usług Komunalnych przyglądał się ilości odpadów remontowych odbieranych w ramach gminnego systemu. W latach ubiegłych zauważalny był wzrost masy tych odpadów w systemie. Prowadzone analizy wykazywały, że odsetek gospodarstw domowych korzystających z limitów w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi był stosunkowo niewielki. A mimo to masa przekazywanych odpadów była znaczna. Odpady remontowe są specyficznym rodzajem odpadów, do wytworzenia którego potrzebne są specjalistyczne umiejętności. W związku z tym, niejednokrotnie właściciele nieruchomości zamieszkałych, do wykonania prac remontowych, wynajmują firmy remontowe, odpady te są więc odpadami wytworzonymi przez tę firmę, a nie przez właściciela nieruchomości. Zgodnie z przepisami, wytwórca odpadów powinien oddać je zgodnie z przepisami prawa. Przyjmowanie takich odpadów w ramach gminnego systemu nie powinno mieć zatem miejsca.

Właściciel nieruchomości, po wykonaniu pełnego remontu swojego mieszkania (wyburzanie ścian, wymiana kafelek, wymiana armatury, sanitariatów, tapet itp.) kolejny remont podczas którego powstanie duża ilość odpadów remontowych wykona najwcześniej po upływie 6-10 lat. Drobne remonty polegające na odświeżeniu mieszkania (np. malowanie, wymiana sanitariatów) nie generują tak dużych ilości odpadów remontowych. Analiza wytwarzania odpadów remontowych i gruzu oznacza obciążenie kosztami odbioru i zagospodarowania tej frakcji odpadów wszystkich gospodarstw.

Proponowane w Analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2018 r. rozwiązania dotyczące ograniczenia limitowania odpadów remontowych zostały przyjęte. W związku z tym, na sesji majowej Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie szczegółowych warunków świadczenia usług w ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W podjętej uchwale zmniejszono limit na odpady remontowe z 6m³ na 3 m³.

Mieszkańcy miasta mogli w ramach limitu przekazać 6 m³ w skali 3 lat odpadów remontowych w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Trzy letni okres rozliczeniowy zakończył się z dniem 30 czerwca 2019 r. Wraz z nowym okresem rozliczeniowym zmniejszeniu do 3 m³ uległ limit odpadów remontowych jakie mieszkańcy mogli przekazać w ramach gminnego systemu.

Ostateczna masa odpadów remontowych odebranych w 2019 r. była o 234 Mg niższa niż w 2018 r.

3) Brak nadzoru nad lokalizacją worków z gruzem na terenie nieruchomości lub w jej obrębie oraz podrzucanie odpadów w postaci sanitariatów pod wiaty.

Właściciele lokali mieszkalnych w zabudowie wielorodzinnej pobierając worki typu big bag nie uzgadniają z zarządcą nieruchomości miejsca lokalizacji tych worków, co często powoduje, że odpady gruzu zbierane są w miejscach, z których niemożliwy jest odbiór (np. brak dojazdu pojazdu specjalistycznego, lub słupy wysokiego napięcia), albo w pasach drogowych bez uzgodnienia z zarządcą drogi. Ponadto, mieszkańcy nie traktują odpadów w postaci ceramiki łazienkowej i elementów wyposażenia (brodziki, wanny, muszle klozetowe, umywalki) jako odpady remontowe i bardzo często podrzucają je do wiaty śmietnikowej nie korzystając z limitów. Dużym utrudnieniem staje się zlokalizowanie osoby, która podrzuciła odpady jeżeli nie ma świadka zdarzenia.

Konieczne jest wzmożenie kontroli i podjęcie działań mających na celu wyegzekwowanie realizacji obowiązków określonych w przepisach prawa miejscowego. W przypadku odpadów remontowych – ich odbiór następuje wyłącznie w ramach działania Ekopunktu. Odpady te podlegają limitowaniu, w związku z czym muszą zostać przypisane do konkretnej nieruchomości. Jeżeli nie ma możliwości przypisania ich do lokalu mieszkalnego, wówczas Wspólnota Mieszkaniowa powinna usunąć je na swój koszt, w ramach sprzątania własnej nieruchomości.

Należy podjąć ścisłą współpracę z zarządcami nieruchomości oraz Operatorem w zakresie edukacji, informowania oraz weryfikacji osoby odpowiedzialnej za niewłaściwą lokalizację worków z odpadami remontowymi.

4) Nieporządek wokół miejsc gromadzenia odpadów – niewłaściwe przygotowywanie odpadów do odbioru

Pomimo jasno ustalonych zasad odbioru poszczególnych frakcji odpadów bezpośrednio z nieruchomości, wciąż zauważalnym problemem jest podrzucanie odpadów przy wiatach śmietnikowych. Dotyczy to odpadów remontowych (brodzik, sanitariaty), oraz odpadów wielkogabarytowych, które są wystawiane poza terminami odbioru w sposób nieuporządkowany, w dużych ilościach. Oprócz tego, skrajnie niebezpiecznym zjawiskiem jest podrzucanie odpadów niebezpiecznych do wiat śmietnikowych lub w ich okolice. Stwarza to zagrożenie dla mieszkańców, zwłaszcza, że pewne elementy są dodatkowo „rozbierane” przez osoby trzecie w celach zarobkowych, a zdekompletowane odpady niebezpieczne (np. telewizory, lodówki, lampy, części monitorów) pozostają rozrzucone wokół wiaty. Na tych nieruchomościach gdzie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie postępowania z odpadami, ZUK na bieżąco pouczał oraz prowadził działania edukacyjne mające na celu podniesienie świadomości mieszkańców w zakresie postępowania z odpadami oraz wspólnej odpowiedzialności za czystość i porządek w wiatach śmietnikowych i wokół nich. Ponadto, podczas dostosowywania aktów prawa miejscowego do obowiązujących przepisów nadrzędnych, w regulaminie utrzymania czystości i porządku dodano zapis dotyczący wystawiania odpadów wielkogabarytowych w miejscach gromadzenia odpadów wyłącznie w terminach odbioru tych odpadów, ale nie wcześniej niż w dobie poprzedzającej ich odbiór. Poza wyznaczonymi terminami odpady wielkogabarytowe każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest przekazywać we własnym zakresie bezpośrednio do Ekopunktu. Zapis taki pozwolił na usankcjonowanie obowiązków właściciela i możliwość ich egzekwowania. Konieczne jest wzmożenie kontroli i podjęcie działań mających na celu wyegzekwowanie realizacji obowiązków określonych w przepisach prawa miejscowego.

