

Protokół nr 25/2020

posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Rady Miejskiej w Stargardzie odbytego w dniu 17 listopada 2020 roku.

Członkowie Komisji obradowali w trybie zdalnym z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, w godzinach od 10.00 do 11.10.

Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak otworzył 25 zdalne posiedzenie Komisji i powitał osoby uczestniczące w posiedzeniu. Na podstawie imiennego potwierdzenia obecności radnych stwierdził, że na stan 4 członków Komisji obecni są wszyscy, a więc jest odpowiednia liczba do prowadzenia prawomocnych obrad. Lista obecności stanowi **załącznik nr 1** do niniejszego protokołu.

Zawiadomienia o terminie posiedzenia Komisji skierowane do Prezydenta Miasta oraz aa stanowią kolejno **załącznik nr 2 i 3** do protokołu.

Protokół nr 24/2020 posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Sportu odbytego w dniach 9 i 20 października 2020 roku przedłożony był do wglądu radnym. Uwag nie zgłoszono, wobec czego Przewodniczący Komisji przystąpił do głosowania nad przyjęciem protokołu, bez jego odczytywania.

W wyniku głosowania Komisja jednogłośnie (przy 4 głosach za) przyjęła protokół nr 24/2020 posiedzenia Komisji odbytego w dniach 9 i 20 października 2020 roku.

Przewodniczący odczytał temat posiedzenia Komisji z zawiadomienia o posiedzeniu.

Porządek obrad:

1. Zaopiniowanie projektów uchwał Rady Miejskiej z zakresu działania Komisji.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasta Stargard.
3. Zaopiniowanie projektu budżetu Gminy-Miasta Stargard na rok 2021.
4. Opracowanie planu pracy Komisji na rok 2021.
5. Sprawy bieżące.

Zgodnie z § 50 ust. 3 Statutu Miasta Stargardu z wnioskiem o zmianę porządku obrad może wystąpić każdy radny, klub radnych i Prezydent Miasta.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy są propozycje co do zmiany porządku obrad Komisji. Propozycji nie zgłoszono. Komisja przystąpiła do realizacji porządku obrad.

Członkowie Komisji otrzymali materiały, które są przedmiotem obrad dzisiejszego posiedzenia.

Do punktu 1 – *Zaopiniowanie projektów uchwał Rady Miejskiej z zakresu działania Komisji.*

- 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021.**

Projekt uchwały wraz z opinią Miejskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Stargardzie stanowi **załącznik nr 4** do protokołu.

Zastępca Prezydenta Miasta Ewa Sowa dokonała wprowadzenia do projektu uchwały informując, że program współpracy miasta z organizacjami pozarządowymi jest przedkładany co roku. Został skonsultowany z Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego i z organizacjami pozarządowymi. Konstrukcja programu jest luźna, aby nie ograniczała możliwości bieżącej działalności podmiotów w 2021 roku. W programie zostały określone: cele główne i szczegółowe; zasady, podmioty, zakres i formy współpracy; priorytetowe zadania publiczne; okres i sposób realizacji oraz sposób funkcjonowania Stargardzkiego Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu w ramach budżetu miasta na 2021 rok została zaplanowana w kwocie nie mniejszej niż 5 000 000 złotych. Warto zaznaczyć, że w związku z panującą obecnie sytuacją epidemiczną minimalna kwota na ten cel w projekcie budżetu miasta była zaplanowana w wysokości 3 000 000 złotych. Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego zawnioskowała o zwiększenie tej kwoty do 5 000 000 złotych z uwagi na to, że w 2019 roku organizacjom pozarządowym przekazano dotacje na kwotę ponad 9 000 000 złotych. Ponadto w priorytetowych zadaniach publicznych, w działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym dopisano kolejny punkt do realizacji: „Centrum Wolontariatu i Mentoringu Seniorów”. Miasto w szerokim zakresie współpracuje z organizacjami pozarządowymi. Nie jest to tylko wsparcie finansowe, ale również szkolenia, wsparcie merytoryczne i organizacyjne podmiotów skupionych w Domu Kultury Kolejarza.

Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak powiedział, że sytuacja związana z COVID-19 faktycznie spowolniła działania organizacji pozarządowych. Obecnie prowadzone są dyżury, z zapewnieniem wszelkich form bezpieczeństwa, tak, aby na bieżąco kontakt z przedstawicielami organizacji był zapewniony. Jest to działalność, którą miasto może faktycznie pochwalić się. Realizowany zakres obszarowy współpracy jest bardzo szeroki od kultury, sztuki, podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej po wspieranie kultury fizycznej i sportu, pomoc społeczną, działalność na rzecz osób starszych, ekologię, turystykę i krajoznawstwo. Baza została stworzona w sposób wzorcowy, czego efekty są widoczne choćby w skali powierzonych do realizacji zadań.

Zastępca Prezydenta Miasta Ewa Sowa dodała, że obecna Rada Miejska ma w swym składzie osoby, które współpracują w wielu sferach z obszaru organizacji pozarządowych. Działalność ta jest w większości znana. Nie jest więc fikcją, tylko postawą godną pochwały i uznania.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Monika Szotowicz potwierdziła, że Stargardzkie Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych bardzo wspiera działania z zakresu sportu, w których radna aktywnie uczestniczy. Pomoc jaką świadczy centrum jest bardzo potrzebna.

Radna Joanna Suleja podziękowała za wsparcie realizowane w tej formie przez miasto, w szczególności na Stowarzyszenie Potrzebny Dom i na zadania z zakresu krajoznawstwa i turystyki przewidzianej dla seniorów.

Więcej uwag nie zgłoszono, wobec czego **Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak** poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja jednogłośnie (przy 4 głosach za) pozytywnie zaopiniowała *projekt uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021.*

Do punktu 2 – Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasta Stargard.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 5** do protokołu.

Dyrektor Wydziału Ekonomicznego Mirosława Szymańska w zastępstwie Prezydenta Miasta dokonała wprowadzenia do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasta Stargard na lata 2021-2035 i projektu budżetu Gminy-Miasta Stargard na rok 2021. Przygotowanie projektu budżetu miasta, w tym trudnym epidemicznym czasie, to było duże wyzwanie zarówno dla Urzędu Miejskiego jak i dla wszystkich dysponentów, którzy w tej ciężkiej pracy uczestniczyli. Miasto ma w miarę stabilną gospodarką finansową miasta. Udało się dopiąć budżet miasta z nadwyżką operacyjną. To oznacza, że dochody bieżące budżetu miasta są wyższe od wydatków bieżących budżetu miasta o ponad 6 000 000 złotych. Dochody bieżące zamykają się kwotą 325 846 409 złotych, wydatki bieżące 321 466 391 złotych. Nadwyżka operacyjna podstawowa to jest ponad 6 000 000 złotych, co oznacza, że miasto posiada środki na obsługę zadłużenia w wysokości ponad 1 900 000 złotych i pozostaje znaczna część środków ponad 4 300 000 złotych na spłatę zadłużenia. Zadłużenie będzie spłacane na poziomie 6 425 000 złotych. To jest niewielki brak przy saldzie operacyjnym. Zdarzało się, że te różnice były większe. Cały czas pracuje się, aby saldo operacyjne było jak największe do sprawnej realizacji spraw majątkowych miasta. Rok 2021 to jest bardzo duże wyzwanie, jeśli chodzi o wydatki majątkowe, ponieważ miasto kontynuuje przedsięwzięcia inwestycyjne, które były rozpoczęte w poprzednich okresach. To jest ponad 52 000 000 złotych, środków, które będą wydane na wydatki majątkowe, z czego na przedsięwzięcia zapisane w Wieloletniej Prognozie Finansowej 44 000 000 złotych, wydatki jednoroczne to ponad 8 000 000 złotych. To jest bardzo duże wyzwanie. W większości są to wydatki kontynuowane na: uzbrojenia terenów przede wszystkim w Parku Przemysłowym Nowoczesnych Technologii, remont Książnicy Stargardzkiej, budowę Stargardzkiego Centrum Nauki, zadania związane z realizacją ścieżek rowerowych. Z wydatków jednorocznych część zadań, które z przyczyn obiektywnych zostały wstrzymane w tym roku zostaną zrealizowane w roku przyszłym. Oprócz wymieniowych zadań, są też zadania jednoroczne: budowa ścieżek rowerowych, chodników, miejsc postojowych, modernizacja ulic w mieście na ponad 700 000 złotych, budowa nowych punktów oświetleniowych na kwotę ponad 500 000 złotych, modernizacja Stargardzkiego Centrum Kultury, przeznaczanie środków na utrzymanie w dobrym stanie technicznym obiektów sakralnych, na które pozyskiwane są przez podmioty prowadzące środki zewnętrzne. Żeby zrealizować cały wysiłek inwestycyjny oprócz dochodów własnych miasta, które są na poziomie 10 000 000 złotych jest zamiar pozyskiwania środków zewnętrznych w wysokości ponad 22 000 000 złotych. Żeby zbilansować budżet na tym poziomie proponuje się wyemitować obligacje. Wysokość obligacji należy ustawić tak, aby mniej więcej równoważyły się do wysokości spłacanego zadłużenia. To jest rolowanie zadłużenia, czyli niepowiększanie go a podejmowanie starań w odraczaniu w czasie na okresy korzystniejsze. Wysiłek miasta jest ukierunkowany na to, aby podnosić poziom życia mieszkańców tak, aby jak najwięcej ludzi wynajmujących mieszkania w Stargardzie, dojeżdżających do miasta mogła na stałe tu zamieszkać. Dzięki temu mieszkańcy będą mogli korzystać z zwiększonego udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych a potencjał miasta będzie rósł i będzie można sprawniej obsługiwać zadłużenie.

