

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi dla Gminy Miasta Stargard
za rok 2017**

Kwiecień 2018

Opracowanie wykonał:
Zarząd Usług Komunalnych
w Stargardzie

Zespół autorski:
Julita Siek
Alina Ładniak
Katarzyna Rybaczuk

W opracowaniu wykorzystano materiały przekazane przez ZZO Stargard Sp. z o.o.
oraz Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.

Spis treści

1	Wstęp	2
1.1	Podstawa prawna, cel i zakres analizy	2
1.2	Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	2
2	Ogólna charakterystyka Gminy Miasta Stargard i liczba ludności	3
2.1	Dane administracyjne	3
2.2	Liczba mieszkańców miasta Stargard	4
3	Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard	5
3.1	Charakterystyka gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	5
3.1.1	Nieruchomości zamieszkałe	5
3.1.2	Nieruchomości niezamieszkałe	8
3.2	Odbiór odpadów pochodzących z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	9
3.2.1	Odbiór odpadów u źródła	10
3.2.2	Odbiór odpadów w PSZOK	12
3.2.3	Zgłoszenia i kontrole w ramach GSGOK	13
4	Rejestr działalności regulowanej i odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych ..	13
4.1	Kontrola umów na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych	14
4.2	Kara za nieosiągnięcie poziomu recyklingu	15
5	Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Miasta Stargard w 2017 r. 16	
5.1	Ilość odpadów wytworzonych na terenie Gminy Miasta Stargard (nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe)	16
5.2	Ilość odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych	24
5.3	Zagospodarowanie odpadów komunalnych	25
5.4	Kontrola półrocznych sprawozdań	28
5.5	Poziomy odzysku	28
5.5.1	Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	28
5.5.2	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych	29
6	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	32
7	Koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	34
7.1	Koszty poniesione w związku z zarządzaniem systemem, odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	34
7.2	Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	34
8	Ważniejsze problemy stwierdzone w trakcie funkcjonowania systemu w 2017 r.	36
9	Edukacja ekologiczna	38
10	Wnioski	42

1 Wstęp

1.1 Podstawa prawna, cel i zakres analizy

Opracowanie Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Miasta Stargard za 2017 r. wynika z art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.). Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzonym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1 przywołanej ustawy, celem jego przedłożenia Marszałkowi Województwa oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Celem opracowania jest dokonanie rocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Miasta Stargard w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczby mieszkańców;
- liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Niniejsza analiza jest elementem zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Stargardzie. Analiza ta ma za zadanie dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2 Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej Analizy oparto się o dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- 1) Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2023-2028 przyjęty uchwałą Nr XVIII/321/16 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 27 grudnia 2016 r.;
- 2) uchwała Nr XVIII/322/16 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 27 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2023-2028 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2017r. poz. 445 ze zmianami);
- 3) Krajowy plan gospodarki odpadami 2022 (KPGO 2022) przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P. poz. 784);
- 4) ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987 ze zm. oraz Dz. U. z 2018 r. poz. 21 ze zm.);
- 5) ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 ze zm.);
- 6) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

- przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676);
- 7) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412);
 - 8) rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych z dnia 14 grudnia 2016r. (Dz.U. z 2016r. poz. 2167);
 - 9) rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi z dnia 15 maja 2012 r (Dz. U. z 2012 r. Nr 630), oraz z dnia 17 czerwca 2016r. (Dz.U. 2016, poz. 934);
 - 10) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1973.);
 - 11) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie Katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz.1923);
 - 12) uchwała Nr XXII/119/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 03.12.2015 r. poz. 5017 ze zm.), zmieniona rozstrzygnięciem nadzorczym nr NK-3.4131.321.2015.KN Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 01.12.2015r. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 03.12.2015r. poz. 5017 i 5018), która weszła w życie w dniu 17.12.2015r.;
 - 13) uchwała Nr XII/120/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 30.10.2015r. poz. 4124);
 - 14) uchwała Nr XXII/117/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 30.10.2015 r. poz. 4123);
 - 15) uchwała Nr XII/121/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 października 2015r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 04.11.2015r. poz. 4257);
 - 16) uchwała Nr XII/118/2015 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 03.12.2015 r. poz. 5002);

2 Ogólna charakterystyka Gminy Miasta Stargard i liczba ludności

2.1 Dane administracyjne

Województwo: Zachodniopomorskie

Powiat: Stargardzki

Gmina miejska: Stargard

Powierzchnia: 48,08 km²

Wys. 20 m n.p.m.

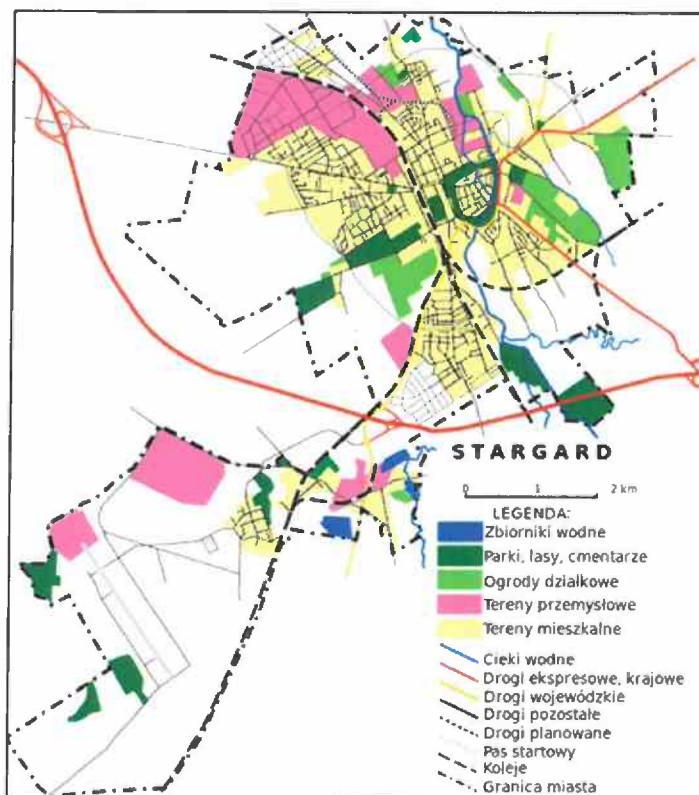
Miasto położone jest nad rzeką Iną przy drogach krajowych nr 10 oraz nr 20, w odległości 46 km od granicy państwa, 36 km od Szczecina, 35 km od międzynarodowego portu lotniczego w Goleniowie, 180 km od Berlina i 120 km od Terminalu Promowego Świnoujście. Leży na pograniczu dwóch krain geograficznych: Niziny Szczecińskiej i Pojezierza Pomorskiego, co ma duży wpływ na zróżnicowanie typów krajobrazu w najbliższej okolicy. Przez zachodnią część miasta przebiega 15 południk długości geograficznej wschodniej.

Osiedla mieszkalne Stargardu: Osiedle Pyrzyckie, Osiedle Słoneczne, Osiedle Letnie, Osiedle Hallera, Osiedle Zachód, Osiedle Chopina, Osiedle Stella Park, Osiedle Tysiąclecia, Osiedle Kopernika, Osiedle Lotnisko, Osiedle Kluczewo, Osiedle Panorama, Osiedle Stare Miasto.

Miasto stale rozrasta się, powstają nowe budynki mieszkalne tworzące nowe osiedla. W mieście pojawia się coraz więcej inwestorów, którzy lokują swoje przedsiębiorstwa w dwóch głównych parkach przemysłowych miasta: Park Przemysłowy Nowoczesnych Technologii (na terenie byłego lotniska poradzieckiego w Kluczewie), oraz Stargardzki Park Przemysłowy (w północno zachodniej części miasta). Powstały również restauracje dwóch największych sieci: McDonald's i KFC.

Powstające nowe osiedla mieszkaniowe – obecnie w budowie to: Osiedle Królewskie w okolicy ul. Kochanowskiego, Osiedle Diamentowe w okolicy ul. Orzeszkowej, Osiedle Ina Park w okolicy ul. Bydgoskiej, Osiedle Centrum w okolicy ul. Szczecińskiej, czy osiedle Zielone Ogrody w okolicy ul. Broniewskiego.

Na Rysunku 1 przedstawiono plan Stargardu z zaznaczonym głównym zagospodarowaniem poszczególnych obszarów.



Rysunek 1 Plan miasta

Źródło: „Stargard drogi” autorstwa Krzysztof Szyłobryt - Praca własna. Licencja CC BY-SA 3.0 na podstawie Wikimedia Commons - http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Stargard_drogi.svg#/media/File:Stargard_drogi.svg

2.2 Liczba mieszkańców miasta Stargard

Liczba mieszkańców miasta Stargard na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Stargardzie według stanu na dzień 31.12.2017 r. wyniosła **63 550**.

3 Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Stargard

3.1 Charakterystyka gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Stargard został stworzony tak aby objąć wszystkich właścicieli nieruchomości oraz zapewnić osiągnięcie wymaganych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji do składowania.

Na terenie Gminy Miasta Stargard zarządzaniem gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (GSGOK) zajmuje się jednostka budżetowa: Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie z siedzibą przy ul. Pierwszej Brygady 35 w Stargardzie, której celem jest realizacja zadań i zapewnienie funkcjonowania GSGOK tj.

- 1) zapewnienie odbioru, transportu, zbierania odpadów komunalnych;
- 2) zapewnienie odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 3) zapewnienie selektywnej zbiórki odpadów, w tym funkcjonowanie stacjonarnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (EKOPUNKTU), oraz zbiórka niepotrzebnych i przeterminowanych leków w aptekach;
- 4) edukacja ekologiczna;
- 5) obsługa administracyjna systemu;
- 6) realizacja pozostałych zadań przekazanych przez gminę.

ZUK w ramach systemu zapewnił odbiór, zbieranie i zagospodarowanie wszystkich odpadów komunalnych wytworzonych w gospodarstwach domowych. Odbiór w 2017 r. realizowała spółka miejska Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. na podstawie umowy zawartej w wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego w 2016 r. Natomiast zagospodarowanie powierzono spółce miejskiej ZZO Stargard Sp. z o.o. w ramach porozumienia.



Fotografia 1 Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie
Biuro Obsługi Mieszkańca

3.1.1 Nieruchomości zamieszkałe

Nieruchomości zamieszkałe zostały zgodnie z artykułem 6c ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obligatoryjnie objęte odbiorem odpadów komunalnych od dnia 01.07.2013 r.

W zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi Miasto odbiera od mieszkańców wszystkie odpady powstałe na nieruchomościach zamieszkałych tj.:

- 1) odpady komunalne zmieszane – w każdej ilości;

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

- 2) odpady zebrane w sposób selektywny, określone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Stargard, tj.:
- odpady selektywnie gromadzone z papieru i tektury – w każdej ilości,
 - odpady selektywnie gromadzone szklane – w każdej ilości,
 - odpady selektywnie gromadzone z tworzyw sztucznych, metalowe, wielomateriałowe – w każdej ilości,
 - odpady ulegające biodegradacji, a w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji i odpady zielone – w każdej ilości,
 - odpady wielkogabarytowe – w każdej ilości,
 - odpady budowlane i rozbiórkowe – na podstawie oświadczeń określonych, w ilości 6 m³ w okresie 3 lat dla nieruchomości,
 - odpady niebezpieczne, a w tym: przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny itp. – w każdej ilości,
 - opony – w każdej ilości.

Obecny okres limitowania odpadów remontowych i gruzu rozpoczął się w dniu 31 lipca 2016 roku i będzie trwał do 30 czerwca 2019 roku.

Na terenie Gminy Miasta Stargard obowiązuje metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W związku z tym, właściciele nieruchomości zamieszkałych zobowiązani są złożyć w Zarządzie Usług Komunalnych deklarację naliczającą tę opłatę za odpady powstające na ich nieruchomościach.

Wysokość ustalonych miesięcznych stawek dla zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej przedstawia Tabela nr 1.:

Tabela 1 Miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Rodzaj gospodarstwa domowego	Zabudowa jednorodzinna		Zabudowa wielorodzinna	
	Segregacja	Brak segregacji	Segregacja	Brak segregacji
gospodarstwa jednoosobowe	30,00	39,00	20,00	26,00
gospodarstwa dwuosobowe	50,00	65,00	35,00	45,50
gospodarstwa wieloosobowe	60,00	78,00	40,00	52,00

Deklaracje

Na dzień 31.12.2017 r. obowiązywało 5 086 deklaracji: dla zabudowy jednorodzinnej 3 560 i dla zabudowy wielorodzinnej - 1 526. Z tego 3 203 właściciele nieruchomości zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów, a 1 883 brak segregacji. Ze złożonych deklaracji wynika, że objętych systemem jest 25 022 gospodarstw domowych, z czego ok. 82% gospodarstw domowych prowadzi segregację odpadów. Szczegółowe informacje w zakresie segregacji odpadów wg poszczególnych rodzajów gospodarstw domowych zawiera Tabela 2 oraz Wykres 1 i 2.

W zakresie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych pracownicy ZUK na bieżąco dokonywali weryfikacji złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami oraz weryfikacji pozostałych nieruchomości, na które deklaracje jeszcze nie zostały złożone. W wyniku tych działań stwierdzono w 2017r. brak złożenia deklaracji na 16 nieruchomości co wiązało się z wysłaniem wezwań do przedłożenia deklaracji. W związku z otrzymanymi wezwaniem, 12 właścicieli nieruchomości złożyło deklaracje. W stosunku do 3 osób, które pomimo wezwania nie złożyły deklaracji, wszczęto z urzędu postępowania administracyjne i wydano decyzje naliczające opłatę. W stosunku do jednej nieruchomości nadal toczy się postępowanie.

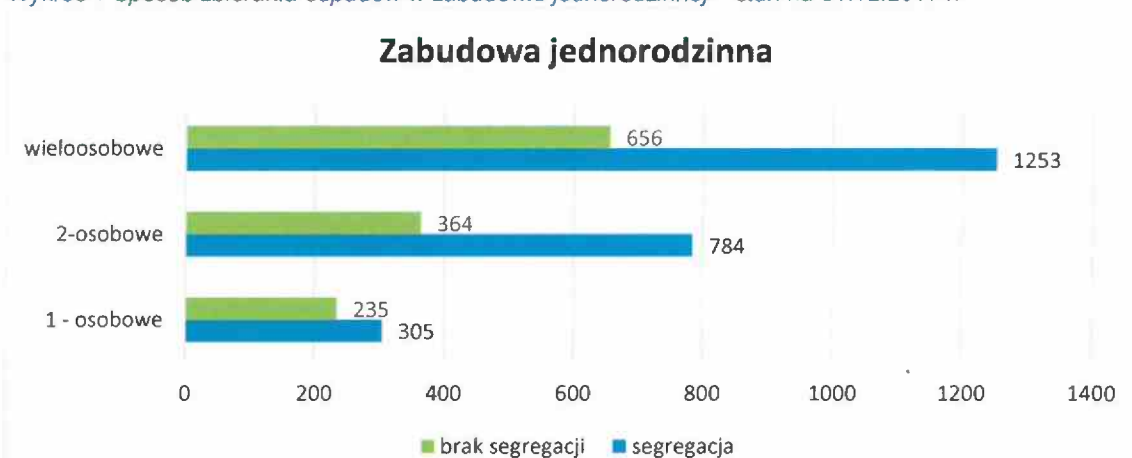
Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Tabela 2 Ilość gospodarstw domowych w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (stan na dzień 31.12.2017 r.) z podziałem na segregację i jej brak

Ilość gospodarstw	Segregacja	Brak segregacji	Segregacja	Brak segregacji	RAZEM	
	Zabudowa jednorodzinna		Zabudowa wielorodzinna		Segregacja	Brak segregacji
1 - osobowe	305	235	5 199	824	5 504	1 059
2-osobowe	784	364	5 987	939	6 771	1 303
wielooosobowe	1 253	656	7 133	1 343	8 386	1 999
Razem:	2 342	1 255	18 319	3 106	20 661	4 361
	3 597		21 425		25 022	

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Wykres 1 Sposób zbierania odpadów w zabudowie jednorodzinnej – stan na 31.12.2017 r.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Wykres 2 Sposób zbierania odpadów w zabudowie wielorodzinnej – stan na dzień 31.12.2017 r.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

W 2017 r. zostało złożonych **241 deklaracji zmieniających na zabudowę jednorodzinna, oraz 1917 deklaracji zmieniających na zabudowę wielorodzinna**, co daje średnio - miesięcznie 20 deklaracji zmieniających dla zabudowy jednorodzinnej, oraz prawie 160 deklaracji zmieniających dla zabudowy wielorodzinnej. Wymóg wniesienia deklaracji

zmieniającej powstaje w momencie, gdy zaistnieje zmiana wpływająca na wysokość opłaty (np. narodziny lub śmierć członka rodziny, zaprzestanie lub rozpoczęcie zamieszkiwania nieruchomości). Poza zmianami wnoszonymi przez właścicieli nieruchomości, którzy mieli już złożone deklaracje, do ZUK wpływają również deklaracje tzw. „zerowe” czyli zamykające aktywne deklaracje i deklaracje nowe – składane przez nowych właścicieli w przypadku np. sprzedaży nieruchomości, lub wybudowania nowych nieruchomości.