5) Podrzucanie odpadów przez osoby postronne

Do Zarządu Usług Komunalnych wpływały zgłoszenia mieszkańców dotyczące podrzucania odpadów zarówno przez właścicieli lokali handlowo usługowych jak i przez osoby postronne nie zamieszkujące nieruchomości, do której przypisane były pojemniki, których zgłoszenie dotyczyło. Zgłoszenia takie potwierdziły wizje w terenie, podczas których wykazano obecność opakowań zbiorczych, zdarzało się, że również oklejonych nazwą

przedsiębiorstwa, z którego pochodziły. Podjęte interwencje przy współudziale Straży Miejskiej zakończone były pouczeniem i wyegzekwowaniem obowiązku zawarcia umowy, jeśli dany przedsiębiorca jej nie posiadał. Podrzucanie odpadów przez podmioty nie objęte gminnym systemem może przyczyniać się do zwiększenia kosztów systemu, przy wpływach z opłaty na stałym poziomie (od właścicieli nieruchomości zamieszkałych).

W celu uszczelnienia systemu niezbędne jest kompleksowe działanie w zakresie koordynowania gospodarowania odpadami w obrębie zarządzanej nieruchomości (której dotyczy podrzucanie odpadów) przez Spółdzielnię Mieszkaniową lub Wspólnotę Mieszkaniową (zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku określającymi obowiązki właściciela nieruchomości) oraz pełna współpraca pomiędzy Operatorem systemu, ZUK, zarządcami nieruchomości oraz Strażą Miejską.

6) Problemy ze zbieraniem bioodpadów w testowym regionie miasta w 2019 r.

Zbieranie odpadów kuchennych podczas testowego zbierania bioodpadów w rejonie osiedla Pyrzyckiego przeprowadzone było w celu określenia najczęstszych problemów z tą frakcją aby możliwe było jak najdokładniejsze zaprojektowanie zbierania odpadów kuchennych od 1 stycznia 2020 r. Podczas testowego odbioru zanotowano następujące problemy z tą frakcją odpadów:

a) odpady kuchenne są szczególną frakcją odpadów ulegającą szybkiemu rozkładowi, w związku z czym w okresie letnim pojawiły się problemy związane z larwami much i fetorem;

b) wielu mieszkańców odpady kuchenne wrzucało do pojemników w opakowaniach, nie dzieliło odpadów na roślinne i zwierzęce, wyrzucając do pojemnika np. starą wędlinę lub kości z kurczaka;

c) odpady kuchenne powinny być wrzucane do pojemnika luzem, natomiast wielu mieszkańców wrzucało odpady w workach. Ponadto na rynku pojawiło się kilka rodzajów worków tzw. "kompostowalnych" ale w efekcie były to worki najczęściej ze zbyt niską zawartością skrobi, foto-biodegradowalne, lub oksy-biodegradowalne, w związku z tym, większość z tych worków nie ulegała rozkładowi w warunkach kompostowni na Instalacji Komunalnej (przez wzgląd na fakt, że różne rodzaje worków wymagają spełnienia różnych warunków). Największym problemem na Instalacji Komunalnej stanowiło wyciągnięcie worków, w których mieszkańcy wrzucali odpady kuchenne.

d) stopień zanieczyszczenia frakcji kuchennej wymagał podjęcia działań mających na celu poprawę stopnia segregacji przez mieszkańców, w związku z tym w Stargardzkim Informatorze Samorządowym oraz na stronie internetowej zuk-stargard.pl ukazały się materiały informacyjne dotyczące sposobu segregacji odpadów, w tym odpadów kuchennych. Przeprowadzono również szereg szkoleń dla mieszkańców.

Zagospodarowanie odpadów kuchennych jako szczególnej frakcji odpadów podlega szczególnym obostrzeniom (procedura HACCP) i wymaga szczególnego przygotowania ze strony Zakładu Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o., w tym zakupu rozdrabniacza. Okres testowy miał na celu przygotowanie Operatora systemu oraz Zagospodarowującego odpady (w tym: wyciągnięcie przez te podmioty wniosków i podjęcie przez nich odpowiednich kroków w celu przygotowania się do odbioru i zagospodarowania odpadów od 1 stycznia 2020 r.).

7) Problem z odbiorem odpadów – brak dostępu do pojemników

Lokalizacja wiat śmietnikowych, np. przy parkingach przyczynia się do utrudnień z dojazdem pojazdów specjalistycznych w celu dokonania odbioru odpadów. Podstawowy problem stwarzają właściciele pojazdów, którzy parkują przy altanach śmietnikowych utrudniając dostęp do pojemników. Aby wyeliminować problem podjęto działania mające na celu przekonanie zarządców nieruchomości do zawnioskowania o namalowanie znaków poziomych np. kopert oraz znaków pionowych, które umożliwią operatorowi dostęp do pojemników i dokonania odbioru odpadów. Podjęto również rozmowy ze Strażą Miejską

8) Problemy związane z niewłaściwą segregacją odpadów w systemie workowym oraz ze znalezieniem rynków zbytu dla wytworzonych surowców wtórnych.