W wydatkach majątkowych należy zaznaczyć, że kończy się okres rozdania środków z Unii Europejskiej. Budżet miasta na 2021 rok zapewnia realizację podstawowych zadań w zakresie funkcjonowania podległych jednostek. Mamy nadzieję, że w przyszłym roku życie społeczne będzie powoli normowało się po pandemii. Zapewnione jest funkcjonowanie szkół, przedszkoli, żłobka, instytucji kultury, realizacja zadań w zakresie gospodarki komunalnej, przewozów komunikacji miejskiej oraz działalność w zakresie społecznej i kulturalnej ze stowarzyszeniami. Duży wysiłek przy tych środkach, które są i przy tych restrykcjach trzeba podjąć, aby jak najlepiej wydać środki publiczne. Będą proponowane nowe modele realizacji zadań, żeby ten pieniądz był jak najbardziej efektywnie wydawany w celu poprawy życia i pozyskania większych własnych środków na zadania inwestycyjne. Rok 2020 wydawał się trudny, ale przy dobrej współpracy z Radą Miejską i dużym zaangażowaniu podległych jednostek udaje się w miarę korzystnie zakończyć, bez żadnego zagrożenia dla stabilizacji finansów publicznych. Można powiedzieć, że w duchu nieprzesadnego optymizmu, ale wyważonego spokoju miasto przystąpi do realizacji prac przyszlórocznego budżetu.

Zastępca Prezydenta Miasta Ewa Sowa powiedziała, że nie będzie to łatwy rok realizowany na poziomie tegorocznym, a w niektórych obszarach nawet nieco poniżej. Będzie potrzeba dużej mądrości w wyborze priorytetów i pozyskiwania w miarę możliwości środków zewnętrznych. Miejskie instytucje kultury i organizacje pozarządowe bardzo mocno skupiają się nad pozyskiwaniem dodatkowych środków, aby wspomóc realizację bieżącej działalności. Dla funkcjonowania instytucji kultury, sportu, czy organizacji społecznych to trudny czas, gdzie finansowanie w tym roku musiało być ograniczone. Trzeba mieć nadzieję, że wszystko wróci do normy po pandemii i pozwoli na dalszą spokojną pracę z wyznaczaniem nowych celów. Trzeba zaznaczyć, że został utworzony fundusz remontowy na rzecz oświaty w wysokości 1 600 000 złotych z uwagi na to, że wiele szkół wymaga już remontu, czy doposażenia. Obecnie pracuje się nad formułą przydzielania placówkom środków, ponieważ będzie to fundusz coroczny. Fundusz będzie miał na celu poprawę bazy szkół, zakup niezbędnego sprzętu, modernizację. Będzie w sposób systematyczny i planowy podnoszony standard miejskich placówek.

Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak powiedział, że obecnie środki jakie zaplanowano na oświatę wynoszą 100 000 000 złotych, gdzie jeszcze nie tak dawno cały budżet miasta wynosił 92 000 000 złotych. Czasy też były inne, bo nie było środków zewnętrznych. Obecnie w czasie pandemii środki do wypracowania, czyli dochody miasta, są mocno osłabione a koszty gwałtownie rosną. To jest ten ciężar, z którym musimy obecnie zmagać się. Stargardzkie Centrum Kultury zaplanowało na 2021 rok przychody na poziomie 7 990 835 złotych z przychodem z prowadzonej działalności w wysokości 3 184 835 złotych. Jeśli będzie trwać pandemia, to trudno przewidzieć, czy uda się wypracować taki wynik i osiągnąć plan. Raczej SCK nie będzie w stanie wypracować zysku przy wstrzymanej całkowicie działalności.

Zastępca Prezydenta Miasta Ewa Sowa powiedziała, że niestety instytucje kultury muszą liczyć się z ograniczeniami i budować swoją politykę inaczej, już nie na bogato. Muszą zabiegać o środki zewnętrzne i to jest podstawa. Stargardzkie Centrum Kultury już składa trzy projekty o dofinansowanie i nad kolejnymi pracuje. Muszą podejść do obecnej sytuacji z dystansem, bowiem mogą nie zrealizować się plany. Trzeba być otwartym na dynamiczną sytuację i zakładać dalsze wyłączenia działalności, które zapewne będą wydłużone. Muszą być znalezione inne sposoby realizacji działań. Niestety będzie to wiązało się z ograniczeniem zatrudnienia. Nie da się w przyszłym roku tego pominąć. Będzie możliwe przesuwanie pewnych etatów. To jest poważny

problem, nad którym pracujemy. Miasto szuka rozwiązań, ale niestety pewne ograniczenia są konieczne i inne spojrzenie na funkcjonowanie tych instytucji.

Więcej pytań, uwag nie zgłoszono, wobec czego **Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak** poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja jednogłośnie (przy 4 głosach za) pozytywnie zaopiniowała *projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasta Stargard na lata 2021-2035.*

Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak podziękował za przygotowanie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy-Miasta Stargard oraz projektu budżetu miasta na 2021 rok, życząc wszystkim pełnej realizacji ujętych w nim zadań.

Do punktu 3 – Zaopiniowanie projektu budżetu Gminy-Miasta Stargard na rok 2021.

Projekt uchwały wraz z materiałami informacyjnymi stanowi **załącznik nr 6** do protokołu.

Dyskusja dotycząca projektu budżetu Gminy-Miasta Stargard na rok 2021 została przeprowadzona w punkcie 2 porządku obrad Komisji.

Pytań, uwag nie zgłoszono, wobec czego **Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak** poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja jednogłośnie (przy 4 głosach za) pozytywnie zaopiniowała *projekt budżetu Gminy-Miasta Stargard na rok 2021.*

Do punktu 4 – Opracowanie planu pracy Komisji na rok 2021.

Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak powiedział, że propozycje do planu pracy otrzymał od radnego Grzegorza Flasa. Radny wnosi o przedłożenie przez Prezydenta Miasta informacji z działalności Muzeum Archeologiczno-Historycznego w okresie pandemii wraz z planem działań na 2021 rok; informacji z działalności i postępów w realizacji remontu Książnicy Stargardzkiej wraz z wizytacją obiektów oraz jest propozycja wizytacji i zapoznania się z działalnością Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Stargardzie zgodnie z wystosowanym zaproszeniem do Rady Miejskiej i do Prezydenta Miasta, omawianym w tym roku a niezrealizowanym przez Komisję ze względu na trwającą pandemię.

Przewodniczący Komisji poprosił, aby do 1 grudnia 2020 roku przedłożyć wszystkie propozycje do planu pracy Komisji, wówczas uzgodnione zostaną z członkami Komisji terminy ich realizacji w 2021 roku.

Pytań, uwag nie zgłoszono.

Do punktu 5 – Sprawy bieżące.

Zastępca Prezydenta Miasta Ewa Sowa powiedziała, że w czasie pandemii szkoły funkcjonują w miarę możliwości normalnie, w trybie zdalnym. Na ile to możliwe miasto stara się pomóc, przede wszystkim w zakresie pozyskiwanego sprzętu. Co jakiś czas wypada grupa przedszkolna na