Ponadto, w 2017 r. złożono **111 deklaracji na nowo wybudowane nieruchomości**: 102 deklaracje na nieruchomości jednorodzinne i 9 na nieruchomości wielorodzinne.

Średniomiesięczna ilość deklaracji dla zabudowy jednorodzinnej to 28,5, a dla zabudowy wielorodzinnej to 160,5. Każda z tych deklaracji musi zostać zweryfikowana pod kątem prawidłowości danych oraz obowiązku objęcia gminnym systemem gospodarowania odpadami oraz wpisana do programu, a następnie do każdej z deklaracji zostaje wygenerowana informacja o płatnościach, która przekazywana jest do osoby składającej tę deklarację. W przypadku, gdy w deklaracji występują błędy, właściciel nieruchomości jest wzywany do złożenia deklaracji korygującej, lub wszczynane jest postępowanie administracyjne.

3.1.2 Nieruchomości niezamieszkałe

Nieruchomości niezamieszkałe zobowiązane są posiadać odrębne umowy na odbiór odpadów komunalnych z wybranym przedsiębiorcą posiadającym wpis do Rejestru Działalności Regulowanej (RDR) w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Rejestr taki prowadzony jest odrębnie dla każdej gminy. Na terenie Gminy Miasta Stargard prowadzeniem RDR zajmuje się Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie, który również prowadzi ewidencję zawartych i rozwiązyanych umów oraz ich kontrolę przy współpracy ze Strażą Miejską.

Mając na celu zapewnienie szczelności systemu niezwykle ważne jest kontrolowanie czystości i porządku, szczególnie w zakresie powstawania „dzikich wysypisk” na terenie miasta. W 2017 roku na zlecenie ZUK, MPGK Sp. z o. o. usunęło 9 „dzikich” wysypisk poprzez oczyszczenie terenu i usunięcie zgromadzonych odpadów.

Dzikie wysypiska zostały zlokalizowane na:

- terenie miejskim przy garażach przy ul. Łabędzia;
- na terenie „drogi czołgowej” przy Cmentarzu Komunalnym przy ul. Tadeusza Kościuszki;
- terenie po byłym lotnisku w Kluczewie znajdującym się przy ul. Jana Śniadeckiego;
- przy parkingu miejskim przy ul. Prządki;
- terenie przy ul. Łukasiewicza - droga gruntowa dojazdowa do nieruchomości ;
- terenie parkingu przy ul. Metalowej.

Z miejsc, na których zlokalizowane zostały „dzikie” wysypiska spółka miejska zabrała 2,85 Mg odpadów (głównie odpady komunalne oraz śladowe ilości odpadów remontowych). Zestawienie ilości „dzikich” wysypisk oraz masy porzuconych przez nieznanych sprawców i zebranych przez gminę odpadów w latach 2013 – 2017 pokazano w Tabeli 3.

Tabela 3 Ilość dzikich wysypisk zlikwidowanych przez Gminę Miasto Stargard w latach 2013-2017

Lp.	Wielkość	2013 r.	2014 r.		2015 r.		2016 r.		2017 r.	
		Ilość [Mg]	Ilość [Mg]	4:3	Ilość [Mg]	6:4	Ilość [Mg]	8:6	Ilość [Mg]	10:8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	„dzikie” wysypiska	14	32	2,28	12	0,38	14	1,17	9	0,64
2.	Masa zebranych odpadów	2.135,70	114,85	0,05	26,62	0,23	34,69	1,30	2,85	0,08

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Foto: ZUK - własne



Fotografia 2 dzikie wysypisko na terenie „drogi czołgowej” przy Cmentarzu Komunalnym przy ul. Kościuszki



Fotografia 3 „dzikie wysypisko” na terenie po byłym lotnisku w Kluczewie przy ul. Śniadeckiego

Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie prowadzi ewidencję ilościową odbieranych odpadów, kontroluje sposób postępowania z odpadami, w tym sprawozdania półroczne składane przez przedsiębiorstwa wywozowe w zakresie odbioru odpadów komunalnych itp. Zapewnienie szczelności systemu jest niezwykle ważne i wymaga współpracy wielu podmiotów, wśród których wyszczególnić należy:

- 1) gminę jako podmiot będący właścicielem wytwarzanych odpadów (zarządzającym), zobowiązany do wykonania ustawowo określonych zadań w zakresie gospodarowania odpadami oraz zapewniający środki finansowe niezbędne do funkcjonowania systemu,
- 2) jednostkę budżetową zarządzającą systemem przejmującą funkcje gminy w zakresie gospodarowania odpadami,
- 3) wytwórców odpadów,
- 4) przedsiębiorstwa świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, posiadające wpis do rejestru działalności regulowanej,
- 5) przedsiębiorstwa zajmujące się odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów, w tym regionalna instalacja przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK),
- 6) organy administracji publicznej pełniące funkcje statystyczno-kontrolne.

W związku z tym, że nie na wszystkich terenach w mieście zobowiązanym do utrzymania czystości i porządku było miasto – w zakresie zapewnienia czystości i porządku w mieście niezbędna była współpraca Zarządu Usług Komunalnych z innymi podmiotami, takimi jak: Straż Miejska, zarządy dróg, Stargardzkie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. Informacje o nieporządku były przekazywane na bieżąco tym podmiotom w celu uporządkowania zanieczyszczonego terenu.

3.2 Odbiór odpadów pochodzących z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

W 2017 r. zadania w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości realizowała spółka miejska Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Wybrany operator kontynuował świadczenie usług na podstawie umowy, którą został zobowiązany do:

1. stworzenia i zapewnienia funkcjonowania:
 - a. Biura Obsługi Mieszkańców (BOM),

- b. Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, w ramach którego działa:
- Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (tzw. EKOPUNKT),
 - Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (PZON), a w tym zorganizowania zbiórki przeterminowanych leków w aptekach;
2. odbioru wszystkich przekazywanych przez mieszkańców odpadów komunalnych;
 3. prowadzenia akcji edukacyjnej;
 4. prowadzenia działań kontrolnych świadczonych usług;
 5. wyposażenia nieruchomości w pojemniki;
 6. wdrożenia i funkcjonowania systemu indywidualnej identyfikacji pojemników oraz worków na odpady, w szczególności poprzez wyposażenie wszystkich pojemników do zbiórki odpadów komunalnych w transpondery;
 7. bieżącego dostarczania worków do zbierania odpadów oraz zapewnienia możliwości ich pobrania (w tym kodów kreskowych) w Biurze Obsługi Mieszkańców;
 8. utrzymania właściwego stanu sanitarnego, porządkowego i technicznego pojemników na odpady;
 9. sporządzenia w uzgodnieniu z ZUK harmonogramów odbioru wszystkich frakcji odpadów komunalnych, oraz harmonogramów mycia i dezynfekcji pojemników i bezwzględnego ich przestrzegania.

3.2.1 Odbiór odpadów u źródła

Odbiór odpadów bezpośrednio z nieruchomości obejmuje wszystkie odpady powstające w gospodarstwach domowych – za wyjątkiem odpadów niebezpiecznych i odpadów remontowych, które wymagają szczególnego postępowania. Każdy właściciel nieruchomości, niezależnie od tego, czy zadeklarował selektywną zbiórkę odpadów „u źródła”, miał zapewniony odbiór z posesji odpadów zielonych w workach oraz odpadów wielkogabarytowych.

Na terenie zabudowy jednorodzinnej przyjęty został system mieszany workowo-pojemnikowy:

- odpady selektywnie gromadzone odbierane są w workach,
- odpady zmieszane odbierane są w pojemnikach o pojemności 60, 110, 120 i 240 dm³.

W celu zapewnienia właściwego przygotowania odpadów do odbioru właściele tych nieruchomości wyposażeni zostali w worki w kolorze: niebieskim na makulaturę, żółtym na tworzywa sztuczne metal oraz zielone – na szkło, a także w kody kreskowe, które nakleja się na worki w celu umożliwienia przypisania worków do odpowiedniej nieruchomości.

Foto: ZUK - własne



Fotografia 4 Worki z selektywną zbiórką odpadów przygotowane do odbioru,

*Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard*

Na terenie zabudowy wielorodzinnej przyjęty został system pojemnikowy:

- odpady selektywnie gromadzone odbierane są w pojemnikach, tzw. „dzwonach”,
- odpady zmieszane odbierane są w pojemnikach o pojemności 110, 120, 360 lub 1100 dm³.

W zabudowie wielorodzinnej do pierwszego piętra lub do 4 gospodarstw domowych dopuszczono możliwość odbioru odpadów selektywnie gromadzonych w systemie workowym.

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, każdy właściciel nieruchomości miał zagwarantowany odbiór odpadów zmieszanych bezpośrednio z nieruchomości.

Foto: ZUK (własne)



Fotografia 5 Gniazda pojemników do selektywnej zbiórki odpadów

Foto: ZUK (własne)

Foto: ZUK (własne)



Fotografia 6 Odpady wielkogabarytowe przygotowane do odbioru

Foto: <http://www.mpgk.stargard.pl>



Fotografia 7 Odbiór odpadów selektywnie gromadzonych w systemie workowym



Fotografia 8 Odbiór odpadów selektywnie gromadzonych w systemie pojemnikowym

Właściciele nieruchomości, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę odpadów „u źródła”, mieli zapewniony odbiór selektywnie zgromadzonych odpadów opakowaniowych bezpośrednio z posesji, w ramach uiszczanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Prowadzenie selektywnej zbiórki uprawniało właścicieli nieruchomości do naliczenia w deklaracji niższej opłaty.

Wszystkie nieruchomości zamieszkałe wyposażono w pojemniki na odpady zmieszane i na bieżąco je opróżniano. Odbierany był również nadmiar odpadów wystawiony przez mieszkańców (w workach) przy pojemnikach i w altanach śmietnikowych.

W zakresie selektywnej zbiórki odpadów właściciele nieruchomości jednorodzinnych wyposażeni byli w worki na szkło, worki na PET i worki na makulaturę oraz w kody kreskowe. Worki z selektywną zbiórką były odbierane zgodnie z harmonogramem odbiorów 1 raz w tygodniu, a w zamian za pełne worki pozostawiana była odpowiadająca im ilość pustych. Z nieruchomości odbierane były również worki z trawą. W 2017 r. wydano mieszkańcom 458 770 szt. worków, (tj. 120 490 szt. na tworzywo sztuczne, 34 880 szt. na szkło, 43 410 szt. na papier, 259 990 szt. na odpady zielone). Na nieruchomościach wielorodzinnych

rozlokowano ponad 290 gniazd pojemników do selektywnej zbiórki, (tj. 291 szt. na papier, 281 szt. na szkło i 290 szt. na PET).

Odpady wielkogabarytowe były odbierane z nieruchomości jednorodzinnych raz w miesiącu, po uprzednim zgłoszeniu (w trzeci czwartek miesiąca), natomiast z zabudowy wielorodzinnej dwa razy w miesiącu (pierwszy i trzeci czwartek miesiąca).

3.2.2 Odbiór odpadów w PSZOK

Zgodnie z umową, na terenie Gminy Miasta Stargard funkcjonuje uruchomiony przez MPGK Sp. z o.o. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych oraz Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych przy ul. Bogusława IV 15. Odbiór odpadów w PSZOK został zagwarantowany nieodpłatnie każdemu mieszkańcowi wnoszącemu opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przyjmowanie odpadów w EKOPUNKCIE: wysegregowane odpady opakowaniowe, odpady wielkogabarytowe, w tym opony, odpady zielone, odpady remontowe i gruzu powstające w ramach wykonywanych własnym sumptem drobnych remontów w gospodarstwach domowych. Dodatkowo, dla właścicieli nieruchomości, którzy nie mieli możliwości przywiezienia odpadów remontowych samodzielnie do EKOPUNKTU zapewniono możliwość skorzystania z odbioru tych odpadów z nieruchomości przez MPGK – ale należało wtedy uiścić opłatę za transport w preferencyjnej wysokości 69 zł netto za jeden transport.

Foto: ZUK – własne



Fotografia 9 EKOPUNKT przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie

Przyjmowanie odpadów w PZON, działającym w ramach PSZOK, obejmujące odpady niebezpieczne, a w tym: przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny itp.

Foto: ZUK - własne



Fotografia 10 Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie

Foto: ZUK - własne



Fotografia 11 Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie

Punkt Rzeczy Używanych, to kolejny element, który w ciągu całego 2017 r. funkcjonował na terenie EKOPUNKTU. Działania takie jak utworzenie Punktu Rzeczy Używanych to bardzo pozytywny aspekt w zakresie gospodarki odpadami ponieważ mają na celu wydłużenie życia produktów. Wszelkie nieprzydatne rzeczy mogą być pozostawione w Punkcie Rzeczy Używanych w celu przekazania ich mieszkańcom miasta, dla których rzeczy te mogą okazać się bardzo przydatne. Mogą to być np. niepotrzebne ale niezniszczone meble, łóżeczka czy foteliki dla dzieci, zabawki itp.



Fotografia 12 Punkt Rzeczy Używanych przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie



Fotografia 13 Punkt Rzeczy Używanych przy ul. Bogusława IV 15 w Stargardzie

3.2.3 Zgłoszenia i kontrole w ramach GSGOK

Do Biura Obsługi Klienta ZUK wpływają zgłoszenia dotyczące funkcjonowania gminnego systemu. W okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. właściciele domków jednorodzinnych dokonali ok. 200 zgłoszeń. Natomiast zarządcy nieruchomości wielorodzinnych ok. 800, które bezzwłocznie były przekazywane operatorowi systemu za pomocą wewnętrznego systemu wymiany informacji. Wszystkie zgłoszenia wymagają weryfikacji i potwierdzenia zasadności. Zgłoszenia dotyczyły w szczególności:

- konieczności wymiany pojemnika,
- podstawienia dodatkowego pojemnika,
- mycia i dezynfekcji pojemników,
- braku odbioru zgodnie z harmonogramem,
- zlecenia odbioru odpadów segregowanych, zielonych, wielkogabarytowych,
- zlecenia dodatkowego odbioru odpadów.

W 2017 r. pracownicy ZUK dokonywali wielokrotnych kontroli w terenie, w trakcie których sprawdzano poprawność gromadzenia i segregacji odpadów, ład i porządek w miejscach składowania odpadów oraz stan techniczny i utrzymanie stopnia czystości pojemników. Wszystkie nieprawidłowości i zastrzeżenia zgłaszane były do właścicieli nieruchomości z prośbą o zastosowanie się do przyjętych zasad.

4 Rejestr działalności regulowanej i odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych

Zgodnie z art. 9c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany posiadać wpis do rejestru w gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne.

W rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, który dla Gminy Miasto Stargard prowadzi Zarząd Usług Komunalnych, w przeciągu sześciu lat 2012 – 2017 tj. od momentu prawnego ustanowienia

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

prowadzenia rejestru działalności regulowanej dla świadczenia usług odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zostały wpisane 24 przedsiębiorstwa.

W 2017 r. tylko jeden przedsiębiorca zawnioskował o wpis do Rejestru Działalności Regulowanej, ale w wyniku rozpoczęcia kontroli spełniania warunków, przedsiębiorstwo to złożyło wniosek o wykreślenie. Na dzień 31.12.2017 r. na terenie Gminy Miasta Stargard świadczyć usługę odbioru odpadów komunalnych na podstawie wpisu do RDR mogło 7 przedsiębiorców. Tabela nr 4 przedstawia wykaz zmian zachodzących na przestrzeni lat 2012-2017 w zakresie dokonywania wpisów oraz wykreślenia z Rejestru Działalności Regulowanej.