Zakład Zagospodarowania Odpadów zwraca uwagę na problemy związane z trudnością pozyskania rynków zbytu dla surowców wtórnych, w szczególności folii pochodzącej ze strumienia odpadów zmieszanych oraz zebranych selektywnie i makulatury. Ponadto spółka zauważa niezadowalającą jakość odpadów selektywnie zbieranych oraz zbyt mały udział odpadów selektywnie zbieranych „u źródła”. Jest to w efekcie bardzo niepokojące w kontekście spełniania w przyszłości coraz to wyższych wymaganych prawem poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia niektórych frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

W związku z tym, że gmina z roku na rok musi osiągać coraz wyższe poziomy recyklingu odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, konieczne będzie podjęcie działań mających na celu zintensyfikowanie kontroli segregacji odpadów przez właścicieli nieruchomości oraz wzmożenie działań edukacyjnych w zakresie właściwego segregowania odpadów opakowaniowych. W kontekście planowanych zmian w sposobie obliczania poziomów odzysku i recyklingu, konieczne jest wzmożenie zaangażowania Operatora systemu (w procesy edukacji i kontroli) oraz spółki zagospodarowującej odpady (w procesy zarówno edukacji, a przede wszystkim w podjęcie działań mających na celu wyciąganie zwiększonej ilości surowców i skuteczne ich zagospodarowywanie, w tym znajdowanie rynków zbytu na surowce wtórne).

9 Przygotowania do zmian w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Minister Środowiska wydał na podstawie art. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w dniu 29 grudnia 2016 roku rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 roku, poz. 19, ze zm.) Rozporządzenia to wprowadziło nowy obowiązek polegający na obowiązkowym zbieraniu w sposób selektywny odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. Ponadto z dniem 6 września 2019 r. weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która wprowadzała szereg zmian dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym, konieczne było podjęcie prac nad dostosowaniem gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard. Przeprowadzona przez ZUK analiza, wykazała, że na dzień 05.06.2019 r. brak segregacji deklarowało 384 nieruchomości wielorodzinne, oraz 1101 nieruchomości jednorodzinnych. W związku z tym, wyszacowano, że od 1 stycznia 2020 r. segregować odpady będą 1170 nieruchomości wielorodzinnych i 3750 nieruchomości jednorodzinnych. W związku z tym, Operator systemu zobowiązany będzie wszystkie te nieruchomości wyposażać w niezbędne gniazda pojemników i worki do segregacji odpadów. Z prowadzonych przez Zarząd Usług Komunalnych szacunków wynikało, że tereny zabudowy wielorodzinnej będą musiały zostać wyposażone w 440 gniazd do selektywnej zbiórki odpadów, natomiast na zabudowie jednorodzinnej zapotrzebowanie na worki do segregacji odpadów może ulec zwiększeniu nawet o 50 % w stosunku do ilości obecnie zużywanych worków, a więc może wynieść blisko ~ 186 800 szt. worków na PET, ~ 58 000 szt. worków na szkło, ~ 72 000 szt. worków na makulaturę, oraz ~ 405 000 szt. worków na odpady zielone.

9.1 Dostosowanie przepisów prawa miejscowego

W 2019 r., na podstawie kalkulacji, analiz i dokumentów przygotowanych przez Zarząd Usług Komunalnych, Radni Rady Miejskiej w Stargardzie podjęli pakiet uchwał regulujących system gospodarowania odpadami komunalnymi w Stargardzie pod kątem

zmian ustawowych. Przyjęcie nowych uchwał podzielone zostało na dwa okresy: wiosenny (przed przygotowaniem postępowań przetargowych) oraz jesienny (po wejściu w życie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Na sesji majowej Rada Miejska podjęła 2 uchwały dotyczące gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach. Zmiany wprowadzone uchwałą odnosiły się w szczególności do wprowadzenia dodatkowej frakcji odpadów (odpady ulegające biodegradacji, w szczególności bioodpady), zmieniono również okresy odbioru odpadów zielonych, uszczegółowiono przepisy dotyczące odbioru odpadów wielkogabarytowych; Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, za wyjątkiem przepisu dotyczącego bioodpadów, który wszedł w życie od 1 stycznia 2020 r.;

- uchwałę w sprawie szczegółowych warunków świadczenia usług w ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W podjętej uchwale dokonano zmian następujących przepisów: wprowadzono dodatkową frakcję odpadów (odpady ulegające biodegradacji, w szczególności bioodpady), zmniejszono limit na odpady remontowe z 6m³ na 3 m³, zmieniono częstotliwość odbioru odpadów segregowanych w zabudowie jednorodzinnej. Uchwała weszła w życie od 1 stycznia 2020 r. za wyjątkiem przepisów o limicie odpadów remontowych, który wszedł w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Drugi pakiet uchwał został podjęty podczas październikowej sesji Rady Miejskiej w Stargardzie, podczas której uchwalone zostały dwie uchwały dotyczące gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj.:

- uchwała w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, która wprowadziła nowe wzory deklaracji obowiązujące od 01.01.2020. Według nowych wzorów brak jest możliwości naliczenia opłaty za brak segregacji, wskazano również nowe terminy składania deklaracji.

- uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Rada Miejska uchwalała następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny na terenie Miasta Stargard obowiązujące od 1 stycznia 2020 r.

a) budynki wielorodzinne:

- 27,00 zł – gospodarstwo jednoosobowe (było 20,00 zł za segregowane i 26,00 zł za niesegregowane),
- 49,00 zł – gospodarstwo dwuosobowe (było 35,00 zł za segregowane i 45,50 zł za niesegregowane),
- 65,00 zł – gospodarstwo trzy- i więcej osobowe (było 40,00 zł za segregowane i 52,00 zł za niesegregowane),

b) budynki jednorodzinne:

- 37,00 zł – gospodarstwo jednoosobowe (było 30,00 zł za segregowane i 39,00 zł za niesegregowane),
- 64,00 zł – gospodarstwo dwuosobowe (było 50,00 zł za segregowane i 65,00 zł za niesegregowane),
- 85,00 zł – gospodarstwo trzy- i więcej osobowe (było 60,00 zł za segregowane i 78,00 zł za niesegregowane),

W przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, na terenie Gminy Miasto Stargard Rada Miejska ustaliła miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi równą dwukrotnej wysokości stawki za segregację. Jednocześnie, ustalono zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 4,00 zł.

