

PREZYDENT MIASTA STARGARD

Na podstawie art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247, 784, 922, 1211.) po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w szczecinie oraz Zachodniopomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie

odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

dla dokumentu „STARGARD 2030. Strategia rozwoju miasta Stargard do roku 2030”.

UZASADNIENIE:

Strategia Rozwoju została opracowana dla określonego obszaru, jakim jest miasto Stargard i wskazuje na kierunki rozwoju miasta, które winny być realizowane przez Gminę Miasto Stargard, jednostki podległe, podmioty publiczne, prywatne i pozarządowe oraz przez samych mieszkańców miasta z ich woli i przypisanych im kompetencji w zarządzaniu poszczególnymi segmentami życia społeczno-gospodarczego. Obecny projekt dokumentu strategii STARGARD 2030 jest kontynuacją założeń rozwoju miasta, które zostały zdefiniowane w poprzednim dokumencie strategicznym pn. „Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego dla Miasta Stargard do roku 2020”, ale wyznacza również nowe kierunki rozwoju miasta dostosowane do obecnej sytuacji demograficznej, społecznej i gospodarczej. Wstęp do dokumentu stanowią wnioski z przeprowadzonej diagnozy społeczno-gospodarczej i przestrzennej miasta, która stanowi odrębny dokument i obejmuje wszystkie sfery rozwoju Stargardu. Następnie strategia opisuje Stargard w kontekście krajowym, zwracając uwagę na główne problemy z jakimi boryka się miasto oraz stan finansów publicznych. Zgodnie z wymogami ustawowymi dokument zawiera powiązania ze strategicznymi i programowymi dokumentami realizowanymi na poziomie krajowym, które mają znaczący wpływ na rozwój Stargardu. W dalszej części dokumentu została opisana filozofia, na której opiera się strategia STARGARD 2030, zasady jej realizacji, wizję rozwoju miasta do roku 2030 – „mieszkaj, pracuj, odkrywaj” i co najważniejsze 3 cele strategiczne oraz kierunki działań, których realizacja ma urzeczywistnić sformułowaną wizję rozwoju miasta Stargard. Kolejną składową dokumentu jest model struktury funkcjonalno-przestrzennej przedstawiony na dwóch planszach: pierwsza obejmująca sieć osadniczą i druga obrazująca podział funkcjonalny przestrzeni według funkcji: mieszkaniowej, przemysłowej, terenów rekreacji, wypoczynku i zieleni, obszary strategicznej interwencji, układ komunikacyjny i infrastrukturę zaopatrzenia w energię elektryczną i gaz. Opracowanie zawiera także opis polityki przestrzennej miasta, wyznaczenie 5 obszarów strategicznej interwencji, system realizacji strategii, ramy finansowe i źródła finansowania oraz system monitoringu i ewaluacji dokumentu. Projekt dokumentu „STARGARD 2030. Strategia rozwoju miasta Stargard do roku 2030” dotyczy obszaru w granicach jednej gminy - Miasta Stargard, a realizacja zapisów dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Strategia jest dokumentem ogólnym określającym preferowane kierunki rozwoju miasta i planowane kierunki inwestycji. Dokument nie wskazuje lokalizacji, skali, zakresu oraz planu konkretnych inwestycji i ich budżetu, które mają posłużyć osiągnięciu celów. Założono,

iz realizację celów zawartych w projekcie dokumentu zapewnią dokumenty wdrożeniowe, które stanowić będą odrębne opracowania, wskazujące konkretne rozwiązania i zadania do realizacji. Wskazane w projekcie strategii działania nie wyznaczają ram dla realizacji przedsięwzięć mogących powodować prawdopodobieństwo wystąpienia zagrożenia dla środowiska i ryzyka dla zdrowia ludzi. Biorąc pod uwagę, że projekt dokumentu dotyczy obszaru zlokalizowanego w granicach administracyjnych Gminy Miasta Stargard, a jego założenia mają na celu poprawę stanu środowiska w gminie, a nie jego pogorszenie, odstąpiono od przeprowadzenia SOOŚ zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy ooś, który stanowi, że organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.