Tabela 4 Ilość przedsiębiorstw wpisanych i wykreślonych z RDR w latach 2012-2017 – wykaz zmian zachodzących w ciągu lat 2012-2017

Rejestr działalności regulowanej	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	Razem:
Ilość przedsiębiorstw wpisanych do RDR	15	6	0	2	0	1	24
Ilość przedsiębiorstw wykreślonych z RDR	0	3	11	1	1	1	17
Ilość przedsiębiorców wpisanych do RDR Stan na dzień 31 grudnia danego roku	15	18	7	8	7	7	

4.1 Kontrola umów na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na odbieranie odpadów komunalnych, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek w zakresie pozbywania się z nieruchomości odpadów komunalnych, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej. Zgodnie z art. 6 ust. 6 przywołanej ustawy, w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli takich umów, gmina jest zobowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych z tych nieruchomości, a wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydać decyzję określającą obowiązek, wysokość i terminy wnoszenia opłat z tego tytułu.

Ewidencja zawartych i rozwiązanych umów jest na bieżąco weryfikowana.

Na skutek przeprowadzonych przez pracowników ZUK bieżących kontroli w terenie oraz zgłoszeń mieszkańców w 2017 r. ośmiokrotnie zwrócono się do Straży Miejskiej z prośbą o przeprowadzenie kontroli w tym zakresie. W wyniku kontroli:

- zostały podpisane cztery umowy przez osoby prowadzące działalność gospodarczą,
- trzy interwencje były bezzasadne,
- jedna kontrola wykazała bezprawne korzystanie z pojemników przynależnych do Wspólnot Mieszkaniowych pomimo posiadania umów przez kontrolowane podmioty.

ZUK prowadził elektroniczną ewidencję umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przy zastosowaniu wewnętrznej bazy danych. Prowadzenie ewidencji umów odbywa się przy współpracy z firmami świadczącymi usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta. Informacje

odnośnie zawartych i rozwiązyanych umów przedsiębiorcy przekazują w sprawozdaniach. Informacje dotyczą nieruchomości niezamieszkałych.

4.2 Kara za nieosiągnięcie poziomu recyklingu

Kara dla Gminy Miasto Stargard za nieosiągnięcie w 2013 r. wymaganych poziomów

Na przełomie października i listopada 2014r. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Szczecinie przeprowadził kontrolę Gminy Miasta Stargard dotyczącą sprawdzenia realizacji zadań własnych gminy w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, za okres 2012-2013.

Realizację poszczególnych zadań przez ZUK oraz wdrożenie i funkcjonowanie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta oceniono bardzo dobrze. Naruszenia i nieprawidłowości stwierdzono w m.in. zakresie niezapewniania w 2013 r. poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz w zakresie osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

W ślad za tymi naruszeniami, Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, 19 grudnia 2016 r. wydał decyzję nakładającą na Gminę Miasto Stargard karę w wysokości 586 044,00 zł, za naruszenie przepisu art. 3c ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, polegającego na nieosiągnięciu wymaganego w 2013 r. poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. W styczniu 2017r. Prezydent Miasta Stargard złożył wniosek o zawieszanie zapłaty kary pieniężnej do dnia 01.07.2017 r. uzupełniony następnie o zakres planowanych działań naprawczych w okresie do dnia 1 lipca 2017 r. ,w wyniku czego w dniu 12.05.2017 r. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska wydał decyzję zawieszającą zapłatę kary pieniężnej w wysokości 586 044,00 zł do dnia 30 kwietnia 2020 r. Umorzenie kary może nastąpić w przypadku, gdy gmina podejmie działania naprawcze tj. po usunięciu przyczyn, z powodu których kara ta została nałożona, a organ stwierdzi, że działania te były skuteczne, a nie doraźne. W przypadku nieusunięcia tych przyczyn, kara będzie podlegała ściągnięciu.

Prowadzenie działań o charakterze naprawczym z roku na rok skutkowało redukcją masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania i osiąganiem coraz wyższego poziomu redukcji tych odpadów. W efekcie tych działań w 2015 r. po raz pierwszy udało się zredukować masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do 36,2% na wymagane 50%, w 2016 r. masę tych odpadów zredukowano do zera, gdzie wymagany poziom redukcji wynosi 45%. Natomiast w 2017 r. poziom ograniczenia wyniósł 13,15 % na wymagane 45%. Wymagane poziomy są osiągnąć, bez ryzyka, że mogą zostać nieosiągnięte.

Ponadto, w związku z nieosiągnięciem w 2013 r. wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska decyzją z dnia 26.05.2015 r. wymierzył Gminie Miasto Stargard karę pieniężną w wysokości 14 900,59 zł. Wnioskiem z dnia 29.06.2015 r. wniesiono o zawieszenie i umorzenie kary pieniężnej nałożonej na gminę. Decyzją z dnia 28.10.2015 r. kara została zawieszona na czas do 01.07.2017 r. Gmina podjęła szereg działań mających na celu wyeliminowanie zagrożenia nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Zawieszając wymierzoną karę, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska potwierdził, że gmina podjęła skuteczne działania mające na celu podniesienie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia wybranych frakcji odpadów. W związku z tym, pismem z dnia 09.06.2017 r. zawnioskowano o umorzenie kary w całości, uzasadniając, że warunkiem koniecznym do umorzenia kary było podjęcie działań naprawczych. Wniosek, pismem z dnia 24.08.2017 r. został uzupełniony o wyszczególnienie działań naprawczych oraz dokumentami potwierdzającymi podjęte działania, w wyniku czego

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

decyzją z dnia 31.10.2017 r. kara pieniężna w wysokości 14 900,59 zł za nieosiągnięcie wymaganego w 2013 r. poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła została w całości umorzona.

Podjęte przez gminę działania naprawcze zmierzające do osiągania wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów w postaci papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, został osiągnięty zamierzony efekt. W 2014 r. na wymagane 14% osiągnięto 15,4 %, w 2015 r. na wymagane 16% osiągnięto 20,4 %, w 2016 r. na wymagane 18 % osiągnięto 38,5 %, w 2017 r. na wymagane 20% osiągnięto 36,67%. Z roku na rok wymagane poziomy są coraz wyższe w związku z tym, w kolejnych latach Gmina Miasto Stargard zamierza kontynuować działania naprawcze, w tym również edukować mieszkańców, aby osiągać wymagane poziomy. Jednocześnie bez zaangażowania wszystkich podmiotów wchodzących w skład gminnego systemu będzie to bardzo trudne.

5 Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Miasta Stargard w 2017 r.

5.1 Ilość odpadów wytworzonych na terenie Gminy Miasta Stargard (nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe)

Tabela 5 Masa odpadów wytworzonych i odebranych w 2017 r. w porównaniu do lat ubiegłych z terenu Gminy Miasta Stargard [Mg]

Rodzaj odpadów	Kod odpadów	2013	2014	2015	2016	2017	wzrost
1	2	3	4	5	6	7	8
Odpady z gr. 13							
Inne oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe	13 02 08 *	0,000	0,600	0,000	0,720	0,000	-
Odpady z grupy 15							
Odpady opakowaniowe		1 252,370	1 682,580	1 837,980	1 984,531	2 084,840	1,05
Odpady z grupy 16							
Opony	16 01 03	2,550	17,600	21,000	27,630	80,960	2,93
Odpady z grupy 17							
Odpady remontowe i budowlane		4 358,780	5 616,320	2 792,090	3 573,990	4 030,980	1,13
Odpady z grupy 20							
papier i tektura	20 01 01	27,000	23,300	0,000	0,000	0,000	-
odpady kuchenne i ulegające biodegradacji	20 01 08	53,800	68,290	79,000	115,560	125,920	1,09
Odpady niebezpieczne w tym zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, przeterminowane leki	gr. 20	51,950	54,890	61,300	66,415	79,240	1,19
tworzywa sztuczne	20 01 39	9,200	1,200	0,000	0,000	0,000	-
metale	20 01 40	11,700	1,100	0,000	0,000	0,000	-
inne niewymienione frakcje zbierane selektywnie	20 01 99	0,000	6,960	0,000	0,000	0,000	-
odpady ulegające	20 02 01	1 094,640	1 803,730	1 926,340	2 457,530	2 944,180	

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

biodegradacji							1,20
inne odpady nieulegające biodegradacji	20 02 03	1 653,590	1 110,010	96,390	77,670	108,080	1,39
Niesegregowane odpady komunalne	20 03 01	19 239,110	18 610,060	18 571,780	19 191,163	19 319,791	1,01
odpady wielkogabarytowe	20 03 07	209,880	131,580	481,140	379,560	360,120	0,95
inne niewymienione frakcje	20 03 99	6,930	1 136,570	245,100	0,000	2,100	-
RAZEM:		27 971,500	30 264,790	26 112,120	27 874,769	29 136,211	1,05

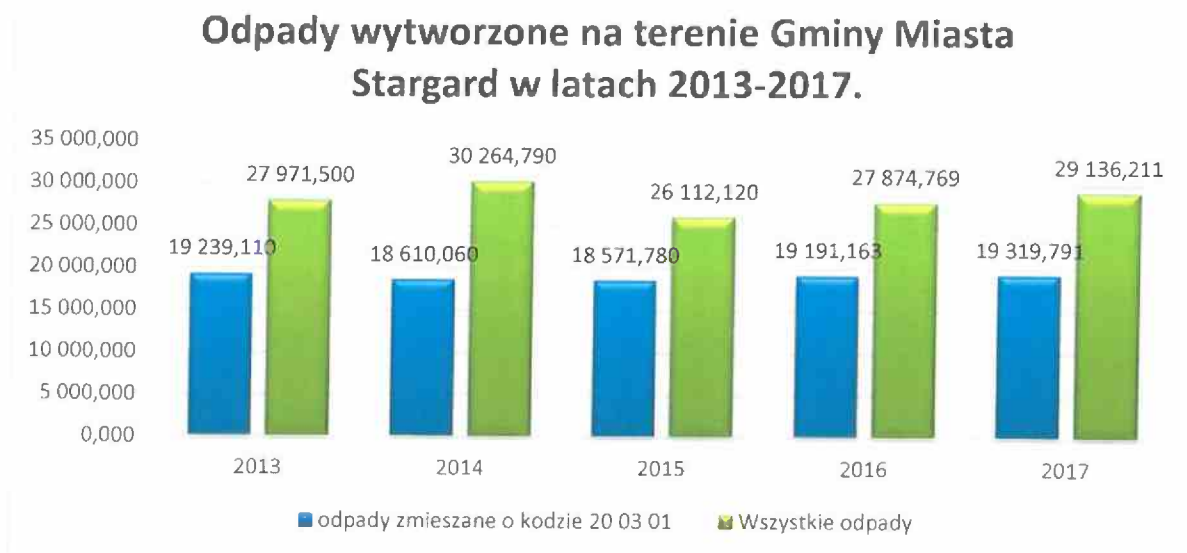
Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Ilość odpadów wytworzonych na terenie miasta Stargard została oszacowana na podstawie otrzymanych kwartalnych sprawozdań od przedsiębiorstw wywozowych, które w roku 2017 odbierały od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz w oparciu o wyniki zbiórki odpadów w ramach prowadzonych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Tabela 5 przedstawia masę odpadów komunalnych wytworzonych i odebranych w 2017 r. oraz przyrównanie tej ilości do masy odpadów w 2013 r., 2014 r. i 2015 r. i w 2016 r.

Odpady komunalne wytworzone na terenie miasta były odbierane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych bezpośrednio z nieruchomości oraz przyjmowane w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (zwanym dalej EKOPUNKT-em). Odpady zbierane w EKOPUNKCIE przyjmowane były wyłącznie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

W początkowym okresie funkcjonowania systemu, w 2014 r. nastąpiło zwiększenie ilości odpadów wytwarzanych przez mieszkańców o ok. 8,00%, zwłaszcza trawy, odpadów remontowych i opakowaniowych. Zwiększyło to koszty po stronie gminy o ponad 600 tys. zł w skali roku, jednakże należy tu podkreślić, że uzyskany został efekt ekologiczny w postaci m.in. zmniejszenia ilości odpadów, które trafiały na dzikie wysypiska, zwiększenia masy odpadów opakowaniowych, która ma bardzo duży wpływ na osiągnięcie wymaganych od gminy poziomów odzysku. **W 2017 roku, na terenie Gminy Miasta Stargard wytworzono i odebrano 29 136, 211 Mg odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.** Z przedstawionych danych wynika, że okres lat 2015 – 2016 był okresem stabilizacji ilości wytwarzanych odpadów. Natomiast w 2017 r. nastąpił wzrost ilości odpadów względem 2016 r. o ok 5%. Jednocześnie zauważany jest wzrost selektywnie zbieranych odpadów tj. odpady z opon, odpady remontowe, odpady niebezpieczne i odpady zielone. Ilość odpadów wytworzonych i odebranych na terenie Gminy Miasta Stargard w poszczególnych latach przedstawia Wykres 3.

Wykres 3 Odpady wytworzone na terenie Gminy Miasta Stargard w latach 2013-2017. Porównanie całkowitej ilości odpadów zmieszanych o kodzie 20 03 01 w poszczególnych latach



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Odpady zmieszane stanowiły w 2017r. 66,31 % całego strumienia odpadów komunalnych, podczas gdy w 2016 r. było to 68,8%, a w 2015 r. - 71,1 % całego strumienia odpadów. Jest to bardzo dobry sygnał oznaczający że mieszkańcy miasta Stargard większy odsetek odpadów oddają selektywnie.

Największy wzrost ilości odpadów zauważono na odpadach remontowych i odpadach zielonych. W 2017 r. odpady remontowe i budowlane stanowiły, podobnie jak w roku 2016 - 13 % całego strumienia odpadów. W lipcu 2016 r. rozpoczął się nowy okres limitowania dla odpadów remontowych, który trwać będzie do 30 czerwca 2019 r. Trzyletnie okresy limitowania odpadów remontowych charakteryzują się tym, że w początkowym ich okresie ilość odpadów jest znacznie wyższa niż w okresie końcowym limitu. Wzrost ilości odpadów remontowych w poszczególnych okresach limitowania przedstawia Wykres 4.

W strumieniu odpadów komunalnych odpady remontowe są wytworzone przez mieszkańców miasta. W 2017 r. na łączną ilość 4030,98 Mg tylko ok 9 Mg została oddana w ramach odrębnej umowy poza limitem.

Odpady remontowo budowlane odebrane od firm budowlanych, które w ramach wykonywanych remontów wytworzyły te odpady nie stanowią odpadów komunalnych, w związku z czym nie są uwzględniane w sprawozdaniach składanych przez przedsiębiorstwa świadczące usługę odbioru tych odpadów.

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Wykres 4 Ilość odpadów remontowych i budowlanych w odniesieniu do okresu limitowania tych odpadów



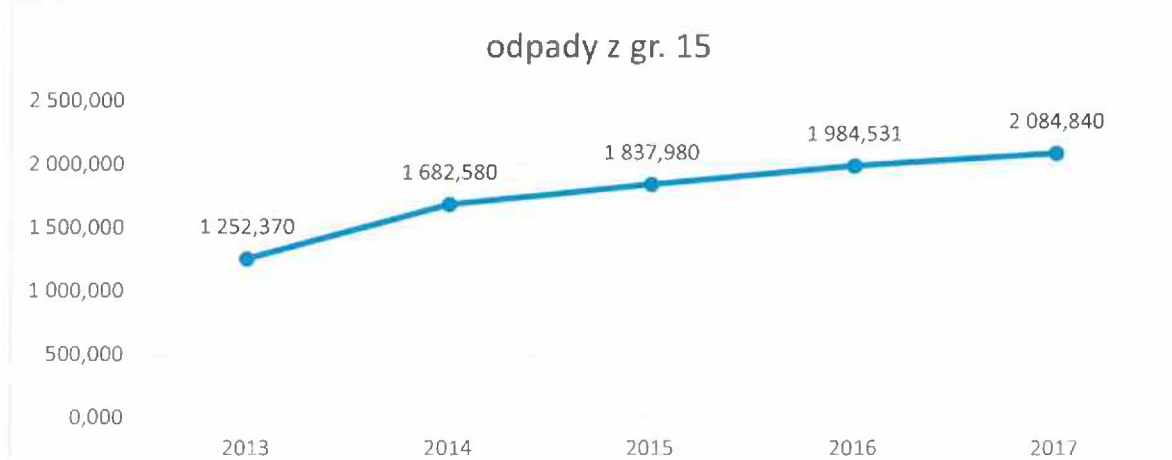
Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Odpady zielone w 2017 r. stanowiły ok 10 % całego strumienia odpadów, a w 2016 r. – 8,8 %. Zwiększenie ilości odpadów zielonych uwarunkowane jest między innymi ilością opadów i temperaturą, które wpływają na szybszy wzrost trawy i konieczność wykonywania większej ilości koszeń.

