

**Uchwała Nr XVII/196/2016
Rady Miejskiej w Stargardzie
z dnia 5 kwietnia 2016 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Stargard.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę Pani _____ dotyczącą braku możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego dziecka sześcioletniego w przedszkolu, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Pani mieszkanka Stargardu listem za zwrotnym poleceniem odbioru złożyła w Radzie Miejskiej w dniu 3 marca 2016 roku skargę na Prezydenta Miasta Stargard dotyczącą braku możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego dziecka sześciolatniego w budynku Przedszkola Miejskiego nr 1 w Stargardzie, gdzie obecnie dziecko uczęszcza. Skarżąca nie zgadza się z administracyjnym przeniesieniem dziecka do oddziału przedszkolnego znajdującego się przy Szkole Podstawowej nr 5 w Stargardzie.

Na posiedzeniu w dniu 22 marca 2016 roku członkowie Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Rady Miejskiej kompleksowo zapoznali się ze złożonymi dokumentami w tej sprawie, dodatkowo posiłkując się wyjaśnieniami złożonymi na posiedzeniu Komisji przez Panią Ewę Sowę Zastępcę Prezydenta Miasta Stargard i Pana Rafała Zajacę Zastępcę Prezydenta Miasta Stargard. Skarżąca Pani została poinformowana o rozpatrzeniu skargi przez merytoryczną Komisję oraz Radę Miejską w terminach wskazanych w piśmie ERM.0012.4.17.2016.3 z dnia 7 marca 2016 roku, które skarżąca otrzymała w dniu 10 marca 2016 roku. Skarżąca nie wzięła udziału w posiedzeniu Komisji. Przewodniczący Komisji w oczekiwaniu na przybycie skarżącej polecił skontaktowanie się z Panią na numer telefonu wskazany w złożonej skardze w celu uzyskania informacji o uczestnictwie w posiedzeniu Komisji. Pani poinformowała o braku możliwości udziału w wyznaczonym posiedzeniu Komisji z uwagi na wizytę z dzieckiem u lekarza. Informacja ta została przekazana na posiedzeniu Komisji Oświaty, Kultury i Sportu.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu Rady Miejskiej po przeanalizowaniu skargi jak i pisemnych i ustnych wyjaśnień złożonych podczas posiedzenia oraz po wnikliwym zapoznaniu się ze skutkami zmian wprowadzonymi ustawą z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 35) uznała, że skarga jest bezzasadna.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu Rady Miejskiej uznała, że przedmiotowa sprawa przybrała znamiona skargi w związku z ostatnimi zmianami przepisów prawa oświatowego. Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 35) wpłynęły na realizowany przez samorząd miejski system wychowania przedszkolnego. Przedmiotowa ustawa powraca do stanu prawnego, w którym obowiązkiem szkolnym były objęte dzieci od siódmego roku życia. Na wniosek rodziców naukę w szkole podstawowej będzie mogło jednak rozpocząć również dziecko, które w danym roku kalendarzowym kończy sześć lat, jeżeli korzystało z wychowania przedszkolnego w roku szkolnym poprzedzającym rok szkolny, w którym ma rozpocząć naukę w szkole podstawowej albo uzyskało opinię poradni psychologiczno-pedagogicznej o możliwości rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej. Ustawa przewiduje także przepisy przejściowe odnoszące się do roku szkolnego 2015/2016. Dzieci urodzone w 2009 roku, które są już w obowiązku szkolnym będą mogły – na wniosek rodziców – kontynuować naukę w pierwszej klasie szkoły podstawowej w roku szkolnym 2016/2017. Podobna regulacja obejmuje również dzieci uczęszczające do drugiej klasy. Zmiany ustawowe mają pomóc w wyrównywaniu szans edukacyjnych dzieci, które mają problemy adaptacyjne i trudności z realizacją obowiązków szkolnych. Jednakże należy podkreślić, że wynikiem tych zmian ustawowych jest wprowadzenie do systemu wychowania przedszkolnego dodatkowego rocznika. Gminy nadal będą zobowiązane do zapewnienia miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego dla wszystkich uprawnionych dzieci. Zmienione przepisy nie dają samorządom żadnych możliwości przygotowania istniejącej

infrastruktury ani w wymiarze czasowym, ani finansowym dla zwiększonej liczby dzieci. W konsekwencji samorząd stoi przed wyborem albo przyjęcia do przedszkoli wszystkich sześciolatków kosztem nieprzyjęcia trzylatków, albo podjęcia próby maksymalnego wykorzystania infrastruktury szkół podstawowych w celu jak najlepszego zorganizowania w nich miejsca dla dzieci sześciolatków. Jest to działanie tym bardziej zasadne, bo w szkołach podstawowych w nowym roku szkolnym 2016/2017 pojawi się tylko niewielka liczba dzieci siedmiolatków i będzie zdecydowanie mniej oddziałów pierwszych klas.