Z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wystąpiono do:

- I. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie. W przesłanym piśmie WOPN-OS.410.136.2021.AM z dnia 10 sierpnia 2021 roku, organ stwierdził, że dla projektu dokumentu „STARGARD 2030. Strategia rozwoju miasta Stargard do roku 2030” istnieje możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga m.in. projekt strategii rozwoju, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (w rozumieniu Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Biorąc pod uwagę, że działania przewidziane do zrealizowania w ramach analizowanego projektu dokumentu mogą wyznaczać ramy dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (do takich inwestycji mogą zaliczać się m.in. działania związane z rozwojem sieci kanalizacyjnej, budową, przebudową i modernizacją dróg), należy stwierdzić, że analizowany projekt dokumentu spełnia normę zawartą w art. 46 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, a więc zalicza się do dokumentów, dla których przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane.

Jednocześnie zgodnie z art. 48 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz projekt zmiany takiego dokumentu może po uzgodnieniu z właściwymi organami (m.in. regionalnym dyrektorem ochrony środowiska) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień tego dokumentu, albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000 oraz w przypadku, gdy projekt dokumentu dotyczy obszaru w granicach jednej gminy.

Biorąc pod uwagę, że działania zaplanowane do zrealizowania w ramach analizowanego projektu dokumentu obejmują obszar zlokalizowany wyłącznie w granicach administracyjnych Gminy Miasto Stargard, a ich realizacja nie powinna

spowodować znaczącego oddziaływania na środowisko i obszary Natura 2000 należy stwierdzić, że przedmiotowy projekt dokumentu spełnia przesłanki zawarte w art. 48 ust. 1 i ust. 3 ww. ustawy.

Ponadto przy rozważeniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ wziął pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.), a mianowicie:

a) charakter działań przewidzianych w projektowanym dokumencie, w tym stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

– projekt „Strategii Rozwoju Gminy Miasto Stargard do 2030 roku” to dokument, który wyznacza cele strategiczne, sfery rozwoju miasta oraz podporządkowane im kierunki działań, dzięki którym zostanie zrealizowana wizja rozwoju miasta Stargard. W projekcie dokumentu zostały wyznaczone trzy cele strategiczne: Cel 1. Przyjazny Stargard, Cel 2. Gospodarny Stargard i Cel 3. Zdrowy Stargard. Z kolei kierunki działań strategii są zaprojektowane i przyporządkowane do dziesięciu kluczowych sfer rozwoju miasta: I. Środowisko i klimat, II. Odporna Gospodarka, III. Zatrzymanie i przyciąganie mieszkańców, IV. Włączenie społeczne, V. Przestrzeń miasta i mobilność, VI. Mieszkalnictwo, VII. Kompleksowa rewitalizacja, VIII. Kultura i dziedzictwo, IX. Obywatelski Stargard, X. Zarządzanie inteligentnym miastem;

– analizowany projekt dokumentu nie wskazuje konkretnych lokalizacji inwestycji (nie wskazuje numerów działek geodezyjnych) i ich technologii, a zaplanowane w harmonogramie do realizacji przedsięwzięcia, które będą kwalifikowały się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko będą wymagały przeprowadzenia indywidualnych postępowań administracyjnych mających na celu określenie warunków ich realizacji. Wszelkie działania podejmowane w ramach analizowanego projektu dokumentu będą musiały być realizowane w poszanowaniu zasad ochrony środowiska i przyrody;

b) rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko - biorąc pod uwagę charakter przewidywanych działań można stwierdzić, że na tym etapie nie przewiduje się, aby ich realizacja spowodowała wystąpienie znacząco negatywnych oddziaływań na środowisko. Do przedsięwzięć realizowanych w ramach projektu dokumentu, które mogą negatywnie oddziaływać na środowisko (głównie na etapie budowy), należą przede wszystkim inwestycje liniowe (budowa, przebudowa i modernizacja dróg, budowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej). Negatywne oddziaływanie ww. inwestycji na środowisko można będzie jednak ograniczyć poprzez przemyślany wybór lokalizacji oraz odpowiedni dobór rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych, ponieważ skala wywołanych przez nie oddziaływań środowiskowych, zależeć będzie w znacznym stopniu od lokalnych uwarunkowań i zastosowanych rozwiązań ograniczających negatywny wpływ na środowisko;

c) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w tym obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym oraz formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098) – w granicach Stargardu poza użytkiem ekologicznym „Niebieski korytarz ekologiczny koryta rzeki Iny i jej dopływów - III” nie występują