9.2 Testowe zbieranie bioodpadów i wyposażanie nieruchomości w pojemniki

W lutym 2019 r. Zarząd Usług Komunalnych zaczął przygotowania do testowego zbierania nowej frakcji odpadów – odpadów kuchennych, w którym to udział wzięło blisko 1200 gospodarstw domowych na osiedlu Pyrzyckim zarówno w zabudowie jednorodzinnej jak i wielorodzinnej. Działania i spostrzeżenia mieszkańców biorących udział w teście pomogły w tworzeniu sprawnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie naszego miasta.

Okres testowy zbierania bioodpadów (frakcji kuchennej) rozpoczął się z początkiem lutego i trwał do końca roku. Mieszkańcy zostali wyposażeni w dodatkowe pojemniki w kolorze brązowym oznaczone specjalnymi naklejkami z opisem odpadów. Do tych pojemników były wrzucane wysegregowywane odpady kuchenne, by móc wykorzystać je jako materiał do wytwarzania wysokiej jakości produktu w postaci kompostu.

Okres ten w głównej mierze był niezbędny dla oceny ilości i jakości zbieranego surowca i miał podłużyć zarówno Operatorowi systemu jak i Zagospodarowującemu odpady do podjęcia kroków mających na celu płynne wprowadzenie nowej frakcji odpadów od 1 stycznia 2020 r. Każda ze spółek mogła ocenić swoje przygotowanie i zaplanować niezbędne inwestycje, takie jak zakup pojemników czy rozdrabniacza.

Testowy odbiór odpadów kuchennych, szczególnie w jego początkowej fazie, wykazał spore zanieczyszczenie tej frakcji odpadów: ok 20-30% (szczególnie w zabudowie wielorodzinnej). Zanieczyszczenie stanowiły odpady opakowaniowe, w głównej mierze reklamówki i worki, a także słoiki, puszki, tektura, butelki plastikowe itp. Z tym też zagospodarowujący mierzył się przez kilka miesięcy, co dawało możliwość wypracowania najlepszych rozwiązań.

Mając na uwadze, że od 1 stycznia 2020 r. wszystkie nieruchomości objęte będą obowiązkiem wydzielania dodatkowej frakcji odpadów w postaci odpadów kuchennych, podjęto decyzję o rozpoczęciu wyposażania wszystkich nieruchomości w pojemniki na bioodpady z końcem roku 2019 r. w związku z tym, Operator systemu, do 31 grudnia 2019 r. wyposażył nieruchomości objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w odpowiednie pojemniki. Obliczone przez Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie zapotrzebowanie na brązowe pojemniki wynosiło:

- dla zabudowy, na którą właściciele składają deklaracje indywidualnie: 3750 pojemników o pojemności 120 dm³,
- dla zabudowy wielorodzinnej: 1000 pojemników o pojemności 240 dm³ i 750 pojemników o pojemności 120 dm³.

9.3 Zawiadomienia o wysokości stawek i akcja informacyjna dotycząca zmian systemowych

W związku ze zmianą wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jaka nastąpiła od 01.01.2020r, od 29 listopada 2019 r. rozpoczęto generowanie zawiadomień o nowej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji dla właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem. Przedmiotowe zawiadomienia wygenerowane zostały w ilości 5385 szt. Każde zawiadomienie po wydrukowaniu zostało zweryfikowane z deklaracją, a ich dostarczanie do właścicieli nieruchomości odbywało się w styczniu i lutym 2020. Zgodnie z art. 6o ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości wobec których została wydana decyzja określająca wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani do złożenia deklaracji. W przypadku niezrealizowania tego obowiązku opłata od 01.01.2020 zostaje naliczona decyzją. Ponadto, w związku ze zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zmianami jakie czekały mieszkańców miasta od 1 stycznia 2020 r. Zarząd

Usług Komunalnych w Stargardzie podjął szereg kroków mających na celu zasygnalizowanie zmian oraz zapoznanie mieszkańców z nowymi przepisami. W związku z tym przygotowano materiały informacyjne, które ukazały się w listopadowym numerze Stargardzkiego Informatora Samorządowego, rozdawano ulotki informacyjne dotyczące właściwego postępowania z odpadami komunalnymi, przygotowywania ich do odbioru oraz segregacji odpadów, wydrukowano 2000 szt. plakatów, które w całości rozdysponowano Zarządcom nieruchomości w celu wywieszenia ich na klatkach schodowych, ponadto wydrukowano 50 szt. plakatów, które wywieszone zostały w Urzędzie Miejskim, ZUK, w Biurze Obsługi Mieszkańców MP GK Sp. z o.o. oraz w autobusach komunikacji miejskiej, udzielano informacje w Biurze Obsługi Klienta ZUK, a także prowadzono wykłady dotyczące zmian gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi i bezpieczeństwa komunalnego. Edukacja mieszkańców przebiegała również za pośrednictwem stron internetowych, w tym poprzez tworzenie treści na stronę internetową www-zuk.stargard.pl.

9.4 Przetargi na odbiór i zagospodarowanie odpadów

1) Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

W dniu 24.07.2019 r. ogłoszono przetarg nieograniczony na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasto Stargard. W trakcie trwania postępowania wpłynęły 3 pisma z pytaniami do postępowania. Termin wykonania zamówienia określony został od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r. Do postępowania wpłynęła jedna oferta złożona przez Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Otwarcie oferty nastąpiło w dniu 04.09.2019 r. Cena ofertowa brutto w złożonej ofercie wyniosła : 7 776 000,00 zł. Umowę z Miejskim Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. zawarto w dniu 18.12.2019 r.

2) Zagospodarowanie odpadów pochodzących z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

W dniu 30.10.2019 r. ogłoszono przetarg nieograniczony na zagospodarowanie odpadów pochodzących z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

W trakcie trwania postępowania wpłynęło 1 pismo z pytaniami do postępowania. Termin wykonania zamówienia określony został od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020r. Do postępowania wpłynęła jedna oferta złożona przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o. Otwarcie oferty nastąpiło w dniu 05.12.2019 r.

