

Stargard, dn. 13.06.2017 r.

Na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2016 poz. 353 z późn. zm.) po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie

odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

dla projektu „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026”

UZASADNIENIE:

Podstawą do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji stała się Ustawa o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. Na jej podstawie Rada Miejska w Stargardzie podjęła Uchwałę Nr XV/175/2016 z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszaru kryzysowego dla Gminy Miasto Stargard oraz Uchwałę Nr XV/176/2016 z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji (GPR) Gminy Miasto Stargard. W maju 2017 roku zakończono prace nad projektem dokumentu GPR i w czerwcu b.r. uzyskano opinie o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 8 czerwca 2017 roku znak WOPN-OS.410.169.2017.AM oraz opinię Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, znak: NZNS.7040.1.42.2017 z dnia 9 czerwca 2017 r.

Rewitalizacja zgodnie z ustawową definicją jest procesem wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji.

W Stargardzie wytyczono obszary zdegradowane i obszar kryzysowy, którym jest Śródmieście Starówka, obszar powojenny, przemysłowy i Śródmieście Zachód. Dokument skupia się jednak na realizacji zadań z obszaru Śródmieście Starówka, ponieważ tutaj zdefiniowano najwięcej wskaźników negatywnych ze sfery społecznej.

Działania inwestycyjne, które wpisane zostały do dokumentu są tylko środkiem do realizacji działań społecznych na obszarze Śródmieście Starówka w Stargardzie. Dokument został opracowany by podnieść jakość życia mieszkańców z terenów, gdzie nastąpiła degradacja społeczna, gospodarcza, czy infrastrukturalna. Dokument stanowi odpowiedź na problemy występujące na obszarze rewitalizacji i obszarach zdegradowanych w Stargardzie, takie jak: ubóstwo, bezrobocie, przemoc, przestępczość, wykluczenie, czy dziedziczenie negatywnych zachowań ze swoich najbliższych środowisk przez dzieci i młodzież. Wszystkie działania wpisane do dokumentu, z zakresu termomodernizacji, czy remontu i budowy nowych obiektów, np. „Budowa noclegowni dla osób bezdomnych na terenie Miasta Stargard” (dz. 538/2 obręb Nr 6), służą poprawie jakości życia mieszkańców obszarów zdegradowanych i są komplementarne z działaniami systemowymi z zakresu, min. wychodzenia z bezdomności, czy mieszkań wspomaganych, jak również z działaniami kulturalnymi i społecznymi, edukacyjnymi podnoszącymi ich kompetencje zawodowe. W efekcie końcowym dokument



przyczyni się podniesienia poziomu życia mieszkańców obszarów zdegradowanych, ponieważ rewitalizacja będzie prowadzona w sposób kompleksowy łącząc sferę społeczną, gospodarczą, przestrzenną i środowiskową co zapewni zrównoważony rozwój na tych terenach.

W dokumencie znalazły się przedsięwzięcia z obszaru rewitalizacji, ze sfery społecznej - 13 zadań; gospodarczej - 18 zadań i ze sfery infrastruktura i przestrzeń 8; z obszaru powojkowego - Osiedla Lotnisko ze sfery społecznej 4 zadania; infrastruktury i przestrzeni - 4 projekty. Z obszaru poprzemysłowego sfera społeczna i gospodarcza 2 zadania, ze sfery infrastruktura i przestrzeń 2 zadania oraz z Obszaru Śródmieście Starówka - sfera społeczna 1 zadanie i sfera infrastruktura i przestrzeń 2 zadania. Łącznie wpisane do dokumentu są 54 zadania.

Przystępując do prac nad dokumentem przeanalizowano i wzięto pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 t. j. ze zm.).

Zadania z zakresu remontów i termomodernizacji zostały również zgłoszone do „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miasto Stargard”, który to dokument także podlega przy każdej jego aktualizacji opiniowaniu przez RDOŚ i ZPWIS w Szczecinie.