W przypadku **odpadów opakowaniowych** zauważono, że ich ilość mierzona w tonach jest wyższa niż w roku poprzedzającym rok sprawozdawczy i wynosi 2084,84 Mg w 2017 r. W 2016 r. odebrano 1984,531 Mg. Niewielki wzrost ilości wysegregowanych odpadów opakowaniowych powoduje konieczność przeprowadzenia głębszych analiz, aby móc ocenić, czy może to stanowić zagrożenie w przyszłych latach w odniesieniu do wymogów dotyczących osiąganych poziomów odzysku i recyklingu. Procentowo, poziom wysegregowania odpadów opakowaniowych znajduje się na zbliżonym poziomie jak w roku ubiegłym w stosunku do całego strumienia odpadów komunalnych i wynosi ok 7,16 % całego strumienia odpadów, podczas gdy w 2016 r. wyniósł 7,12 %.

Odbiór odpadów opakowaniowych z nieruchomości oraz przyjmowanie ich w EKOPUNKCIE wpływa na zwiększenie kosztów funkcjonowania systemu, z drugiej jednak strony – pozwala na osiągnięcie przez gminę efektu ekologicznego: odpady te są odzyskiwane lub poddawane recyklingowi, a nie składowane. Nie mniej jednak zauważalna jest konieczność zwiększenia stopnia edukacji ekologicznej w zakresie segregowania odpadów komunalnych.

Wykres 5 Ilość odpadów selektywnie zebranych i odebranych z terenu Gminy Miasta Stargard w latach 2013-2017



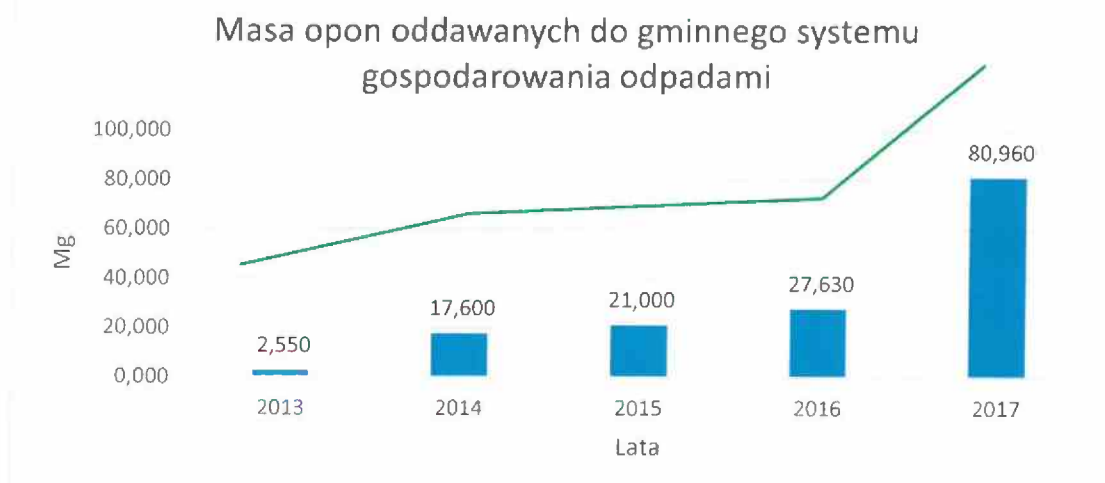
Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Podczas przeprowadzania analizy zauważono, że bardzo duży wzrost w porównaniu do lat ubiegłych zanotowano w przypadku odpadów w postaci **opon**. Wykazane w Tabeli 5 wielkości liczbowe dotyczą jedynie opon odbieranych z gospodarstw domowych.

W związku z tym, postanowiono przeprowadzić analizę dotyczącą ilości kompletów opon przekazanych przez mieszkańców naszego miasta. Z przeprowadzonych analiz wynika, że w ok. 2250 gospodarstwach domowych na terenie miasta Stargard wymieniono komplety opon na nowe z jednoczesnym oddaniem starych kompletów do gminnego systemu gospodarowania odpadami. Biorąc pod uwagę liczbę zameldowanych osób (63 550), pełne zestawy kompletów opon do systemu oddało niespełna 4 % mieszkańców miasta. Wykres 6 przedstawia wzrost ilości odebranych opon w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wykres 6 Ilość odebranych opon



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Tabela 6 Masa odpadów wytworzonych i odebranych w 2017 r. z terenu Gminy Miasta Stargard z podziałem na nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Nieruchomości niezamieszkałe	GSGOK			Razem GSGOK + nieruchomości niezamieszkałe	Udział masy odp. z nier. zamieszkał. w masie odp. ogółem 6:7 [%]
			odbiór	EKOPUNKT	RAZEM		
1	2	3	4	5	6	7	8
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	195,215	433,080	68,020	501,100	696,315	0,720
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	119,255	231,660	60,180	291,840	411,095	0,710
15 01 04	Opakowania z metali	1,160	0,000	0,000	0,000	1,160	0,000
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	8,520	186,000	63,940	249,940	258,460	0,967
15 01 07	Opakowania ze szkła	93,630	542,500	81,680	624,180	717,810	0,870
16 01 03	Zużyte opony	0,000	0,000	80,960	80,960	80,960	1,000
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	8,520	0,000	869,270	869,270	877,790	0,990
17 01 02	Gruz ceglany	0,000	0,000	1013,220	1013,220	1013,220	1,000
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	0,000	0,000	1196,120	1196,120	1196,120	1,000

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materialow ceramicznych i elementow wyposazenia inne niz wymienione w 17 01 06	0,000	0,000	943,030	943,030	943,030	1,000
17 09 04		0,820	0,000	0,000	0,000	0,820	0,000
20 01 08	Odpady kuchenne	125,920	0,000	0,000	0,000	125,920	0,000
20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierajace rtęć	0,000	0,000	0,399	0,399	0,399	1,000
20 01 23*	Urządzenia zawierajace freony	0,000	0,000	2,680	2,680	2,680	1,000
20 01 32	Leki inne niz wymienione w 20 01 31	0,000	0,000	3,060	3,060	3,060	1,000
20 01 34	Baterie i akumulatory inne niz wymienione w 20 03 33*	0,000	0,000	1,119	1,119	1,119	1,000
20 01 35*	Zuzyte urzadzenia elektryczne i elektroniczne inne niz wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierajace niebezpieczne skladniki (1)	0,000	0,000	43,924	43,924	43,924	1,000
20 01 36	Zuzyte urzadzenia elektryczne i elektroniczne inne niz wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,000	0,000	28,058	28,058	28,058	1,000
20 02 01	Odpady ulegajace biodegradacji	202,340	2142,500	599,340	2741,840	2944,180	0,931
20 02 03		108,080	0,000	0,000	0,000	108,080	0,000
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	4208,511	15111,280	0,000	15111,280	19319,791	0,782
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	5,780	178,180	176,160	354,340	360,120	0,984
20 03 99		2,100	0,000		0,000	2,100	0,000
Razem:		5079,851	18825,200	5231,160	24056,360	29136,211	0,826

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Masę odpadów wytworzonych na terenie Gminy Miasto Stargard i odebranych od właścicieli nieruchomości (zarówno zamieszkałych jak i niezamieszkałych) w 2017 r. przedstawiono w Tabeli 6. Z zestawienia wynika, że w 2017 r. na 29 136,211 Mg odpadów komunalnych wytworzonych i odebranych na terenie miasta, 24 056,360 Mg (82,6 %) stanowiły odpady z nieruchomości zamieszkałych. Dla porównania, w 2016 r. było to 83,3%. Pozostałe odpady komunalne (5079,851 Mg, tj. 17,4 %) pochodziły z nieruchomości niezamieszkałych, tj. z przedsiębiorstw, instytucji, terenów rekreacyjnych itp. W 2016 r. odpady z nieruchomości niezamieszkałych stanowiły 16,7%.

Wykres 7 Odpady odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz w EKOPUNKCIE i z nieruchomości niezamieszkałych w 2017 r.



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Ze strumienia odpadów komunalnych odebranych z terenu całej Gminy Miasta Stargard wysegregowano:

- 13,83 % odpadów remontowych;
- 7,16 % odpadów opakowaniowych;
- 0,28 % opon;
- 0,27 % odpadów w postaci zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 10,10 % odpadów ulegających biodegradacji;
- 1,24 % odpadów wielkogabarytowych;

Dla porównania, w Tabeli 7 zamieszczono procentowy udział poszczególnych frakcji odpadów wysegregowanych ze strumienia odpadów komunalnych.

Ze strumienia odpadów komunalnych na terenie Stargardu w 2017 r. na terenie nieruchomości zamieszkałych wysegregowano:

- 696,315 Mg odpadów opakowaniowych z papieru i tektury;
- 411,095 Mg odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych;
- 1,116 Mg odpadów opakowaniowych metalowych;
- 258,460 Mg zmieszanych odpadów opakowaniowych;
- 717,810 Mg odpadów opakowaniowych szklanych;

Tabela 7 Procentowy udział wysegregowania poszczególnych frakcji odpadów w kolejnych latach

Odpady wysegregowane	2014	2015	2016	2017	Wzrost
Odpady remontowe	18,56 %	10,69 %	12,82 %	13,83 %	↑
Odpady opakowaniowe łącznie	5,56 %	7,04 %	7,12 %	7,16 %	↑
- z papieru i tektury	1,42 %	1,85 %	2,20 %	2,39 %	↑
- z tworzyw sztucznych	1,29 %	1,38 %	1,40 %	1,41 %	↑
- ze szkła	1,95 %	2,51 %	2,40 %	2,46 %	↑
Zużyte opony	0,06 %	0,08 %	0,09 %	0,28 %	↑
ZSEiE, baterie i leki	0,18 %	0,23 %	0,24 %	0,27 %	↑
Odpady ulegające biodegradacji	7,69 %	7,67 %	8,82 %	10,10 %	↑
Odpady wielkogabarytowe	0,43 %	1,84 %	1,36 %	1,24 %	↓

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Z nieruchomości niezamieszkałych odebrano 5079,851 Mg odpadów, w tym najwięcej odpadów zmieszanych, 4208,511 Mg. Odpady zmieszane stanowiły 82,85 % wszystkich odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych. Jest to ilość zbliżona do lat ubiegłych. Najmniejszy odsetek odpady zmieszane stanowiły w roku 2014, co przedstawia Wykresie 8 (wykres niebieski).

Ilość odpadów komunalnych odebrana z nieruchomości niezamieszkałych, w 2017 r. (5079,851 Mg) była nieznacznie wyższa niż w roku 2016 (4650,174 Mg). Oprócz odpadów zmieszanych, odebrano również:

- 8,22 % odpadów opakowaniowych (417,780 Mg)
- 3,98 % odpadów zielonych (202,340 Mg)
- 2,48 % odpadów kuchennych (125,920 Mg)
- 0,18 % odpadów remontowych (9,340 Mg)
- 0,11 % odpadów wielkogabarytowych (5,780 Mg)

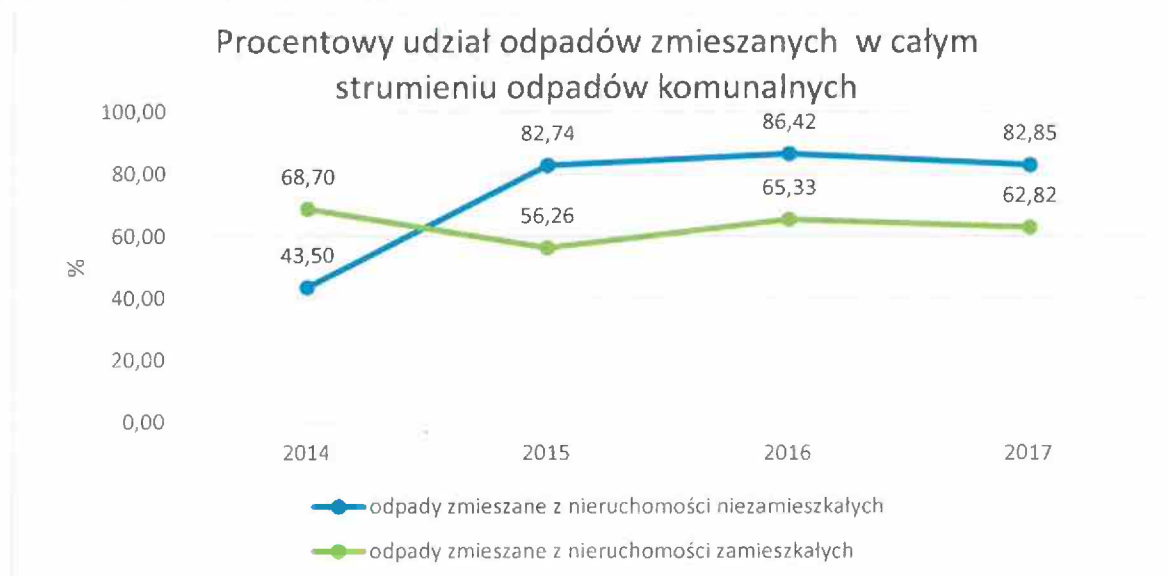
Wśród odpadów komunalnych wytworzonych w gospodarstwach domowych największą grupę również stanowiły odpady niesegregowane – 62,82 %. Kolejne grupy odpadów to odpowiednio:

- 16,72 % odpady remontowe i budowlane (4021,640 Mg)
- 11,40 % odpady zielone (2741,84 Mg)
- 6,93 % odpady opakowaniowe (1667,060 Mg)
- 1,47 % odpady wielkogabarytowe (354,340 Mg)
- 0,34 % odpady w postaci opon (80,960 Mg)
- 0,33 % odpady niebezpieczne (79,240 Mg)

Stopień wysegregowania poszczególnych frakcji odpadów jest różny w zależności od tego czy odpady powstają na nieruchomościach zamieszkałych czy na niezamieszkałych. Na nieruchomościach zamieszkałych większy udział w całym strumieniu odpadów mają odpady zielone, remontowe i wielkogabarytowe. Natomiast na nieruchomościach niezamieszkałych segreguje się proporcjonalnie więcej komunalnych odpadów opakowaniowych – 8,22 % (na zamieszkałych 6,93 %).

Na Wykresie 8 przedstawiono procentowy udział odpadów zmieszanych w całym strumieniu odpadów komunalnych w rozbiciu na nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe.