Cena ofertowa brutto w złożonej ofercie wyniosła : 6 744 334,00 zł. Umowę z Zakładem Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o. zawarto w dniu 28.12.2019 r.

10 Edukacja ekologiczna

ZUK realizując zadanie ustawowe gminy w zakresie prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w 2019 r. prowadził szereg działań informacyjno-edukacyjnych na kilku płaszczyznach.

Prowadzono edukację w zakresie prawidłowego postępowania z poszczególnymi frakcjami odpadów komunalnych, korzyści płynących z segregacji, co spowodowało wzrost ilości odbierania tych odpadów oraz w zakresie ograniczania masy odpadów w życiu codziennym.

W ramach edukacji zorganizowano szereg wydarzeń tj.:

1. „Dzień bez opakowań foliowych” – obchodzony 23 stycznia. Głównym celem akcji było zwrócenie uwagi na naszą rolę w ograniczaniu masy odpadów w życiu codziennym. Tego dnia w Twoim Radiu 90,3 FM na mieszkańców miasta czekały niespodzianki w postaci eko-kalendarzy i toreb wielokrotnego użytku. Poza tym mieszkańcy mogli dowiedzieć

się jak ograniczać masę odpadów w życiu codziennym, między innymi poprzez używanie toreb wielokrotnego użytku.

2. **Eco run Stargard** - 28 kwietnia ZUK przy współudziale stowarzyszenia „Stargard. Ja się nie ścigam” oraz partnerami: Miastem Stargard, STC Stargard, grupą „Uwaga śmieciarka jedzie – Stargard”, MPGK Sp. z o.o. i Wodzirejem Norbertem Śliwą zorganizował festyn połączony z propagowaniem aktywnego trybu życia oraz zbieraniem odpadów niebezpiecznych i plastikowych nakrętek. Wydarzenie zostało zakwalifikowane do wydarzeń partnerskich Zielonego Tygodnia Unii Europejskiej (Green Week 2019).

Wydarzenie to składało się z trzech paneli tematycznych powiązanych z zagadnieniami dotyczącymi ochrony środowiska, odpadami, oraz z promowaniem zdrowego trybu życia:

- a) **Panel poświęcony tematyce odpadowej i drugiemu życiu odpadów.** "Punkt Rzeczy Używanych". Panel ten miał za zadanie zwrócić uwagi na problemy związane z ilością powstających odpadów i podjęciem działań mających na celu podarowanie drugiego życia rzeczom, które mogą wydawać się niepotrzebne.
- b) **Panel edukacyjny** skierowany do ludzi w każdym wieku, czyli zabawy połączone z edukacją np. warsztaty z recyklingu, nauka segregacji odpadów poprzez zabawę. Organizowane były atrakcje dla uczestników takie jak: gokarty solarne, ekozwierzyniec i energorower.
- c) **Panel sportowy:** bieganie
 - Kids Eko Run,
 - Eko Run dla dorosłych

Panel sportowy tworzony był z inicjatywy stowarzyszenia zrzeszającego stargardzkich biegaczy ze "Stargard. Ja się nie ścigam", dla których tematyka związana z ekologią ma ścisły związek ze zdrowym trybem życia. W biegu brało udział około 150 osób z czego 90 to dzieci. Podczas wydarzenia zostało zebranych dużo butelek PET oraz nakrętek. W całym wydarzeniu brało udział około 300 osób. Impreza była nagłaśniana przez media społecznościowe m.in. Facebook, stronę ZUK oraz Twoje Radio oraz dzięki plakatami w autobusach MPK.

Fotografia 12 panel sportowy Green week 2018: Eco Run Stargard



Fotografia 13 festyn Green week 2018: Eco Run Stargard



Fotografia 14 plakat Green week 2018: Eco Run Stargard



Foto: ZUK – własne

3. **Udział w festynie ekologicznym ZIELONYM DO GÓRY** organizowanym przez Stargardzkie Centrum Kultury na terenie Teatru Letniego w Parku Chrobrego - 27 lipca 2019 r. Pracownik ZUK prowadził prelekcję w zakresie właściwego postępowania z odpadami komunalnymi oraz konkurs ekologiczny. Dla dzieci przygotowano naklejki motywacyjne i książeczki pt. „Ekomisja Detektywa Stargusia”.

4. **Zorganizowano i koordynowano cykliczną akcję „Sprzątanie Świata”,** w której udział aktywnie wzięło ok. 3000 uczestników – dzieci w wieku przedszkolnym, uczniów ze szkół podstawowych, gimnazjów i szkół średnich. Akcja prowadzona jest przy współpracy z ZZO Stargard Sp. z o.o. oraz dyrektorami stargardzkich szkół i przedszkoli; W czasie trwania akcji zebrano selektywnie ok. 1,22 ton odpadów, w tym: 700 kg odpadów zmieszanych, 60 kg odpadów z tworzyw sztucznych, 140 kg odpadów z papieru oraz 320 kg odpadów szklanych;

Fotografia 15 Zdjęcia z przeprowadzonej akcji „Sprzątanie Świata – Polska 2019”



Foto: ZUK – własne

Fotografia 16 Zdjęcia z przeprowadzonej akcji „Sprzątanie Świata – Polska 2019”



Foto: ZUK – własne

Prowadzono również lekcje i prelekcje:

1. podobnie jak w latach ubiegłych przeprowadzono zajęcia ekologiczne dla dzieci w szkołach (w kl. I-IV) i przedszkolach. Lekcje były prowadzone w drugim semestrze w roku szkolnym 2018/2019 oraz w pierwszym semestrze roku szkolnego 2019/2020. – łącznie 70 lekcji, łącznie dla 1464 dzieci.

Lekcje obejmowały tematykę głównie ograniczenia masy odpadów komunalnych i segregacji odpadów. Po przeprowadzonych zajęciach dzieci otrzymywały magnesy edukacyjne na lodówkę z notesikiem lub książeczką o Stargusiu i naklejki motywacyjne.