Są to: Rewitalizacja budynku przy ul. Bolesława Chrobrego 21; Rewitalizacja budynku przy ul. Bolesława Chrobrego 12,14,16, Kompleksowy remont kamienicy z uwzględnieniem barier architektonicznych przy ul. Bolesława Limanowskiego 24; Termomodernizacja wielorodzinnych budynków mieszkalnych przy ul. Wojska Polskiego 56, 56a, 58, 58 a, 60, 60 a, 62, 64, 64 a, 66, 67, 68; Termomodernizacja wielorodzinnych budynków mieszkalnych przy ul. Wojska Polskiego 78 A, M. Konopnickiej 2,3,8, 10 a i b, hetmana Stefana Czarnieckiego 19; Termomodernizacja wielorodzinnych budynków mieszkalnych w rejonie ulic B. Limanowskiego 6,8 Wojska Polskiego 30, 28 J. Piłsudskiego 92 z zagospodarowaniem terenu; Rewitalizacja kompleksu sportowo-noclegowego przy ul. Pierwszej Brygady i ul. Ceglanej w Stargardzie; Przebudowa i rozbudowa pływalni miejskiej Ośrodka Sportu i Rekreacji przy ul. Szczecińskiej 35 w Stargardzie.

Ponadto ogromna większość działań, które zostały ujęte w GPR nie spowodują występowania znaczących negatywnych oddziaływań i nie będą zaliczać się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, są to działania mające na celu podniesienie kompetencji zawodowych czy edukacyjnych osób zagrożonych wykluczeniem m.in.: „Moja, Twoja, Nasza Ulica!!!- projekt aktywizacji i integracji mieszkańców danej ulicy; „Na swoim” - realizacja systemowych działań w zakresie przeciwdziałania i wychodzenia z bezdomności; Klub Seniora; ABC przedsiębiorczości; czy prozdrowotne Życie bez nałogów; „Ważny Start” zajęcia wczesnego wspomagania rozwoju dziecka; kulturalne m.in.: Kultura Pogranicza - Nie ogranicza; Warsztaty kreatywnego pisanie dla dzieci i młodzieży, warsztaty graffiti.

Charakter działań wprowadzonych do projektu GPR dla Miasta Stargard, w tym stopień, w jakim dokument ustala ramy w późniejszej realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do rodzaju i skali mają często charakter naprawczy. W efekcie GPR przyczyni się do poprawy jakości życia mieszkańców Gminy Miasto Stargard i stanu środowiska w Stargardzie. Inwestycje ujęte w GPR mogą być realizowane niezależnie od tego dokumentu, niemniej jednak ujęcie ich w projekcie tego dokumentu pozwoli ułatwić pozyskanie środków na ich realizację z różnego rodzaju dofinansowań unijnych i krajowych.

W związku z powyższym należy uznać, iż zasadne jest odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na podstawie art. 48 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.), który stanowi, że odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt

2, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

Z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wystąpiono do:

I. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie.

W przysłanym piśmie nr WOPN-OS.410.169.2017.AM z dnia 8 czerwca 2017 r. organ stwierdził, że dla przedmiotowego projektu „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026” istnieje możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Mając powyższe na względzie, a także biorąc pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 48 ust.1 i ust. 2 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu po uzgodnieniu z właściwymi organami może odstąpić od przeprowadzenia SOOŚ, jeżeli uzna, że realizacja dokumentu nie spowoduje znacząco oddziaływania na środowisko oraz projekt dokumentu dotyczy obszarów w granicy gminy. Przy rozważeniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wzięto pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko a mianowicie:

- a) charakter działań przewidzianych w projektowanym dokumencie: - projekt „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026” jest dokumentem o charakterze strategicznym, w ramach którego przewidziano działania inwestycyjne i nieinwestycyjne mające na celu rewitalizację obszarów zdegradowanych. W przedmiotowym dokumencie przewidziano do zrealizowania 54 zadania. Działania inwestycyjne będą dotyczyły m.in. remontów i termomodernizacji budynków, przebudowy i rozbudowy pływalni miejskiej, przebudowy i rozbudowy amfiteatru, remontów kamienic, rewitalizacji zieleni miejskiej i parkowej;
- b) rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko – biorąc pod uwagę charakter planowanego dokumentu (dokument o charakterze strategicznym) organ stwierdził, że realizacja jego ustaleń nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko. Rodzaj działań ujętych w przedmiotowym dokumencie wskazuje, że większość z nich nie będzie wyznaczała ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2016, poz. 71), a jedynie niektóre z nich mogą być rozpatrywane, po szczegółowym określeniu ich zakresu i parametrów jako przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (np. budowa przystani kajakowej wraz z pomostami przesiadkowymi na rzece Inie, instalacja minibrowaru). W przypadku, gdy na późniejszych etapach planowania okaże się, że działania, inwestycyjne będą wymagały przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, zostaną one poddane stosownej ocenie. Ponadto organ stwierdził, że przedmiotowy dokument jest opracowaniem o charakterze koncepcyjnym, a zawarte w nim propozycje działań inwestycyjnych nie będą dawały podstawy prawnej do ich wykonania oraz będą poddawane ocenie na późniejszych etapach planowania;