kwarantannę. Przez pewien czas zamknięty był żłobek z powodu obecności wirusa u pracowników obsługi.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Monika Szotowicz poprosiła, aby poprzez Wydział Edukacji zmobilizować szkoły do przygotowania regulaminu zdalnego nauczania, aby ujednolicić, zweryfikować ten system. W niektórych stargardzkich szkołach taki regulamin już powstał. W ocenie radnej ta sprawa nie jest uregulowana. Obecnie rodzice wymieniają się spostrzeżeniami w zakresie zdalnej edukacji i dopóki nie będzie formalnie wprowadzonego regulaminu zdalnego nauczania w szkole, to zawsze będą wynikać sytuacje konfliktowe, dyskusyjne. Do tej pory nie było potrzeby tworzenia takich regulaminów, teraz, zdaniem radnej, sytuacja wymusza stworzenie regulaminu zdalnego nauczania w danej placówce. Brak systematyki nauczania i oceniania uczniów, weryfikacji obecności, dlatego Rada Rodziców w Szkole Podstawowej nr 1 wystąpiła z wnioskiem o stworzenie takiego regulaminu.

Zastępca Prezydenta Miasta Ewa Sowa powiedziała, że ujednolicić zdalnego nauczania w szkołach się nie da, ponieważ szkoły pracują na różnych grupach, platformach i różne stawiają sobie priorytety. W różnych szkołach będzie to w inny sposób funkcjonowało. Za sposób nauczania merytorycznie odpowiada Kuratorium Oświaty.

Dyrektor Wydziału Edukacji Bronisław Stefanowicz stwierdził, że na ten moment trudno jest odpowiedzieć, czy powinien być to regulamin. Określone powinny być zasady. Dyrektorzy posiadają ustalenia, jak edukacja zdalna powinna odbywać się. Co do szczegółów, to musiałby zebrać dane od poszczególnych szkół w formie pisemnej. Pani Prezydent na spotkaniach z dyrektorami szkół wielokrotnie powtarzała, żeby stworzyć ramy zdalnego nauczania, aby edukacja była określona i nie trwała przykładowo cały dzień. Inicjatywa Rady Rodziców jest słuszna i zmierza w bardzo dobrym kierunku.

Radny Grzegorz Flas powiedział, że jest rozporządzenie odnośnie oceniania i klasyfikowania. Każda szkoła ma swój wewnętrzny system oceniania i klasyfikowania, czyli swoje WSO i na tej podstawie pracuje. Należałoby zrobić aneks w zakresie zdalnego nauczania. Generalnie nauka zdalna powinna odbywać się w czasie rzeczywistym, czyli w czasie zajęć lekcyjnych, które uczniowie faktycznie mają. Lekcja w nauce zdalnej może trwać 45 minut, ale kontakt z uczniem trwa 20 minut, reszta to jest czas na przygotowanie, na rozwiązywanie zadań. Uczeń nie siedzi 45 minut na lekcji a po zajęciach nadal przed komputerem odrabia zadania domowe. Nie na tym polega zdalna edukacja i nie taka była intencja. Rekomendacja względem zdalnego nauczania przywołuje czas zajęć do 30 minut. W zakresie oceniania faktycznie nie ma żadnych uregulowań i dlatego musi tu być wewnętrzne ustalenie danej szkoły.

Zastępca Prezydenta Miasta Ewa Sowa poprosiła dyrektora Wydziału Edukacji o wystąpienie do dyrektorów szkół, aby mieć informację, w jakiej formie odbywa się zdalne nauczanie w naszych placówkach.

Przewodniczący Komisji Stanisław Bartniczak podziękował za cenne uwagi radnej Moniki Szotowicz. Pan Przewodniczący ma nadzieję, że intencje zostały zrozumiane i zostaną w pełni wdrożone.

Więcej uwag nie zgłoszono.

Komisja ustaliła termin następnego posiedzenia Komisji na dzień 15 grudnia 2020 roku, godzina 10.00 w trybie zdalnego obradowania.

Tematem posiedzenia będzie:

1. Zaopiniowanie projektów uchwał Rady Miejskiej z zakresu działania Komisji.
2. Przyjęcie planu pracy Komisji na rok 2021.
3. Przyjęcie sprawozdania z pracy Komisji za rok 2020.
4. Sprawy bieżące.

Na tym posiedzenie Komisji zakończono. Przewodniczący Komisji podziękował wszystkim za udział w obradach i dokonał zamknięcia 25 posiedzenia Komisji odbytego w dniu 17 listopada 2020 roku.

Protokołowała:

Dyrektor Biura Rady Miejskiej

Barbara Stanisławska

Przewodniczący Komisji

Stanisław Bartniczak