W okresie letnim przeprowadzono również 3 godziny prelekcji na półkoloniach.

2. Przeprowadzono wykłady dotyczące zmian gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi od 1 stycznia 2020 r. i bezpieczeństwa komunalnego:

- dla Działkowców (1 prelekcja)
 - w Uniwersytecie Trzeciego Wieku (1 prelekcja),
 - dla Zarządców nieruchomości zamieszkałych (2 prelekcje),
 - dla Przedsiębiorców (2 prelekcje),
 - dla Urzędu, jednostek podległych, szkół i przedszkoli (1 prelekcja),
 - dla osób dorosłych dla Stargardzkiego Związku Emerytów, Rencistów i Inwalidów (1 prelekcja)

Podczas prelekcji poruszono tematy dotyczące tego, czym są odpady, jakie odpady mogą powstawać w gospodarstwach domowych, jakie zmiany czekają mieszkańców od nowego roku. Omówiono zasady właściwej segregacji odpadów oraz przepisy prawne funkcjonujące na terenie Gminy Miasta Stargard.

3. w ramach współpracy z Muzeum Stargardzkim podjęto rozmowy mające na celu połączenie działań edukacyjnych poprzez rozpropagowywanie książeczek o Detektywie Stargusiu (książeczki zawierają dużo obrazków zabytków stargardzkich), W dniu 18 listopada 2019 r. przeprowadzone zostały wspólnie z Muzeum warsztaty pod tytułem „Krótka historia śmieci”;

Podjęmowano również inne działania mające na celu edukowanie mieszkańców tj.:

1) w ramach zawartej umowy na odbiór odpadów komunalnych pochodzących z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Operator systemu został

zobowiązany do prowadzenia prelekcji w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi oraz organizowania pokazów sprzętu używanego do odbioru odpadów komunalnych dla stargardzkich szkół i przedszkoli na terenie Bazy Zakładu Oczyszczania Miasta MPGK Sp. z o.o.;

2) w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zakresie niewłaściwego postępowania z odpadami na danej nieruchomości, ZUK pouczał właścicieli nieruchomości o obowiązujących zasadach. Ponadto na bieżąco pisemnie lub ustnie udzielano informacji dotyczących utrzymania czystości i gospodarowania odpadami na wniosek osób zainteresowanych;

3) bieżącą aktualizację platformy informacyjno–edukacyjnej w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi na stronie jednostki: www.zuk-stargard.pl;

4) współpraca przy umieszczaniu informacji na stronach internetowych miasta (www.stargard.pl), spółek miejskich (www.mpgk.stargard.pl i www.zzo.stargard.pl) oraz w lokalnej prasie i radio, dotyczących zasad selektywnej zbiórki odpadów oraz ich odbioru;

5) rozpropagowano ulotki wśród mieszkańców w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi na terenach nieruchomości wielorodzinnych oraz na terenach nieruchomości jednorodzinnych zarówno przez ZUK jak i Operatora systemu.

11 Wnioski

Z przeprowadzonej analizy wynika, że w Gminie Miasto Stargard w 2019 r. w pełni zrealizowano zadania gminy w zakresie zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi:

1) w wyniku przeprowadzonego w 2016r. postępowania przetargowego zawarto umowę na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na lata 2017-2019; umowa ta funkcjonowała w 2019r. i sprawnie realizowane były jej założenia;

2) odpady zagospodarowywane były na podstawie porozumienia a później umowy na zagospodarowanie odpadów, zawartej z Zakładem Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o.; zapewniono właściwe zagospodarowanie odpadów oraz bieżący nadzór nad realizacją tego zadania;

3) zapewniono windykację opłat za gospodarowanie odpadami:

- prowadzono bieżącą weryfikację złożonych deklaracji oraz nieruchomości w zakresie obowiązku złożenia deklaracji oraz w zakresie prawidłowości danych przyjmowanych do naliczenia opłat w złożonych deklaracjach,
- zagwarantowano sprawną i bezpieczną obsługę informatyczną systemu,
- zapewniono bieżące księgowanie wpłat i wystawianie upomnień;

4) zapewniono właściwą informację dot. funkcjonowania systemu oraz zintensyfikowano działania edukacyjne rozszerzając je o angażowanie mieszkańców do udziału w wydarzeniach ekologicznych oraz kampaniach mających na celu zwrócenie uwagi na konieczność ograniczania masy odpadów oraz segregacji odpadów;

5) zapewniono realizację gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie nieruchomości niezamieszkałych:

- prowadzono Rejestr Działalności Regulowanej oraz kontrolę spełniania wymagań przez przedsiębiorców, prowadzono sprawozdawczość w wymaganym zakresie,
- prowadzono bieżącą kontrolę posiadania umów na odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych, zapewniono bieżącą współpracę w tym zakresie ze Strażą Miejską;

6) podjęto działania mające na celu osiągnięcie zakładanych poziomów odzysku odpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj.:

- poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w wysokości 0 %,

- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – w wysokości **42,05 %**,
- poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – w wysokości **63,62%**.

W związku z nowelizacją ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. Urz. z 2020. Poz. 150), sprawozdania z gospodarki odpadami za 2019 r. podmioty mają obowiązek złożyć w terminie do 30 czerwca 2020 r., a nie jak dotychczas do 31 stycznia za rok poprzedni. W związku z tym, do Dyrektora Zarządu Usług Komunalnych, na dzień wykonania niniejszej analizy nie wpłynęły sprawozdania podmiotów za rok 2019. Analiza ilości odpadów wytworzonych na terenie Miasta została sporządzona na bazie szacunków, w oparciu o dane historyczne w części dotyczącej nieruchomości niezamieszkałych i punktów skupu oraz w oparciu o dane z rozliczeń ilości odpadów odebranych z nieruchomości zamieszkałych. Ponieważ Zarząd Usług Komunalnych dysponuje danymi dotyczącymi nieruchomości zamieszkałych objętych systemem, zakładane poziomy odzysku zostały wyliczone dla gminnego systemu gospodarowania odpadami, a nie dla całej Gminy Miasto Stargard.