- c) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w tym formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym – obszary przeznaczone do rewitalizacji w większości zlokalizowane są poza obszarami objętymi ochroną na podstawie ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2016 r. poz. 2134). Jedynie wyznaczony obszar „Śródmieście - Starówka” obejmuje tereny zlokalizowane częściowo w granicach użytku ekologicznego „Niebieski korytarz ekologiczny koryta rzeki Iny i jej dopływów – III”, a w granicach parków miejskich – „Park 3 Maja”; „Park Popiela” oraz „Parku Jagiellońskiego” występują drzewa, które zostały objęte ochroną w formie pomników przyrody. Ponadto zgodnie ze wskazaną przez organ „Waloryzacją Przyrodniczą Województwa Zachodniopomorskiego” na obszarze Śródmieście –Starówka znajdują się stanowiska ochrony roślin i zwierząt, a w obrębie obszaru zdegradowanego „Osiedle Lotnisko” obszar zaproponowany do objęcia ochroną w formie użytku ekologicznego „Gowienica”, obejmujący miejscem występowania chronione gatunki płazów i ptaków.

Ponadto organ stwierdził, że w analizowanym dokumencie brak jest danych, które wskazywałyby, że realizacja ustaleń zawartych w GPR znacząco negatywnie wpłynie na obszary chronione, a dokładne określenie oddziaływania poszczególnych działań inwestycyjnych przewidzianych do zrealizowania w ramach przedmiotowego dokumentu, będzie można ocenić dopiero w oparciu o konkretne dane projektowe i lokalizacyjne dla konkretnych przedsięwzięć. Działania inwestycyjne prowadzone na terenach objętych formami ochrony przyrody będą musiały uwzględniać ograniczenia wynikające z przepisów obowiązujących na ich terenie, co też zostało wskazane w GPR. Przy realizacji przedsięwzięć w nim ujętych nakazuje się przestrzeganie przepisów odrębnych dla ww. form ochrony przyrody w tym zakazów ujętych w Uchwale nr XXIII/238/2016 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 25 października 2016 r. w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego pn. „Niebieski korytarz ekologiczny koryta rzeki Iny i jej dopływów-III”.

II. Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie.

W przysłanym piśmie nr NZNS.7040.1.42.2017 z dnia 9 czerwca 2017 r. organ stwierdził, że dla przedmiotowego projektu „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026” nie jest konieczne przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Mając powyższe na względzie, a także biorąc pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 48 ust.1 i ust. 2 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu po uzgodnieniu z właściwymi organami może odstąpić od przeprowadzenia SOOŚ, jeżeli uzna, że realizacja dokumentu nie spowoduje znacząco oddziaływania na środowisko oraz projekt dokumentu dotyczy obszarów w granicy gminy.

Organ stwierdza, że przedłożony dokument analizuje i ocenia aktualny stan środowiska Gminy Miasto Stargard, wyznacza obszar objęty rewitalizacją Śródmieście –Starówka określa działania mające na celu zrównoważony rozwój gospodarczy w dziedzinie infrastruktury społecznej i technicznej, gospodarki oraz środowiska przyrodniczego. W trakcie wdrażania programu rewitalizacji nie dopuszcza się możliwości realizacji tylko wybiórczych inwestycji,

nastawionych jedynie na szybki efekt poprawy estetyki przestrzeni. Działania wprowadzone do projektu dokumentu, w tym stopień w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do ich rodzaju i skali, mają charakter naprawczy. Większość działań ujętych w dokumencie nie spowoduje występowania znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko, w tym na zdrowie i życie ludzi. Działania realizowane będą na terenie obszaru mieszczącego się w granicach jednej gminy, będą miały charakter lokalny, a ich realizacja rozłożona będzie w czasie.

W wyniku analizy oraz zgodnie z uzyskanymi uzgodnieniami stwierdzono, że projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026 poprzez charakter działań, rodzaj i skalę oddziaływań na środowisko oraz cechy obszaru nie będzie potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Z tego powodu nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny na środowisko dla projektu „Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miasto Stargard na lata 2016-2026”.

Prezydent Miasta
Rafał Zając