obszary objęte ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody. Należy stwierdzić także, że z uwagi na ogólny sposób formułowania ustaleń dotyczących planowanych kierunków działań, bez wskazania ich szczegółowego zakresu, lokalizacji, w tym położenia względem obszarów chronionych, w analizowanym dokumencie brak jest danych, które wskazywałyby, że realizacja jego ustaleń spowoduje znaczące oddziaływanie na ww. użytek ekologiczny. Należy mieć także na względzie, że jest to dokument o charakterze strategicznym, który nie przesądza o technologii stosowanej w trakcie realizacji inwestycji, a także oddziaływaniu inwestycji na etapie ich funkcjonowania. Dokładne określenie oddziaływania poszczególnych działań inwestycyjnych przewidzianych do zrealizowania w ramach przedmiotowego dokumentu, będzie można ocenić dopiero w oparciu o konkretne dane projektowe i lokalizacyjne. Działania inwestycyjne będą musiały być prowadzone w sposób, który nie będzie wpływał znacząco negatywnie na ww. użytek ekologiczny.

- II. Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie. W piśmie NZNS.7040.1.39.2021 z dnia 27 lipca 2021 roku, organ stwierdził, że w oparciu o analizę przedłożonego dokumentu oraz biorąc pod uwagę uzasadnienie uwarunkowań określonych w art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, nie jest konieczne przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Odstąpienie od tego obowiązku jest możliwe na podstawie art. 48 cytowanej wyżej ustawy, w przypadku stwierdzenia, że realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko i może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy. Przedmiotowa „Strategia rozwoju miasta Stargard do roku 2030” jest dokumentem ogólnym, który wyznacza kierunki rozwoju Gminy Miasta Stargard w perspektywie 10-letniej (do 2030 roku). Przedstawia propozycje oraz opis zadań, które są niezbędne do zrównoważonego rozwoju, a jej założenia mają na celu poprawę stanu środowiska w gminie. Przewiduje się, że realizacja zadań ujętych w projekcie Strategii przyczyni się w znacznym stopniu do rozwiązywania problemów z jakimi mierzy się miasto Stargard w zakresie ochrony środowiska poprzez m. in.: zazielenianie miasta, działania związane z zapobieganiem skutkom deszczy nawalnych i propagowanie retencji wody, promowanie gromadzenia wody deszczowej, użycia szarej wody, działania dotyczące zmniejszenia zużycia energii przez wszystkie podmioty publiczne i prywatne w mieście, rozwój wykorzystania OZE, programy dotyczące przejścia na ekologiczne systemy ogrzewania, promowanie i utrwalenie ekologicznych zachowań komunikacyjnych, zachęty dotyczące ekologicznego ogrzewania i budownictwa, działania związane z ograniczeniem ilości odpadów produkcyjnych przez instytucje publiczne, prywatne i gospodarstwa domowe, wspieranie przedsięwzięć związanych z przetwarzaniem odpadów, powtórным użyciem, ograniczaniem nadmiernej konsumpcji czy zachęty i projekty dotyczące ekologicznego stylu życia.

Realizacja zamierzeń niniejszej Strategii w dłuższej perspektywie przyczyni się do poprawy jakości środowiska, poszanowania dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie pozytywnie na zapotrzebowanie na odnawialne źródła energii. W dokumencie nie ujęto konkretnych inwestycji czy projektów społecznych. Zostały tu

zapisane kierunki działań, nie kreując konkretnego zakresu realizacji prac - bez określenia lokalizacji, zakresu czy skali działań. Ogólny charakter analizowanej Strategii jest proekologiczny, a określone w nim działania mają zapobiegać negatywnym oddziaływaniom na środowisko i zapewnić docelowo poprawę jego jakości. W związku z realizacją zadań ujętych w dokumencie nie przewiduje się negatywnych skutków dla środowiska i zdrowia ludzi. Finalnie, realizacja zapisów Strategii powinna wpłynąć na poprawę stanu środowiska, a tym samym na poprawę jakości życia mieszkańców Gminy Miasta Stargard.

W analizowanej sytuacji zachodzą więc przesłanki, zawarte w ww. art. 48 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, umożliwiające odstąpienie od przeprowadzenia dla projektu tego dokumentu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Mając na uwadze powyższe, a zwłaszcza uwzględniając pozytywny wpływ realizacji tego dokumentu na zdrowie i poprawę warunków życia ludzi, Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie uznał, że dla projektu pn.: „STARGARD 2030. Strategia rozwoju miasta Stargard do roku 2030”, nie jest konieczne przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Prezydent Miasta
Rada Złoty