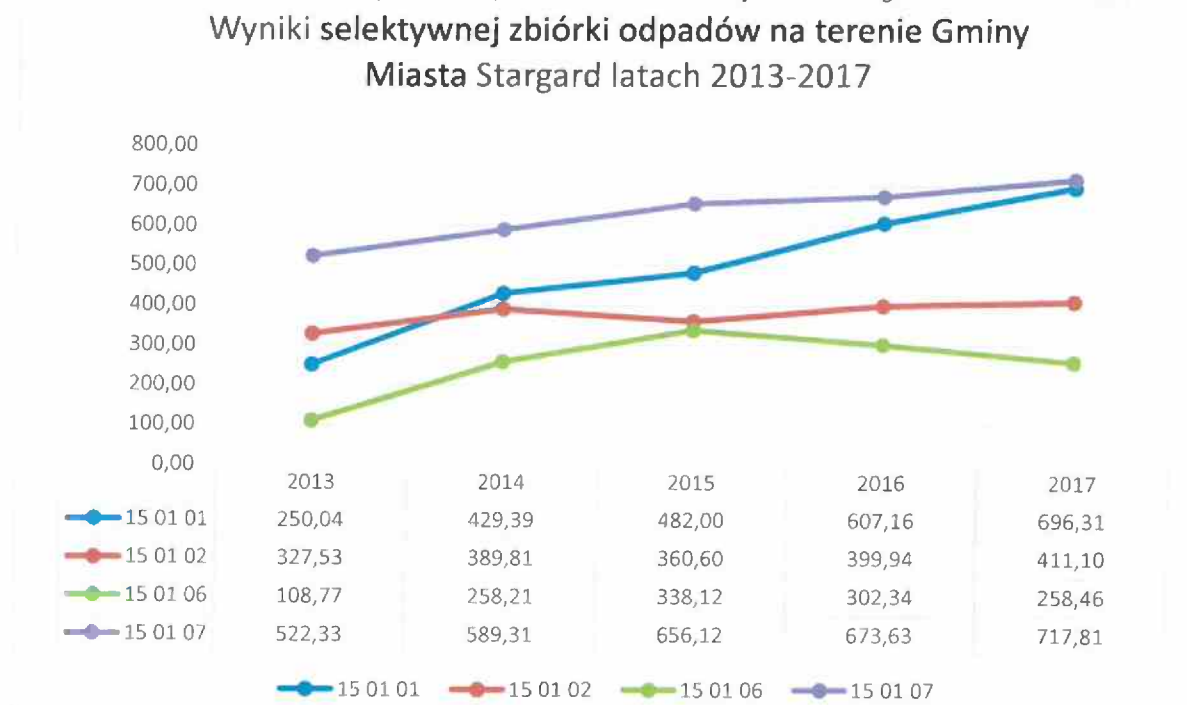
Wykres 8 Procentowy udział odpadów zmieszanych w całym strumieniu odpadów komunalnych w rozbiciu na nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe



Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Wyniki selektywnej zbiórki odpadów na terenie Gminy Miasta Stargard przedstawiono na Wykresie 9. Widać tu wyraźnie tendencję wzrostową stopnia segregacji odpadów na przestrzeni lat.

Wykres 9 Wyniki selektywnej zbiórki odpadów na terenie Gminy Miasta Stargard w latach 2013-2017



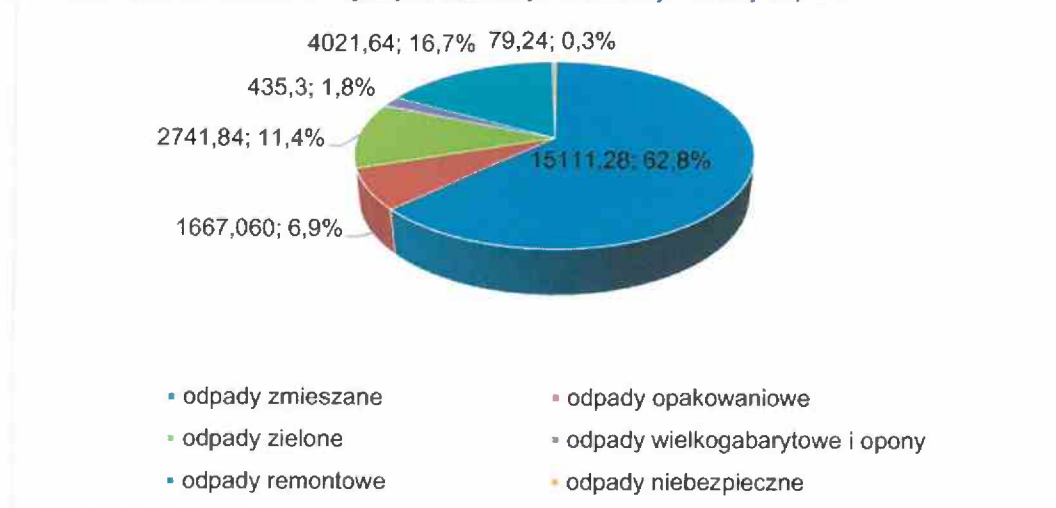
Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

5.2 Ilość odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2017r. odebrano od właścicieli nieruchomości zamieszkałych o ok. 800Mg, co stanowi 4% odpadów więcej niż w 2016r., w tym 22% odpadów zostało zebranych w EKOPUNKCIE.

Szczegółowe informacje dotyczące udziału procentowego poszczególnych frakcji odpadów wytworzonych w gospodarstwach domowych przedstawia Wykres nr 10.

Wykres 10 Udział procentowy poszczególnych odebranych i zebranych frakcji odpadów

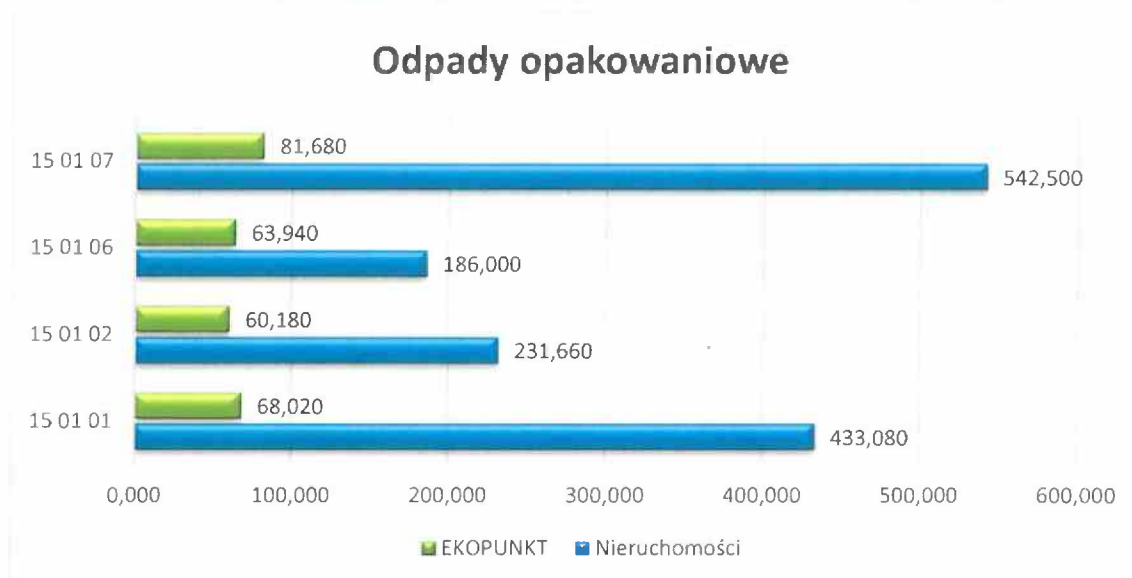


Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (GSGOK) na terenie nieruchomości zamieszkałych, w 2017 r. odebrano bezpośrednio z nieruchomości 18 825,200 Mg odpadów ; w 2016 r. - 18817,24 Mg odpadów komunalnych. Pozostałe

5231,160 Mg (w 2016r. - 4407,355 Mg) odebrano w ramach funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Ilość odpadów dostarczona do PSZOK stanowi 21,75 % wszystkich odpadów pochodzących z gospodarstw domowych (w 2016 r. - 18,98 %, w 2015 r. - 9,32 %; w 2014 r. - 5,02 %). Mieszkańcy do EKOPUNKTU z roku na rok dostarczają coraz większy odsetek swoich odpadów. W EKOPUNKCIE przyjmowane są nie tylko odpady niebezpieczne, ale również wszystkie frakcje selektywnie zgromadzonych odpadów komunalnych, dostarczonych przez mieszkańców we własnym zakresie. Dzięki utworzeniu i zapewnieniu działania EKOPUNKTU miasto zaspokoilo istniejące zapotrzebowanie na tego typu usługę.

Wykres 11 Ilość odebranych odpadów opakowaniowych w zależności od miejsca ich przekazywania



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Ponadto, na terenie EKOPUNKTU działa Punkt Rzeczy Używanych. Jest to jedno z działań mających na celu ograniczanie masy powstających odpadów.

5.3 Zagospodarowanie odpadów komunalnych

Zagospodarowaniem odpadów pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na obszarze Gminy Miasta Stargard w 2017r. zajmowała się spółka miejska ze 100 % udziałem Gminy – Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o. na podstawie zawartego porozumienia. W ramach zawartego porozumienia ZZO Stargard przetwarzał odpady w trzech Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w Łęczycy gm. Stara Dąbrowa, będących własnością Gminy Miasto Stargard, zgodnie z przyjętą hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Odpady niebezpieczne, których Spółka nie była w stanie zagospodarować we własnym zakresie w RIPOK w Łęczycy, zagospodarowano na zasadzie pośrednictwa w obrocie odpadami.

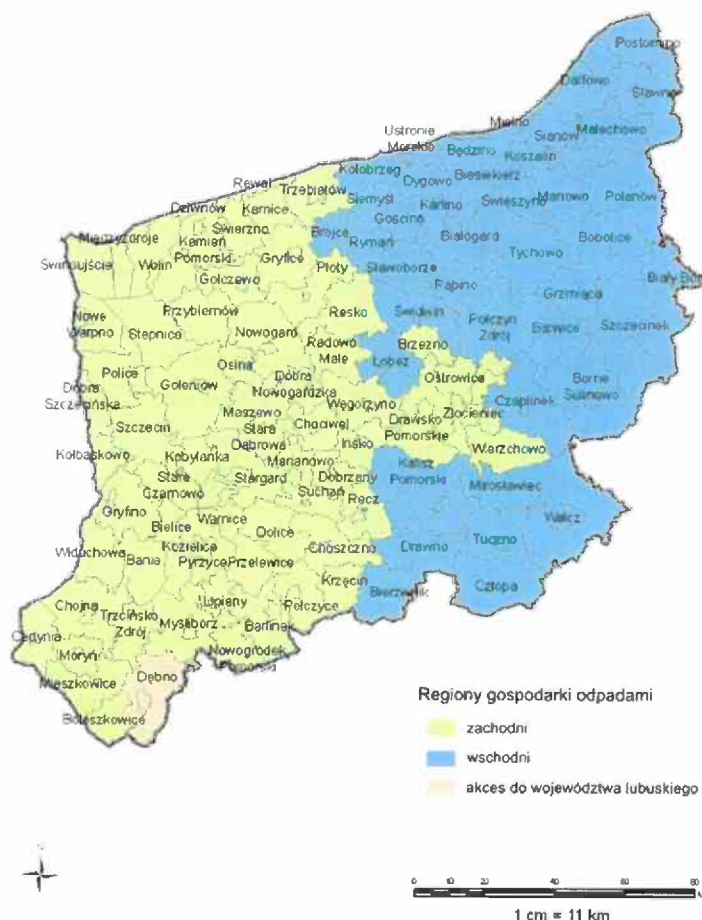
Odpady komunalne pochodzące od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych zostały przekazane przez podmioty wpisane do Rejestru Działalności Regulowanej do Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych na terenie zachodniego regionu gospodarki odpadami komunalnymi oraz do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W 2016 r. ponownie przeanalizowano kwestie regionów gospodarki odpadami, w związku z czym, opierając się na dotychczasowym doświadczeniu i wiedzy, zarząd województwa dokonał zmiany regionów gospodarki odpadami. Podstawą gospodarki powinny być regiony, których liczba mieszkańców powinna wynosić co najmniej 150 000,

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

w związku z tym, zgodnie z nowymi kryteriami, w 2017 r. funkcjonowały już 2 nowe regiony: wschodni i zachodni. Miasto Stargard leży w zachodnim regionie gospodarki odpadami. Pomimo nowego podziału, gminne systemy nadal funkcjonują w oparciu o RIPOKi, w związku z czym dokonane zmiany nie są odczuwalne dla systemu.

Rysunek 2 Podział Województwa Zachodniopomorskiego na regiony gospodarki odpadami



Źródło: Plan Gospodarki odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2023-2028

Z analizy zgromadzonych danych wynika, że na terenie Gminy Miasta Stargard wytworzono 29 136,211 Mg odpadów, z czego ponad 99 % zostało poddanych odzyskowi natomiast ok. 233 Mg (0,8 %) zostało unieszkodliwionych poprzez składowanie. Ponadto, wytworzone odpady w większości zostały zagospodarowane przez spółkę miejską ZZO Stargard, a 854,74 Mg zostało zagospodarowane za zasadzie pośrednictwa (odpady niebezpieczne).

W roku 2017 odebrano z terenu Gminy Miasta Stargard 19.319,791 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 z czego 100 % odebranych odpadów zostało przetworzonych. Dla porównania, w 2013 r. składowaniu poddano 98% odpadów komunalnych zmieszanych, a tylko 2% zostało poddane procesom innym niż składowanie.

Ponadto odebrano 2.944,180 Mg odpadów ulegających biodegradacji o kodzie 20 02 01 (odpady zielone), które zostały poddane procesowi odzysku R3 – kompostowaniu.

W trakcie przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01, zmieszanych odpadów opakowaniowych o kodzie 15 01 06, oraz doczyszczania odpadów opakowaniowych o kodzie 15 01 01 i 15 01 02 wytworzono pozostałości z sortowania o kodzie 19 12 12, gdzie frakcja o wielkości >80 mm (balast), została przekazana podmiotom zewnętrznym w celu poddania jej odzyskowi w procesie R1

(tj. została zagospodarowana w spalarni oraz jako paliwo alternatywne). Natomiast frakcja o wielkości 0-80 mm, została poddana biologicznemu przetwarzaniu w procesie R3 – w wyniku, którego powstał biologicznie stabilny materiał (stabilizat) o kodzie 19 05 99 (inne niewymienione odpady) w ilości 10463,267 Mg.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz odpady zielone wytworzone na terenie miasta Stargard zostały zagospodarowane bezpośrednio w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych na terenie zachodniego regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

Odpady niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zostały zagospodarowane w instalacji:

- 1) mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Łęczycy, gm. Stara Dąbrowa – zarządca Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o., Stargard – w ilości 19180,120 Mg (99,8%);
- 2) mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Szczecinie ul. J. Smoleńskiej ps. „Jachna” 35 – zarządca REMONDIS Szczecin Sp. z o.o. – w ilości 91,700 Mg (0,47%);
- 3) mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Leśnie Górnym 12, gm. Police – zarządca Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych – w ilości 47,971 Mg (0,25%);

Natomiast 2 344,84 Mg (100%) odpadów zielonych wytworzonych na terenie miasta Stargard zostało zagospodarowanych w kompostowni odpadów zielonych ulegających biodegradacji w Łęczycy, gm. Stara Dąbrowa - zarządca Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o., Stargard.

Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o. posiada trzy rodzaje Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Łęczycy, gm. Stara Dąbrowa tj. Instalację mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, kompostownię odpadów zielonych i innych oraz składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, co w pełni umożliwia zagospodarowanie prawie wszystkich odpadów komunalnych.

ZZO dysponuje składowiskiem odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (pojemność kwatery składowania odpadów nr V - eksploatowanej 371 500 Mg, natomiast kwatery nr VI – nowowytbudowanej pod koniec 2017 r. – 757 200 Mg).

W ramach miejskiego Zakładu przetwarzania odpadów zlokalizowanego w Łęczycy funkcjonują następujące segmenty technologiczne:

- 1) instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o przepustowości 45 000 Mg / rok,
- 2) instalacja do tzw. doczyszczania odpadów opakowaniowych zbieranych selektywnie oraz odpadów opakowaniowych o przepustowości 6 000 Mg / rok,
- 3) instalacja biologicznego przetwarzania odpadów o przepustowości 36 000 Mg/rok,
- 4) kompostowania odpadów zielonych i innych odpadów ulegających biodegradacji o przepustowości 4 000 Mg / rok,
- 5) przetwarzanie odpadów wielkogabarytowych poza instalacją o przepustowości 1 000 Mg/rok.

Zwiększenie przepustowości instalacji do kompostowania odpadów zielonych i innych bioodpadów (od 2016 r.) gwarantuje Gminie Miasto Stargard możliwość zagospodarowywania wszystkich wytworzonych odpadów zielonych i innych bioodpadów na instalacji w Łęczycy.

Foto: <http://www.zzo.stargard.pl>



Fotografia 14 Instalacja RIPOK w Łęczycy, gm. Stara Dąbrowa

5.4 Kontrola półrocznych sprawozdań

Kontrola półrocznych sprawozdań składanych przez przedsiębiorców posiadających wpis do rejestru działalności regulowanej.