7) w 2019 r. na szacowane **29 940 Mg** odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta, **23 740,04 Mg** stanowiły odpady z nieruchomości zamieszkałych, w tym 18 844,42 Mg odebrano bezpośrednio z nieruchomości, a 4 895,62 Mg odebrano w PSZOK. Pozostałe odpady komunalne (szacowane 5 000 Mg) pochodzi z nieruchomości niezamieszkałych, a szacowane 1 200 Mg mogło zostać zabrane w punktach skupu. Zauważono wzrost segregacji odpadów oraz coraz większą popularność Ekopunktu – do którego w tym roku oddano 4 895,62 Mg odpadów. Świadczy to o powodzeniu edukacji ekologicznej a tym samym podniesieniu świadomości mieszkańców;

8) jeżeli chodzi o rodzaj odpadów, masa odpadów zmieszanych w 2019 r. w ramach gminnego systemu odebrano 14 694,68 Mg odpadów zmieszanych. Przeprowadzone szacunki pozwoliły na określenie średniej ilości odpadów wytwarzanych przez jednego mieszkańca i przez jedno gospodarstwo domowe. Średnia ilość odpadów zmieszanych wytwarzanych przez jednego mieszkańca miesięcznie wynosiła w 2019 r. 19,6 kg z tendencją spadkową w stosunku do lat poprzednich.

Wzrost ilości odpadów odnotowano w obszarze odpadów opakowaniowych, co jest efektem sprawnie działającego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Stargardzie i podniesienia świadomości ekologicznej mieszkańców. W 2019 r. odebrano łącznie **2 092,04 Mg** odpadów opakowaniowych, czyli o blisko 14% więcej niż rok wcześniej.

9) W latach 2016 i 2017 odnotowano wzrost ilości odebranych odpadów w postaci gruzu i odpadów zielonych. W związku z tym Operator systemu podjął działania mające na celu uszczelnienie gminnego systemu poprzez zamontowanie na terenie Ekopunktu szlabanów i wzmocnienie systemu kontroli przez pracowników Biura Obsługi Mieszkańca, co przełożyło się na zmniejszenie ilości odebranych odpadów w postaci gruzu oraz odpadów zielonych. W 2019 r. odebrano **3 491,36 Mg** odpadów remontowych i budowlanych, o 242,99 Mg mniej niż w 2018 r. i o 530,28 Mg mniej niż w 2017 r. Masa odpadów zielonych ulega wahaniom, które kształtują się na poziomie +/- 15 % w skali roku (w odniesieniu do 3 ostatnich lat). W dużej mierze wahania te są zależne od czynników takich jak: temperatury w okresie letnim oraz ilość opadów deszczu.

Masa odpadów w postaci opon od kilku lat jest na bardzo zbliżonym poziomie, pozwalającym wyszacować dynamikę wymiany opon przez poszczególne gospodarstwa domowe na poziomie 10%

10) Podjęto działania w zakresie zmian systemowych dotyczące:

- zmiany limitu odpadów remontowych jakie można przekazać w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- wprowadzenia przepisu w regulaminie utrzymania czystości i porządku dotyczącego wystawiania odpadów wielkogabarytowych w miejscach gromadzenia odpadów wyłącznie w terminach odbioru tych odpadów, ale nie wcześniej niż w dobie poprzedzającej ich odbiór. Poza wyznaczonymi terminami odpady wielkogabarytowe każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest przekazywać we własnym zakresie bezpośrednio do Ekopunktu. Zapis taki pozwolił na usankcjonowanie obowiązków właściciela nieruchomości i możliwość ich egzekwowania.

11) Problemy związane z podrzucaniem odpadów do wiat śmietnikowych przez podmioty nie objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi prowadzą do wniosków dotyczących korzyści z włączenia do systemu nieruchomości niezamieszkałych w części nieruchomości mieszanych. Wyeliminuje to nie tylko problemy z podrzucaniem odpadów, ale również z lokalizacją pojemników na odpady np. w centrum miasta, gdzie występują istotne problemy z brakiem miejsca na zlokalizowanie pojemników na odpady komunalne. Decyzję jednak należy podjąć po szczegółowej analizie i kalkulacji kosztów, stawek i przypisów,

12) Konieczne jest podjęcie działań mających na celu możliwie największe uproszczenie zbierania odpadów kuchennych, tak aby zarówno zbieranie, odbiór jak i zagospodarowanie odpadów nie stanowiło uciążliwości dla żadnej ze stron. W tym celu konieczna jest stała współpraca ZUK z ZZO oraz Operatorem systemu w celu wypracowania najlepszych rozwiązań, a także prowadzenie prawidłowej segregacji przez właścicieli nieruchomości.

13) W dalszym ciągu należy prowadzić zintensyfikowane działania edukacyjne w zakresie ekologii, ograniczania masy odpadów, segregacji i właściwego przygotowywania odpadów do odbioru, w szczególności odpadów kuchennych, niebezpiecznych, wielkogabarytowych i remontowych. Ze względu na coraz większe wymogi w zakresie osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu, konieczna jest zmiana myślenia mieszkańców naszego miasta w zakresie segregacji odpadów. Mieszkańcy muszą zdać sobie sprawę, że niepotrzebne opakowania, nie są odpadami, ale są surowcami wtórnymi, które należy poddać recyklingowi.

14) W kontekście planowanych zmian w sposobie obliczania poziomów odzysku i recyklingu, konieczne jest wzmożenie zaangażowania Operatora systemu w procesy edukacji i kontroli oraz Zagospodarowującego odpady w procesy zarówno edukacji, a przede wszystkim w podjęcie działań mających na celu wyciąganie zwiększonej ilości surowców i skuteczne ich zagospodarowywanie, w tym znajdowanie rynków zbytu na surowce wtórne.