Zgodnie z art. 9p ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Dyrektor Zarządu Usług Komunalnych w Stargardzie, na mocy uchwały Nr XXII/248/2012 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 30 października 2012 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Zarządu Usług Komunalnych w Stargardzie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2012 r. poz. 2917, z 2015r. poz. 5003), dokonuje weryfikacji danych zawartych w sprawozdaniach półrocznych.

Wszystkie przedłożone przez przedsiębiorców sprawdzania są bardzo szczegółowo weryfikowane w zakresie: złożenia sprawozdań w wyznaczonym ustawowo terminie, rzetelności danych oraz osiągania wymaganych poziomów recyklingu i ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania. W przypadku, gdy przedsiębiorca wpisany do Rejestru Działalności Regulowanej naruszy któryś z ww. wymagań, Dyrektor ZUK nakładana na niego z urzędu karę pieniężną, w drodze decyzji.

W 2017 r. wydano dwie decyzje nakładającą na przedsiębiorę karę pieniężną za nieosiągnięcie w 2016 r. poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne oraz poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

5.5 Poziomy odzysku

5.5.1 Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412), określa dopuszczalny w danym roku kalendarzowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

kierowanych do składowania przez miasto Stargard w 2017 r. przedstawiono w Tabeli 8 oraz na Wykresie 12.

W 2017 r. Gmina Miasto Stargard osiągnęła poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w wysokości 13,15 %. Zgodnie z przepisami, w 2017 r. dopuszczalny poziom wynosił 45 %. Oznacza to, że odpady komunalne ulegające biodegradacji wytworzone na terenie naszego miasta oraz pozostałości z sortowania były w większości przetwarzane.

Tabela 8 Osiągnięty w 2017 r. przez Gminę Miasto Stargard poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. [%]								
	2012 r.	16 lipca 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16 lipca 2020 r.
	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę Miasto Stargard	99,4	94,7	61,6	36,2	0	13,15			

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Wykres 12 Osiągnięty przez Gminę Miasto Stargard poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w latach 2012-2017 [%]



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

5.5.2 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) uwzględnia Tabela 9 oraz Wykres 13

5.5.2.1 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

Zgodnie z załącznikiem nr 1 do przywołanego rozporządzenia, dopuszczalny poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, w 2017r. wynosił 20,0%.

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

W Stargardzie osiągnięto 36,67% poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Oznacza to, że poziom został osiągnięty.

Tabela 9 Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (wg załącznika do rozporządzenia)

Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom odzysku osiągnięty przez Gminę Miasto Stargard	5,6	10,6	15,4	20,4	38,5	36,67			

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Wykres 13 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów: papieru, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Gminę Miasto Stargard w latach 2012-2017 [%]

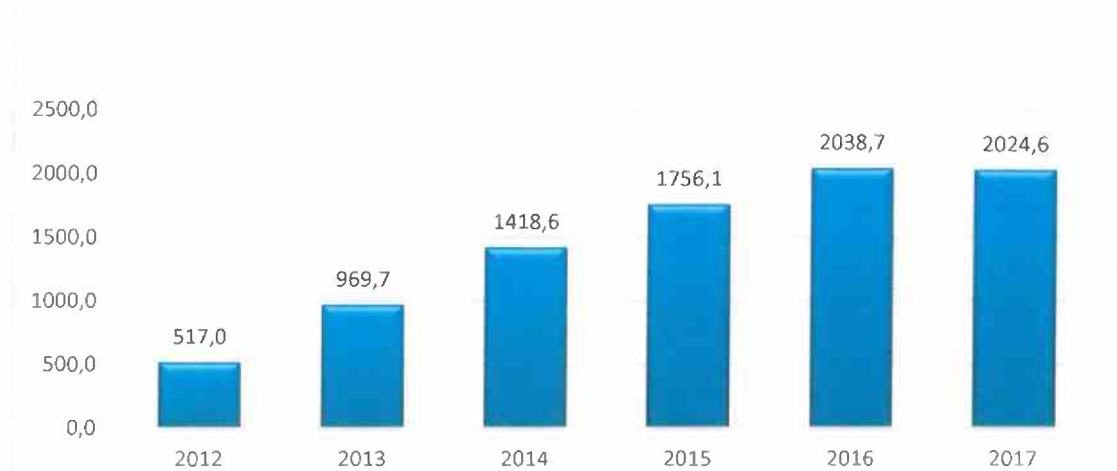


Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Ze strumienia odpadów komunalnych w 2017 r. wydzielonych zostało i poddanych recyklingowi 2024,62 Mg surowców wtórnych. Jest to poziom zbliżony do 2016 r. stanowiący ok. 16% więcej niż w 2015 r. Masa wyciąganych surowców wtórnych ze strumienia odpadów komunalnych z roku na rok jest coraz wyższa. Pomimo osiągania przez Gminę Miasto Stargard z roku na rok coraz wyższych przedmiotowych poziomów recyklingu, w kolejnych latach, niezbędne będzie wzmożenie działań m.in. w zakresie zwiększenia ilości jakościowo dobrze wysegregowanych odpadów u „źródła” oraz zwiększenia przepustowości instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych odpadów opakowaniowych, ponieważ w latach 2018-2019 wymagane poziomy znacznie wzrosną (w 2019 r. – 40,0% i 2020 r. – 50,0%).

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Wykres 14 Masa odpadów poddana recyklingowi w stosunku do masy odpadów niezbędnej do osiągnięcia
wymaganych poziomów recyklingu w latach 2012-2017 [Mg]



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

5.5.2.2 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Zgodnie z załącznikiem nr 1 do przywołanego rozporządzenia w 2017 r., dopuszczalny poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wynosił 45,0%.

Tabela 10 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów komunalnych innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (załącznik do rozporządzenia)

Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Gminę Miasto Stargard	100,0	92,8	94,7	100,0	94,4	96,95			

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

W 2017 r. w Gminie Miasto Stargard osiągnięto 96,95 % poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych na wymagane 45,0 %. W związku z tym, osiągnięto wymagany poziom odzysku tak jak i w ubiegłych latach.

*Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard*

Wykres 15 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów komunalnych innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Gminę Miasto Stargard w latach 2012-2017 [%]



Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

Jeśli chodzi o podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (wpisane do rejestru działalności regulowanej) to na pięć podmiotów faktycznie odbierających odpady, wszystkie uzyskały wymagane poziomy.

Wszystkie wymagane prawem poziomy odzysku osiągnięto również w ramach funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tj.:

- poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w wysokości **10,973 %**,
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – w wysokości **32,09 %**,
- poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – w wysokości **96,96%**.

6 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Zgodnie z przyjętym planem potrzeb inwestycyjnych przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard w 2017 r. nastąpiło zwiększenie środków trwałych na łączną kwotę 6.811.936,89 zł.

Na RIPOK w Łęczycy wybudowano:

- kwaterę nr VI z infrastrukturą towarzyszącą – 5.698.209,69 zł
- Instalację do doczyszczania odpadów zbieranych selektywnie – tzw. krótka linia sortownicza – 876.679,60 zł

Zmodernizowano posiadane środki trwałe poprzez:

- Zakup urządzenia hakowego do samochodu ciężarowego DAF – 86.627,48 zł
- Rozbudowa instalacji alarmowej i sygnalizacyjnej – 51.988,28 zł
- Montaż klimatyzacji w kabinach sortowniczych – 40.200,64 zł
- Zakup specjalistycznych felg z pełnymi oponami – 34.119,96 zł

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

Dodatkowo ZZO Stargard dokonało dodatkowych zakupów drobnych środków trwałych na kwotę 24.111,24 zł

Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o. w związku z prowadzoną działalnością planuje wydatki na kwotę 1.700.000 zł. W ramach zaplanowanych działań znajdują się:

- zakup kompaktora – spychacza – 1.000.000,00 zł
- zakup używanej rozrywarki do worków – 300.000,00 zł
- budowa placu magazynowania polepszacza gleby – 100.000,00 zł
- zakup i montaż wagi samochodowej na kwaterze nr VI – 60.000,00 zł
- monitoring kwater nr VI – 60.000,00 zł
- modernizacja boksów magazynowych – 30.000,00 zł
- instalacja do przepompowywania odcieków z kwater nr VI – 30.000,00 zł
- inne niezbędne inwestycje – 120.000,00 zł

Ponadto, w latach 2019-2020 planowane są nowe zadania inwestycyjne wg założonego harmonogramu (w tabeli)

Tabela 11 Harmonogram realizacji zadań inwestycyjnych związanych z zagospodarowaniem odpadów w latach 2019-2020

Lp.	Nazwa planowanych inwestycji (opis przedsięwzięcia)	Rodzaj planowanej inwestycji: modernizacja/ rozbudowa/ budowa	Całkowita kwota netto przewidziana na inwestycję w tys. zł.	Kwota dofinansowania wraz ze wskazaniem źródła finansowania w tys. zł.	Planowany okres realizacji rok/lata
1	2	3	4	5	6
1	II Etap rozbudowy RIPOK – 3 bioreaktory, biofiltr, plac oraz technologia wraz z infrastrukturą	rozbudowa	30000,0	środki własne, WFOŚ i GW lub NFOŚiGW lub środki PRO WZ lub środki UE	2019-2020
2	Doposażenie instalacji MBP w optoseparatory, taśmociągi przyspieszające przenośniki taśmowe, stację sprężania powietrza, separatory, rozdrabniacz, rozrywarkę	modernizacja	80000,0	środki własne, WFOŚ i GW lub NFOŚiGW lub środki PRO WZ lub środki UE	2019-2020
3	Rozbudowa hali i budowa instalacji - linii do produkcji paliwa RDF*	rozbudowa	50000,0	środki własne, WFOŚ i GW lub NFOŚiGW lub środki PRO WZ lub środki UE	Do 2020
4	Oczyszczalnia wód odciekowych wraz z infrastrukturą	budowa	4500,0	środki własne, WFOŚ i GW lub NFOŚiGW lub środki PRO WZ lub środki UE	2019-2020
5	Instalacja fotowoltaiczna do produkcji energii elektrycznej wraz z infrastrukturą	budowa	4500,0	środki własne, WFOŚ i GW lub NFOŚiGW lub środki PRO WZ lub środki UE	2020
6	Ładowarka teleskopowa	zakup	450,0	środki własne, WFOŚ i GW lub NFOŚiGW lub środki PRO WZ lub środki UE	2019-2020
Razem		---	25.450,00	---	---

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

* inwestycja nie została ujęta w Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2023-2028 oraz Planie Inwestycyjnym stanowiącym załącznik do WPGO

Źródło: opracowanie ZZO Stargard Sp. z o.o.

Oprócz potrzeb związanych z zagospodarowaniem odpadów komunalnych, każdy z przedsiębiorców wpisany do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w celu utrzymania dotychczasowych standardów odbioru odpadów, w oparciu o potrzeby wynikające z bieżącej eksploatacji wykorzystywanego sprzętu, również realizuje zadania inwestycyjne i remontowe. Koszty poniesione przez przedsiębiorców na realizację przedmiotowych zadań wliczane są w koszty odbioru odpadów ponoszone przez właścicieli nieruchomości. W związku z tym, że przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne prowadzą działalność komercyjną, niniejsze informacje stanowią tajemnicę handlową.

7 Koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

7.1 Koszty poniesione w związku z zarządzaniem systemem, odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W 2017 r. Gmina Miasto Stargard zapewniła pokrycie wszystkich kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Realizacja tych kosztów przez Zarząd Usług Komunalnych została przedstawiona w Tabeli 12. W tabeli przedstawiono rzeczywiste koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz porównanie ich do kwoty wysokości opłat, przypisanych do zapłaty właścicielom nieruchomości zamieszkałych.

W 2017 r., podobnie jak w roku poprzednim, przypisane kwoty należności od mieszkańców z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami nie pokryły wydatków, jakie miasto zobowiązane było pokryć. Kwota deficytu, którą Gmina Miasto Stargard zobowiązana była wydać z budżetu to 535.542 zł. Powstały deficyt został spowodowany większą ilością odebranych odpadów.

Tabela 12 Poniesione koszty i przypis należności w 2017 r. z tytułu realizacji zadania w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Lp.	Koszty / przypis	Koszty 2016 [zł]	Koszty 2017 [zł]	4:3
1	2	3	4	5
1.	Rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu* : w tym: – koszty odbioru odpadów – koszty zagospodarowania odpadów – koszty zarządzania systemem – pozostałe koszty(działania edukacyjne)	11.478.347 (12 miesięcy) 5.392.752 4.517.166 1.518.429 50.000	11.773.275 (12 miesięcy) 5.585.887 4.591.755 1.547.315 48.318	1,02 1,03 1,01 1,01 0,96
2.	Przypis opłaty z tytułu gospodarowania odpadami:	11.206.648 (12 miesięcy)	11.237.733 (12 miesięcy)	1,00
	RÓŻNICA (poz. 2 – poz. 1):	-271.699	-535.542	

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

* Rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu obejmują okres od stycznia do grudnia 2017 r.

7.2 Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Deklaracje

W 2017 r. w Stargardzie wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana była od gospodarstwa domowego. Do złożenia deklaracji

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.
dla Gminy Miasta Stargard

zobowiązani są właściciele nieruchomości zamieszkałych. Właściciele nieruchomości, składali również deklaracje w związku z przystąpieniem do systemu nowych nieruchomości (nowo wybudowane domy, zamieszkanie nieruchomości dotąd niezamieszkałych, itp.) lub w związku ze zmianą danych niezbędnych do naliczenia opłaty.

Na dzień 31.12.2017 r. przedłożonych było 5086 deklaracji.

Tabela 13 Realizacja założeń dotyczących deklarowanej powierzchni mieszkalnej – wg przypisu dla danego roku kalendarzowego

Dane dotyczące deklaracji	REALIZACJA 31.12.2013	REALIZACJA 31.12.2014	REALIZACJA 31.12.2015	REALIZACJA 31.12.2016	REALIZACJA 31.12.2017
1	2	3	4	5	6
IŁOŚĆ DEKLARACJI w tym:	4628 (ok. 24.000 gosp.)	4755 (ok. 24 000 gosp.)	4837 (ok. 24 000 gosp.)	5000 (24 679 gosp.)	5086 (25 022 gosp.)
zabudowa wielorodzinna:					
– gospodarstwa 1 osobowe				5729	6023
– gospodarstwa 2 osobowe				6790	6926
– gospodarstwa 3 osobowe				8675	8476
zabudowa jednorodzinna:					
– gospodarstwa 1 osobowe				503	540
– gospodarstwa 2 osobowe				1122	1148
– gospodarstwa 3 osobowe				1860	1909
PRZYPIS NALEŻNOŚCI w tym:	8.670.606 zł	8.750.708 zł	8.798.712 zł	11.206.648 zł	11.237.733 zł
– wielorodzinne	6.218.052 zł	6.228.877 zł	6.251.959 zł	8.552.961 zł	8.525.211 zł
– jednorodzinne	2.452.554 zł	2.521.831 zł	2.546.753 zł	2.653.687 zł	2.712.522 zł

Źródło: opracowanie własne ZUK w Stargardzie

*Szacowane wpływy przy uwzględnieniu 100% stopnia ściągłości

Windykacja opłat

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Stargardzie wnoszone są co miesiąc „z dołu”. Terminy wpłat ustalono do 15 dnia miesiąca, następującego po miesiącu, którego opłata dotyczy.

W przypadku opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Zarząd Usług Komunalnych korzysta z usługi systemu identyfikacji płatności masowych. Każdemu właścicielowi nieruchomości przypisany jest indywidualny numer rachunku bankowego, co znacznie usprawnia weryfikację wnoszonych opłat.

Przed terminem wpłaty pierwszej raty zostały dostarczone mieszkańcom informacje o indywidualnym numerze rachunku bankowego z terminami poszczególnych wpłat oraz blankietami dowodów wpłat dla osób, które uiszczają opłatę w formie gotówkowej. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje tego typu rozwiązań (opłatę wnosi się na podstawie złożonej deklaracji lub otrzymanej decyzji), ale dostarczenie przynajmniej raz w roku każdemu właścicielowi nieruchomości informacji o opłatach stanowi swego rodzaju „przypomnienie” oraz daje możliwość weryfikacji danych dotyczących wnoszonych opłat.

Od początku funkcjonowania systemu, kwota zadłużenia mieszkańców z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami na dzień 31.12.2017 r. wyniosła 264.800,00 zł, w tym za 2013 r. – ok. 5.600 zł, za 2014 r. – ok. 16.600,00 zł, za 2015 r. ok. 37.500,00 zł, za 2016 r. – ok. 63.200 zł oraz za 2017 r. - 141.900 zł. W celu zmniejszenia liczby dłużników, umieszczano stosowne informacje na stronach internetowych ZUK i miasta oraz wysyłane zostały upomnienia. Podjęte działania informacyjne spowodowały, że liczba dłużników przed terminem płatności za grudzień zmniejszyła się. Osiągnięto przy tym wysoki poziom windykacji należności – 99,4 %.

W 2017 r. wystawionych zostało 2.191 upomnień. Upomnienia były wystawiane co miesiąc na zaległości w momencie osiągnięcia kwoty 116,00 zł, tj. dziesięciokrotności kosztów upomnienia. Urząd Skarbowy w Stargardzie prowadzi egzekucję należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami na podstawie złożonych tytułów wykonawczych. Do końca 2017 r. przekazał należności w wysokości 41.800 zł, tj. 50,1% ogółu zaległości objętych złożonymi tytułami wykonawczymi.

8 Ważniejsze problemy stwierdzone w trakcie funkcjonowania systemu w 2017 r.

Odpady niebezpieczne w strumieniu odpadów komunalnych

Do strumienia odpadów komunalnych związanych z działalnością bytową trafia wiele materiałów, które zaliczane są do niebezpiecznych ponieważ zawierają substancje toksyczne, palne, wybuchowe, biologicznie czynne, a także zakażone mikroorganizmami chorobotwórczymi. Konieczne jest podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie tego zjawiska. Najważniejsza w tym zakresie jest edukacja mieszkańców miasta.

Ponadto w dalszym ciągu zdarzają się przypadki niewłaściwego postępowania z przeterminowanymi lekami oraz strzykawkami i igłami. Zdarzają się przypadki wrzucania do odpadów zmieszanych odpadów w postaci zużytych strzykawek. Tak nierozsądne zachowanie powoduje wzrost kosztów zagospodarowania odpadów związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa pracowników ZZO Stargard pracującego na linii sortowniczej. W każdym przypadku zakłucia igłą niezbędne jest dowiezienie poszkodowanego pracownika do najbliższego oddziału zakaźnego Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Szczecinie celem udzielenia pomocy lekarskiej oraz przeprowadzenia szeregu badań. Cykl tego leczenia jest długotrwały i kosztowny. ZZO Stargard z tego tytułu w każdym takim przypadku ponosi koszty pełnego leczenia, które sięgają ok. 10 000 zł

Sposób ewidencjonowania odpadów w postaci gruzu i remontowych wytwarzanych w gospodarstwach domowych oraz nadzór nad ilością wytwarzanych odpadów i miejscem ich gromadzenia

Mieszkańcy miasta mogą w ramach limitu przekazać 6 m³ w skali 3 lat odpadów remontowych do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Problem z odpadami remontowymi występuje na trzech płaszczyznach:

1. System rozliczania za odpady remontowe i budowlane jest dwumiarowy. Mieszkaniec z Operatorem rozlicza się stosując jako jednostkę miar: objętość, tj. m³. Operator z zarządzającym rozlicza się stosując jako jednostkę miar: wagę tj. Mg.

Konieczność ujednolicenia systemu limitowania z kosztami odbioru tych odpadów wynika z utrudnień w zakresie kontroli i weryfikacji. Operator odbierający odpady remontowe otrzymuje wynagrodzenie za 1 Mg tych odpadów, przy braku możliwości ważenia każdorazowo pojedynczych worków. Doprowadza to do sytuacji, w której średnia waga 1 worka o pojemności 1m³ może się wahać od 0,1 Mg do 1,0 Mg. Na przestrzeni ostatnich 5 lat funkcjonowania gminnego systemu średnia waga 1 szt. worka o pojemności 1m³ uległa zwiększeniu o 100 kg.

2. Brak nadzoru nad lokalizacją worków z gruzem na terenie nieruchomości lub w jej obrębie.

Właściciele lokali mieszkalnych w zabudowie wielorodzinnej pobierając worki typu big bag nie uzgadniają z zarządcą nieruchomości miejsca lokalizacji tych worków, co często powoduje, że odpady gruzu zbierane są w miejscach, z których niemożliwy jest odbiór (np. brak dojazdu pojazdu specjalistycznego, lub słupy wysokiego napięcia), albo w pasach drogowych bez uzgodnienia z zarządcą drogi.

3. ZUK nie zawsze dysponuje informacją o zmianach w zamieszkiwaniu poszczególnych lokali w zabudowie wielorodzinnej, w związku z tym nie ma możliwości zweryfikowania czy na dany lokal właściciel może pobrać worek typu big bag.

Zarządca nieruchomości nie zawsze informuje zarządzającego GSGOK o zmianach w zamieszkiwaniu poszczególnych lokali mieszkalnych w przypadku gdy nie wpływa to na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczonej dla całego budynku.

Działania naprawcze w zakresie rozliczania ilości odpadów remontowych:

W związku z koniecznością uszczelnienia systemu w zakresie przyjmowania odpadów remontowych konieczne jest ujednolicenie systemu miar tych odpadów, poprzez wprowadzenie przy kolejnym postępowaniu przetargowym zapisów o rozliczeniu finansowym za 1 m³ z jednoczesną koniecznością wskazania tonażu odebranych w danym miesiącu odpadów dla weryfikacji z danymi wskazanymi przez zagospodarowującego te odpady.

Działania naprawcze w zakresie ustalania osób uprawnionych do pobrania worków typu big bag i lokalizacji miejsc ich posadowienia.

Podmiotem zobowiązanym do naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest Wspólnota Mieszkaniowa lub Spółdzielnia Mieszkaniowa, która zarządza terenami wokół zarządzanych nieruchomości, oraz dysponuje informacją o stanie zamieszkiwania poszczególnych lokali mieszkalnych. W związku z tym, mieszkańcy chcąc wykonać remont i oddać odpady w ramach GSGOK winni uzyskać zaświadczenie od zarządcy o możliwości pobrania worka typu big bag wraz ze wskazaniem miejsca lokalizacji tego worka na terenie nieruchomości.

Nieporządek wokół miejsc gromadzenia odpadów – niewłaściwe przygotowywanie odpadów do odbioru

Pomimo jasno ustalonych zasad odbioru poszczególnych frakcji odpadów bezpośrednio z nieruchomości, wciąż zauważalnym problemem jest umieszczanie odpadów remontowych w pojemnikach na odpady zmieszane. Umieszczanie tych odpadów w pojemnikach na odpady zmieszane skutkuje brakiem opróżnienia pojemnika przez Operatora. Oprócz tego, skrajnie niebezpiecznym zjawiskiem jest podrzucanie odpadów niebezpiecznych do wiat śmietnikowych lub w ich okolice. Stwarza to zagrożenie dla mieszkańców, zwłaszcza, że pewne elementy są dodatkowo „rozbierane” przez osoby trzecie w celach zarobkowych, a zdekompletowane odpady niebezpieczne (np. telewizory, lodówki, lampy, części monitorów) pozostają rozrzucone wokół wiaty. Na tych nieruchomościach gdzie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie postępowania z odpadami, ZUK na bieżąco pouczał oraz prowadził działania edukacyjne mające na celu podniesienie świadomości mieszkańców w zakresie postępowania z odpadami oraz wspólnej odpowiedzialności za czystość i porządek we wiatkach śmietnikowych i wokół nich. Z początkiem 2018 r. na klatkach schodowych wywieszono plakaty edukujące o postępowaniu z odpadami problemowymi.



Fotografia 15 nieprawidłowo przygotowane odpady do odbioru



Fotografia 16 nieprzygotowane odpady do odbioru, nieporządek przy wiacie



Fotografia 17 podrzucone odpady z remontu pod wiatę śmietnikową

Problem z odbiorem odpadów – brak dostępu do pojemników

Lokalizacja wiat śmietnikowych, np. przy parkingach przyczynia się do utrudnień z dojazdem pojazdów specjalistycznych w celu dokonania odbioru odpadów. Podstawowy problem stwarzają właściciele pojazdów, którzy parkują przy altanach śmietnikowych utrudniając dostęp do pojemników. Aby wyeliminować problem podjęto działania mające na celu przekonanie zarządców nieruchomości do zawnioskowania o namalowanie znaków poziomych np. kopert oraz znaków pionowych, które umożliwią operatorowi dostęp do pojemników i dokonania odbioru odpadów.

Problemy związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych zmieszanych oraz selektywnie zbieranych

Zakład Zagospodarowania Odpadów zwraca uwagę na problemy związane z trudnością z zagospodarowaniem odpadów powstałych w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania frakcji nadsitowej (posortowniczej). Głównym problemem jest wysoka kaloryczność tych odpadów co powoduje wysokie koszty zagospodarowania. Ponadto istnieje problem ze zbytem surowców wtórnych, w postaci folii, pochodzącej ze strumienia odpadów zmieszanych oraz zebranych selektywnie.

Niezadowalająca jakość odpadów selektywnie zbieranych oraz zbyt mały udział odpadów selektywnie zbieranych „u źródła” negatywnie wpływa na stan techniczny instalacji przetwarzających odpady oraz stopień wysegregowania surowców wtórnych, a w konsekwencji na poziomy recyklingu. Jest to w efekcie bardzo niepokojące w kontekście spełniania w przyszłości coraz to wyższych wymaganych prawem poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia niektórych frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

W związku z tym, że gmina z roku na rok musi osiągać coraz wyższe poziomy recyklingu odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, konieczne będzie podjęcie działań mających na celu zintensyfikowanie kontroli segregacji odpadów przez właścicieli nieruchomości oraz wzmoczenie działań edukacyjnych w zakresie właściwego segregowania odpadów opakowaniowych.

9 Edukacja ekologiczna

ZUK w 2017 r. na terenie miasta Stargard prowadził szereg działań informacyjno-edukacyjnych na kilku płaszczyznach.

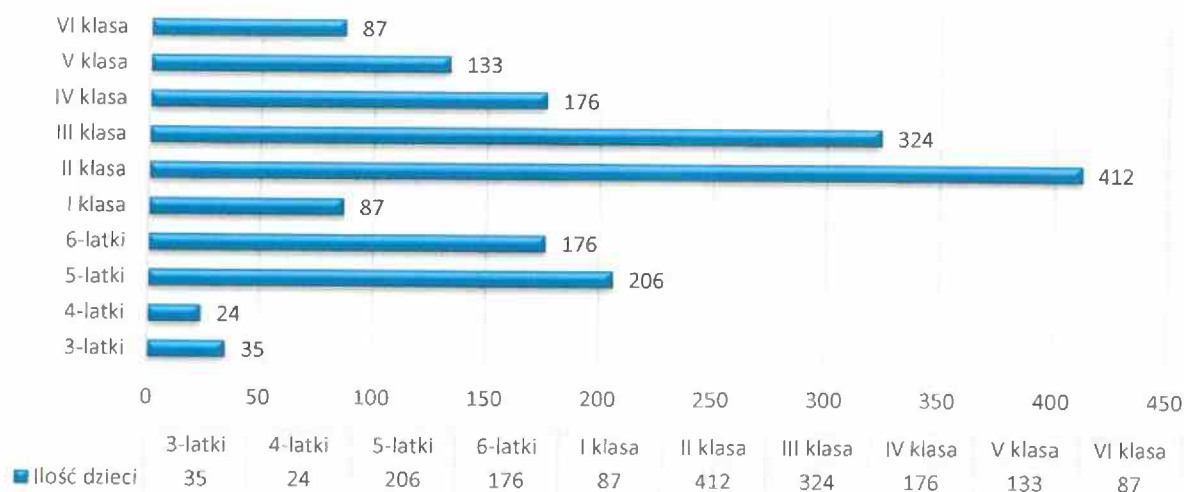
Prowadzono edukację ekologiczną wśród mieszkańców w zakresie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów ulegających biodegradacji, która spowodowała wzrost ilości odbierania tych odpadów. W ramach edukacji prowadzono następujące działania:

- 1) bieżącą aktualizację platformy informacyjno-edukacyjnej w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi na stronie jednostki: www.zuk-stargard.pl;
- 2) przy okazji świąt, np. Dzień Ziemi (22.04), czy Dzień bez baterii (18.02) , na stronie internetowej www.zuk-stargard.pl oraz na tablicach informacyjnych w Zarządzie Usług Komunalnych zamieszczane były artykuły i informacje dotyczące postępowania z odpadami oraz innych zagadnień mających na celu ochronę środowiska;
- 3) współpraca przy umieszczaniu informacji na stronach internetowych miasta (www.stargard.pl), spółek miejskich (www.mpgk.stargard.pl i www.zzo.stargard.pl) oraz w lokalnej prasie i radio, dotyczących zasad selektywnej zbiórki odpadów oraz ich odbioru;
- 4) rozpropagowano ulotki wśród mieszkańców w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi na terenach nieruchomości wielorodzinnych oraz na terenach nieruchomości jednorodzinnych zarówno przez ZUK jak i Operatora systemu;
- 5) zorganizowano i koordynowano cykliczną akcję „Sprzątanie Świata”, w której udział aktywnie wzięło ok. 4.000 uczestników – przedszkolaków, uczniów ze szkół

- podstawowych, gimnazjów i szkół średnich, osadzonych z Zakładu Karnego oraz grup mieszkańców; akcja prowadzona jest przy współpracy z ZZO Stargard Sp. z o.o. oraz dyrektorami stargardzkich szkół i przedszkoli;
- 6) operator systemu w ramach zawartej umowy z ZUK na odbiór odpadów komunalnych pochodzących z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, prowadzi prelekcje w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, a w tym właściwej segregacji odpadów oraz organizował pokazy sprzętu używanego do odbioru odpadów komunalnych dla stargardzkich szkół i przedszkoli na terenie Bazy Zakładu Oczyszczania Miasta MPGK Sp. z o.o.;
- 7) w lutym 2017 r. w Twoim Radio Stargard 90,3 FM przeprowadzono akcję edukacyjną pt. „Segreguj odpady z korzyścią dla siebie i środowiska”. Akcja była skierowana do mieszkańców miasta. Audycji można było posłuchać codziennie od poniedziałku do piątku w godzinach od 12:00 do 13:00. Podczas audycji można było się dowiedzieć jak prawidłowo postępować z poszczególnymi frakcjami odpadów komunalnych oraz usłyszeć jakie są korzyści z segregacji i dlaczego powinniśmy je segregować. Dodatkowo w ramach tej akcji zorganizowano konkurs ekologiczny, gdzie mieszkańcy za udzielenie prawidłowych odpowiedzi mogli wygrać kalendarz ekologiczny, przypominający o tym dlaczego segregacja odpadów jest tak ważna dla mieszkańców i naszego środowiska;
- 8) w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zakresie niewłaściwego postępowania z odpadami na danej nieruchomości, ZUK pouczał właścicieli nieruchomości o obowiązujących zasadach. Ponadto na bieżąco pisemnie lub ustnie udzielano informacji dotyczących utrzymania czystości i gospodarowania odpadami na wniosek osób zainteresowanych;
- 9) od marca 2017 r. rozpoczęto działania edukacyjne w przedszkolach i szkołach podstawowych, na temat prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Zajęcia prowadzone były raz w tygodniu po 2-3 godziny lekcyjne, metodą gier i zabaw przez co dzieci bardzo aktywnie uczestniczyły w zajęciach; w drugim semestrze roku szkolnego 2016 / 2017 – przeprowadzono 81 lekcji pt. „Na tropie ekologii”, gdzie przedszkolnych zostało 1660 dzieci, a w pierwszym semestrze roku szkolnego 2017/2018. – przeprowadzono 41 lekcji pt. „EKO dzieciaki dziś, EKO dorośli w przyszłości”, gdzie przedszkolnych zostało 802 dzieci. Lekcje obejmowały głównie tematykę ograniczenia masy odpadów komunalnych. Po przeprowadzonych zajęciach dzieci otrzymywały magnesy edukacyjne na lodówkę z notesikiem lub książeczką o Stargusiu i naklejki motywacyjne. Po zajęciach wszyscy uczestnicy potrafili prawidłowo segregować odpady. Lekcje edukacyjne cieszyły się bardzo dużym zainteresowaniem. Łącznie, w 2017 r. przeszkolono 2462 dzieci;

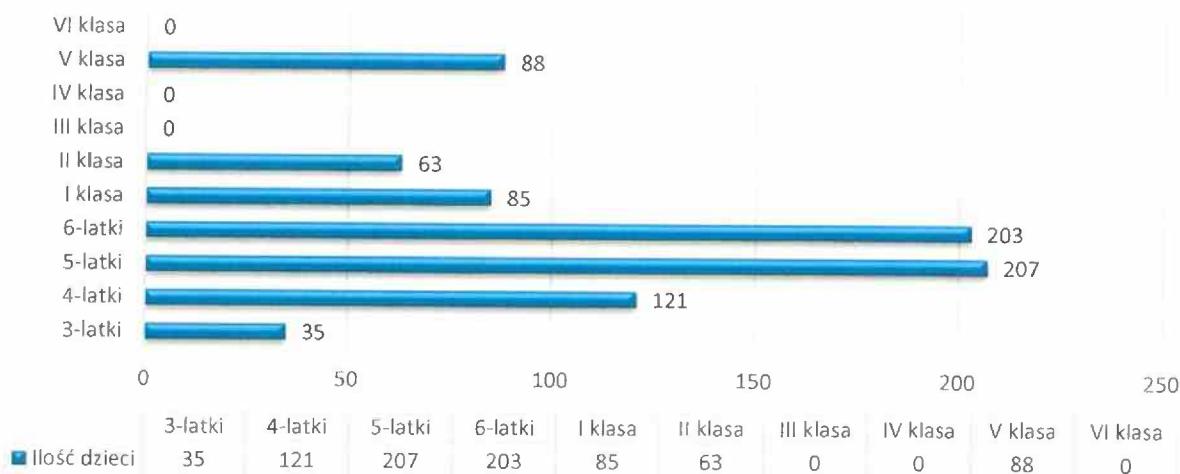
Wykres 16 Lekcje ekologiczne w I półroczu 2017 r.