15) Podjęto działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa komunalnego w 2020 r. (organizacja przetargów na odbiór i zagospodarowanie odpadów) oraz wdrożono zmiany systemowe polegające na dostosowaniu gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do zmieniających się przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (w tym, przygotowano kalkulacje, szacunki oraz projekty aktów prawnych oraz wprowadzono je do realizacji);

16) Wybór sposobu zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Stargardzie za pomocą powołanej do tego jednostki budżetowej miasta pozwala na rzetelne planowanie i realizację wydatków budżetu miasta w zakresie kosztów funkcjonowania systemu. Zapewnia racjonalne gospodarowanie środkami budżetowymi oraz pełną kontrolę nad realizacją zadań w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów.

KIEROWNIK DZIAŁU

mgr inż. Julita Siek

12 Spis grafik, tabel i wykresów

Spis rysunków i fotografii:

Rysunek 2 Plan miasta.....	3
Fotografia 1. Zarząd Usług Komunalnych.....	4
Fotografia 2. Worki z selektywną zbiórką odpadów przygotowane do odbioru	7
Fotografia 3 Pojazd specjalistyczny trzykomorowy do odbioru odpadów segregowanych	8
Fotografia 4 Gniazda pojemników do selektywnej zbiórki odpadów.....	8
Fotografia 5 Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych.....	9
Fotografia 6 EKOPUNKT przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie	9
Fotografia 7 Punkt Rzeczy Używanych	9
Fotografia 8 Punkt Rzeczy Używanych przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie	9
Fotografia 9 „dzikie wysypisko” na terenie „drogi czołgowej” przy ul. Kościuszki	13
Fotografia 10 „dzikie wysypisko” na terenie wzdłuż torów kolejowych przy ul. Składowej	13
Fotografia 11 Instalacja RIPOK w Łęczycy, gm. Stara Dąbrowa	26
Fotografia 12 panel sportowy Green week 2018: Eco Run Stargard	39
Fotografia 13 festyn Green week 2018: Eco Run Stargard.....	39
Fotografia 14 plakat Green week 2018: Eco Run Stargard.....	39
Fotografia 15 Zdjęcia z przeprowadzonej akcji „Sprzątanie Świata – Polska 2019”	40
Fotografia 16 Zdjęcia z przeprowadzonej akcji „Sprzątanie Świata – Polska 2019”	40

Spis tabel:

Tabela 1 Miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujące w 2019 r.....	5
Tabela 2 Ilość gospodarstw domowych w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (stan na dzień 31.12.2019r.) z podziałem na segregację i jej brak.....	6
Tabela 3 Ilość przedsiębiorstw wpisanych i wykreślonych z RDR w latach 2012-2019 – wykaz zmian zachodzących w ciągu lat 2012-2019.....	12
Tabela 4 Ilość dzikich wysypisk zlikwidowanych przez Gminę Miasto Stargard w latach 2013-2019	13
Tabela 5 Masa odpadów wytworzonych i odebranych w 2019r. w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami (dane z miesięcznych sprawozdań Operatora systemu), porównana z rokiem 2018.	16
Tabela 6 Łączna masa odpadów komunalnych, oraz komunalnych odpadów zmieszanych odebranych w ramach gminnego systemu w latach 2016-2019, w przeliczeniu na odpady wytwarzane przez 1 mieszkańca oraz 1 gospodarstwo.....	20
Tabela 7 zestawienie odpadów opakowaniowych odebranych w 2019 r. w podziale na miejsca odbioru w porównaniu do lat 2017-2018.	21
Tabela 8 Zestawienie danych do obliczenia średniorocznych ilości wysegregowanych odpadów opakowaniowych w 2017r., 2018 r oraz 2019r.....	21
Tabela 9 Analiza ilości odpadów w postaci zużytych opon przekazywanych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przez gospodarstwa domowe	23
Tabela 10 Plan zadań inwestycyjnych na 2020 r.....	28
Tabela 11 Realizacja wydatków i wpływów w budżecie miasta Stargard w 2019 r. z tytułu realizacji zadania w zakresie funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.	29
Tabela 12 Realizacja założeń dotyczących deklarowanej opłaty – wg przypisu dla danego roku kalendarzowego	30

Spis wykresów:

b TOC \h \z \c "Wykres" Wykres 1 Sposób zbierania odpadów w zabudowie jednorodzinnej gospodarstwa jednoosobowe, dwuosobowe i wieloosobowe – stan na 31.12.2019 r.	6
Wykres 2 Sposób zbierania odpadów w zabudowie wielorodzinnej w podziale na gospodarstwa jednoosobowe, dwuosobowe i wieloosobowe – stan na dzień 31.12.2019 r....	6
Wykres 3 Odpady wytworzone na terenie Gminy Miasta Stargard w latach 2013-2019. Porównanie całkowitej ilości odpadów zmieszanych o kodzie 20 03 01 w poszczególnych latach, z uwzględnieniem szacowanej masy odpadów dla roku 2019.....	15
Wykres 4 Szacunkowa ilość odpadów wytworzonych i odebranych w 2019 r. z terenu Gminy Miasta Stargard w podziale na miejsca odbioru i zbierania	15
Wykres 5 Udział procentowy poszczególnych frakcji odpadów odebranych bezpośrednio z nieruchomości oraz w PSZOK.....	17
Wykres 6 Ilość i udział procentowy poszczególnych frakcji odpadów odebranych bezpośrednio z nieruchomości (bez odpadów odebranych w PSZOK).....	18
Wykres 7 Udział procentowy poszczególnych frakcji odpadów odebranych w ramach funkcjonowania PSZOK.	19
Wykres 8 Wyniki selektywnej zbiórki odpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard w latach 2014-2019	22
Wykres 9 Ilość odebranych opon w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2014-2019.	23
Wykres 10 Masa odpadów wielkogabarytowych odebranych bezpośrednio z nieruchomości oraz w PSZOK w latach 2017-2019.....	24
Wykres 11 Zadłużenie mieszkańców od początku funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w poszczególnych latach 2013-2019r.....	31