**Lekcje ekologiczne - pierwsza połowa 2017 r.
semestr II rok szkolny 2016/2017 (1660 dzieci)**



Wykres 17 Lekcje ekologiczne w II połowie 2017 r.

**Lekcje ekologiczne - druga połowa 2017 r.
semestr I rok szkolny 2017/2018 (802 dzieci)**



- 10) W dniu 4 kwietnia 2017r. obchodziliśmy Światowy Dzień Zwierząt Bezdomnych, w związku z czym w dniach od 27 marca do 4 kwietnia 2017r. prowadzona była zbiórka na rzecz schroniska dla zwierząt bezdomnych w Kiczarowie. Akcja prowadzona była przez Gminę Miasto Stargard, w której imieniu koordynował ją Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie przy udziale i zaangażowaniu Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Stargardzie Sp. z o.o. oraz Miejskiego Zakładu Komunikacji w Stargardzie;



Fotografia 18 Zbiórka na schronisko dla zwierząt



Fotografia 19 liczenie zebranych dla schroniska darów

Zbierane były: stare koce, ręczniki, poduszki, kołdry, karma, smycze, zabawki, żwirek dla kotów, kuwety, szampon dla zwierząt, szczotki do pielęgnacji zwierząt itp. Nie zbieraliśmy natomiast produktów, które mogą zaszkodzić zwierzętom np. poduszek i kołder z pierza, materacy sprężynowych itp. Zbiórka prowadzona była zarówno w Zarządzie Usług Komunalnych w Stargardzie w Biurze Obsługi Klienta, gdzie mieszkańcy przynosili koce, ręczniki, karmę dla zwierząt oraz inne przydatne w schronisku przedmioty, oraz w EKOPUNKCIE na terenie Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. gdzie potrzebne dla schroniska przedmioty oraz karmę przekazywali zarówno mieszkańcy jak i uczniowie szkół. Zebrano: 21 kocy, 44 ręczniki, 8 kołder, 5 poduszek, 52 poszewki/ ściereczki, 10 misek, 11 zabawek dla zwierząt, 4 smycze/ obroże, 2 legowiska, ponad 33 kg karmy dla kotów, ponad 121 kg karmy dla psów, 4 kg kaszy jęczmiennej, oraz obcinaczkę do pazurów i szampony dla zwierząt. Przeprowadzona zbiórka cieszyła się dużym powodzeniem i uznaniem mieszkańców ze względu na jej pozytywny aspekt ekologiczny. Akcje tego typu przyczyniają się bowiem do podniesienia jakości życia bezdomnych zwierząt, a ponadto przyczyniają się do wydłużenia życia produktu, a tym samym ograniczenia ilości przedmiotów trafiających na składowisko odpadów;

- 11) w dniu 08.07. 2017 r. odbyła się pierwsza impreza w ramach wakacyjnego Eko-Festynu – „Zielonym do góry” (Fot. nr 20) Festyn zorganizowało Stargardzkie Centrum Kultury na terenie Teatru Letniego w Parku Chrobrego. ZUK , w ramach współpracy z SCK, przeprowadził prelekcję dotyczącą ochrony środowiska, segregacji odpadów i ograniczania masy odpadów komunalnych. Dla dzieci przygotowano naklejki motywacyjne i książeczki pt. „Ekomisja Detektywa Stargusia”. Podczas prelekcji przedstawiono korzyści płynące z segregacji odpadów. Po zakończeniu prelekcji, w ramach podsumowania wiedzy z zakresu segregacji odpadów – zorganizowano konkurs z atrakcyjnymi nagrodami rzeczowymi wśród mieszkańców, który cieszył się sporym zainteresowaniem. Konkurs pokazał, że mieszkańcy naszego miasta niezależnie od wieku mają dużą wiedzę w zakresie segregacji odpadów oraz świadomość ekologiczną co bardzo cieszy i napawa optymizmem w kontekście planowanego do 2020r. sukcesywnego zwiększania poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych.



Fotografia 20 Eko Festyn „Zielonym do góry”



Fotografia 21 Konkurs ekologiczny podczas festynu

Rok 2017 był rokiem aktywnej edukacji ekologicznej. W związku z tym wykorzystano szereg materiałów mających na celu pomoc w edukacji lub motywację do stosowania wyniesionych nauk tj.:

- książeczki ekologiczne o detektywie Stargusiu – (dot. segregacji odpadów) – zamówione z końcem 2016 r. – rozdawane dzieciom podczas lekcji ekologicznych;
- zestaw 3 toreb do segregacji odpadów – zastosowanie: pomoc dydaktyczna podczas przeprowadzania lekcji;
- ekologiczne edukacyjne plany lekcji dla dzieci - rozdawane dzieciom podczas lekcji ekologicznych;
- kalendarze edukacyjne – (dot. segregacji odpadów i ograniczania ilości odpadów);
- magnesy na lodówkę z notesikiem – (zachęcające do ochrony środowiska i ograniczania masy odpadów) – rozdawane dzieciom podczas lekcji ekologicznych;
- naklejki motywacyjne dla dzieci (4 wzory) - rozdawane dzieciom podczas lekcji ekologicznych z napisami: eko-przedszkolak, segreguję odpady – dbam o środowisko, eko-przedszkolak segreguje odpady, mistrz segregacji odpadów.

Ponadto, do organizacji kolejnych akcji edukacyjnych zaplanowanych na 2018 r. zakupiono:

- torby wielokrotnego użytku szare i granatowe – (zachęcające do ochrony środowiska i ograniczania masy odpadów),
- torby bawełniane beżowe wielokrotnego użytku – (zachęcające do ochrony środowiska i ograniczania masy odpadów).

Na rok 2018 zaplanowano szereg działań mających na celu edukowanie mieszkańców miasta. Dwa projekty zakwalifikowane zostały do Green Week 2018 jako wydarzenia partnerskie działań Unii Europejskiej w zakresie ochrony środowiska. Stargardzkie wydarzenie Eco – Run Stargard zorganizowane zostanie w dniu 22 kwietnia 2018r., natomiast w dniu 23 kwietnia 2018 r. mieszkańcy miasta będą mieli okazję uczestniczyć w wycieczce na Regionalną Instalację Odpadów Komunalnych w Łęczycy.

10 Wnioski

Z przeprowadzonej analizy wynika, że w Gminie Miasto Stargard w 2017 r. w pełni zrealizowano zadania gminy w zakresie zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi:

- 1) w wyniku przeprowadzonego w 2016r. postępowania przetargowego zawarto umowę na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na lata 2017-2019; umowa ta funkcjonowała w 2017r. i sprawnie realizowane były jej założenia;

- 2) odpady zagospodarowywane były na podstawie porozumienia na zagospodarowanie odpadów, zawartego z Zakładem Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o.; zapewniono właściwe zagospodarowanie odpadów oraz bieżący nadzór nad realizacją tego zadania;
- 3) zapewniono windykację opłat za gospodarowanie odpadami:
 - prowadzono bieżącą weryfikację złożonych deklaracji oraz nieruchomości w zakresie obowiązku złożenia deklaracji oraz w zakresie prawidłowości danych przyjmowanych do naliczenia opłat w złożonych deklaracjach,
 - zagwarantowano sprawną i bezpieczną obsługę informatyczną systemu,
 - zapewniono bieżące księgowanie wpłat i wystawianie upomnień;
- 4) zapewniono właściwą informację dot. funkcjonowania systemu oraz zintensyfikowano działania edukacyjne rozszerzając je o prowadzenie lekcji ekologicznych w przedszkolach, szkołach oraz prowadzenie innych kampanii mających na celu zwrócenie uwagi na konieczność ograniczania masy odpadów oraz segregacji odpadów;
- 5) zapewniono realizację gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie nieruchomości niezamieszkałych:
 - prowadzono rejestr działalności regulowanej oraz kontrolę spełniania wymagań przez przedsiębiorców, prowadzono sprawozdawczość w wymaganym zakresie,
 - prowadzono bieżącą kontrolę posiadania umów na odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych, zapewniono bieżącą współpracę w tym zakresie ze Strażą Miejską;
- 6) podjęto działania mające na celu osiągnięcie zakładanych poziomów odzysku odpadów, w tym:
 - osiągnięto wymagany poziom ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania za 2017 r. W 2017 r. Gmina Miasto Stargard zredukowała masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do 13,15%. Zgodnie z przepisami, w 2017 r. dopuszczalny poziom wynosił 45%. Wymagany poziom osiągnięty został po raz pierwszy w 2015 r. – 36,2 % na dopuszczalne 50,0 %. Redukcja ilości odpadów ulegających biodegradacji przeznaczonych do składowania została osiągnięta dzięki selektywnej zbiórce odpadów „u źródła”, w tym selektywnej zbiórce odpadów zielonych oraz uruchomieniu w lipcu 2014 r. instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów i kompostowni w Łęczycy;
 - osiągnięto wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za rok 2017 – osiągając 36,67 % na wymagane 20 % (w 2013 r. osiągnięto 10,59 % na wymagane 12,0 %, w 2014 r. – 15,4 % na wymagane 14,0%, w 2015r. – 20,4 % na wymagane 16%, w 2016 r. osiągnięto 38,5 % na wymagane 18 %); na wynik ten istotny wpływ miało zwiększanie stopnia i jakości segregacji odpadów komunalnych „u źródła” oraz uruchomienie instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Łęczycy;
 - osiągnięto wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w takim stopniu, jaki zakładany jest do osiągnięcia w 2020 r.; w 2017r. osiągnięto 96,95 % na wymagane 45 %. (2013 r. osiągnięto 92,85% na wymagane 36,0 %, w 2014 r. – 94,7 % na wymagane 38,0 %, w 2015r. – 100% na wymagane 40 %, w 2016 r. osiągnięto 94,4 % na wymagane 45 %);
- 7) w 2017 r. na 29 136,211 Mg odpadów komunalnych wytworzonych i odebranych na terenie miasta, 24 056,36 Mg (tj. 82,56%) stanowiły odpady z nieruchomości zamieszkałych. Pozostałe odpady komunalne (5079,851 Mg, tj. 17,44%) pochodziły z nieruchomości niezamieszkałych. Lata 2015-2016 były latami stabilizacji ilości odpadów po nagłym wzroście masy odpadów odebranych w 2014 r. Natomiast w 2017r. nastąpił wzrost ilości odpadów względem 2016r. o ok. 5%. Jednocześnie zauważono

wzrost segregacji odpadów oraz coraz większą popularność EKOPUNKTU – do którego w tym roku oddano dwukrotnie więcej odpadów segregowanych niż rok wcześniej. Świadczy to o powodzeniu edukacji ekologicznej a tym samym podniesieniu świadomości mieszkańców;

- 8) jeżeli chodzi o rodzaj odpadów, masa odpadów zmieszanych w 2017 r. utrzymuje się na poziomie zbliżonym do lat poprzednich funkcjonowania systemu. W 2017 r. łączna masa odebranych odpadów zmieszanych wynosiła 19 319,791 Mg. W roku 2016 było to 19 191,163 Mg. Wahania ilości kształtują się na poziomie ok 3%. Dla przykładu, w 2013r. odebrano 19 239,11 Mg odpadów zmieszanych, w 2014 r. i w 2015 r. o średnio 3,4 % mniej niż w 2013r.; natomiast w 2016r. było to o 0,2 % mniej niż w roku 2013, a w 2017 r. o 0,4 % odpadów zmieszanych więcej niż w 2013 r. i o 0,6 % więcej niż w 2016 r. Odpady zmieszane stanowiły w 2017r. 66,3 % całego strumienia odpadów komunalnych, podczas gdy w 2016 r. 68,8%, a 2015r. stanowiły 71,1 % całego strumienia odpadów. Wzrost ilości odpadów odnotowano głównie w obszarze odpadów opakowaniowych, co jest efektem sprawnie działającego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Stargardzie i podniesienia świadomości ekologicznej mieszkańców;
- 9) w 2017 r. podobnie jak w 2016 r. wzrosła ilość odebranych odpadów w postaci, gruzu i odpadów zielonych. W 2017 r. odpady remontowe i budowlane stanowiły, podobnie jak w roku 2016 - 13 % całego strumienia odpadów. W lipcu 2016 r. rozpoczął się nowy okres limitowania dla odpadów remontowych, który trwać będzie do 30 czerwca 2019 r. Trzyletnie okresy limitowania odpadów remontowych charakteryzują się tym, że w początkowym ich okresie ilość odpadów jest znacznie wyższa niż w okresie końcowym limitu. Odpady zielone w 2017 r. stanowiły ok 10 % całego strumienia odpadów, a w 2016 r. – 8,8 %. Zwiększenie ilości odpadów zielonych uwarunkowane jest między innymi ilością opadów i temperaturą, które wpływają na szybszy wzrost trawy i konieczność wykonywania większej ilości koszeń;
- 10) konieczne jest dokonanie zmian w zakresie odbioru odpadów w postaci gruzu i odpadów remontowych. Wynika to z konieczności uszczelnienia systemu w zakresie przyjmowania odpadów remontowych w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ujednolicenie systemu miar odpadów remontowych oraz dystrybucja worków typu big bag przy udziale zarządcy pozwoli zarówno na sprawną weryfikację osób uprawnionych do pobrania worka jak i zabezpieczy odpowiednią dla tych odpadów lokalizację;
- 11) należy wzmożyć działania edukacyjne w zakresie ekologii i segregacji odpadów. Ze względu na coraz większe wymagania w zakresie osiąganych poziomów odzysku i recyklingu, konieczna jest zmiana myślenia mieszkańców naszego miasta w zakresie segregacji odpadów. Mieszkańcy muszą zdać sobie sprawę, że niepotrzebne opakowania, nie są odpadami, ale są surowcami wtórnymi, które należy poddać recyklingowi.

Wybór sposobu zarządzania zintegrowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Stargardzie za pomocą powołanej do tego jednostki budżetowej miasta pozwala na rzetelne planowanie i realizację wydatków budżetu miasta w zakresie kosztów funkcjonowania systemu. Zapewnia racjonalne gospodarowanie środkami budżetowymi oraz pełną kontrolę nad realizacją zadań w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów.

DYREKTOR

mgr inż. Katarzyna Rybaczuk