Pani w dniu 18 lutego 2016 roku złożyła pisemną deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego dziecka w Przedszkolu Miejskim nr 1, do którego obecnie dziecko uczęszcza. Skarżąca nie zgadza się z administracyjnym przeniesieniem dziecka do oddziału przedszkolnego znajdującego się przy Szkole Podstawowej nr 5, twierdząc, że zdecydowała o kontynuacji wychowania przedszkolnego we wskazanym budynku przedszkola, bowiem tam dziecko ma zapewnić odpowiednią opiekę. Skarżąca powołuje się na interwencję Minister Edukacji Narodowej.

Zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutowych publicznych oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) przedszkole może być jedno- lub wieloodziałowe a co więcej, w uzasadnionych przypadkach poszczególne oddziały (nie więcej jednak niż 6 oddziałów), mogą być zlokalizowane w różnych miejscach, jeżeli organ prowadzący zapewni dyrektorowi przedszkola warunki sprawowania bezpośredniego nadzoru nad tymi oddziałami. Zgodnie z założeniami ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7 i 811 oraz z 2015 r. poz. 357) rodzic ma możliwość złożenia deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego dziecka w danym przedszkolu, co winno być realizowane zgodnie z wyżej wymienionym rozporządzeniem. Daleko idącym jest żądanie, aby rodzic wskazywał konkretny budynek przedszkola. W cytowanym przez skarżącą art. 20w ust. 2 niniejszej ustawy nie ma zapisu, zawartego w piśmie DJE-WEPIŚN.4017.28.2016.MŁ Minister Edukacji Narodowej z dnia 19 lutego 2016 roku, iż nie można, bez zgody rodziców administracyjnie decydować o miejscu korzystania przez dziecko z wychowania przedszkolnego, na przykład przenosząc dziecko do innego miejsca, czy budynku. Intencją ustawodawcy było zobowiązanie gmin do zapewnienia miejsc w przedszkolach dla wszystkich uprawnionych dzieci. Zmiana ustawy o systemie oświaty gwarantuje dzieciom w wieku 3-5 lat prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego. Od 1 września 2016 roku wszystkie dzieci sześciolatków oraz wszystkie chętne dzieci cztero- i pięcioletnie mają mieć zapewnione miejsce realizacji wychowania przedszkolnego.

Odnosnie zarzucanych w skardze nieścisłości względem terminu składania w przedszkolach deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego, należy stwierdzić, że zgodnie z ustawą z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7 i 811 oraz z 2015 r. poz. 357) deklaracje przyjmuje się w terminie 7 dni poprzedzających termin rozpoczęcia postępowania rekrutacyjnego. Termin rozpoczęcia postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli miejskich został wyznaczony na 1 marca 2016 roku. Przyjmowanie deklaracji trwało od 23 do 29 lutego 2016 roku. Terminy były wskazane i realizowane przez dyrektorów przedszkoli. Incydentalny przypadek odmowy przyjęcia deklaracji mógł mieć miejsce prawdopodobnie przed terminem ich przyjmowania. Sugerowanie zakazu rozdawania deklaracji przez dyrektorów placówek nie znajduje żadnego potwierdzenia. Deklaracje oprócz placówek przedszkolnych były dostępne także na stronie internetowej miasta.

Regulamin postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli miejskich na rok szkolny 2016/2017, który zamieszczony jest na stronie internetowej miasta nie został opracowany w formie zarządzenia Prezydenta Miasta. Celem poinformowania rodziców zainteresowanych udziałem

w postępowaniu rekrutacyjnym swoich dzieci do przedszkoli miejskich Wydział Edukacji Urzędu Miejskiego w uzgodnieniu z dyrektorami przedszkoli opracował informację zawierającą zbiór zasad dotyczących tego postępowania w oparciu o:

- 1) ustawę z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7 i 811 oraz z 2015 r. poz. 357);
- 2) statuty przedszkoli miejskich opracowanych na podstawie załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.);
- 3) uchwałę Nr V/39/2015 z dnia 24 lutego 2015 r. Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli miejskich prowadzonych przez Gminę-Miasto Stargard Szczeciński (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015 r. poz. 662);
- 4) zarządzenie Nr 70/2016 Prezydenta Miasta Stargard z dnia 10 lutego 2016 r. w sprawie harmonogramu czynności w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym do przedszkoli miejskich i klas pierwszych publicznych szkół podstawowych na rok szkolny 2016/2017 na terenie Gminy Stargard.

Regulamin postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli miejskich został zmieniony w terminie, który nie kolidował z terminami składanych przez rodziców deklaracji o kontynuowaniu przez ich dzieci wychowania przedszkolnego w przedszkolach. Zmiana niniejszego regulaminu nie stoi w sprzeczności z prawem.

Członkowie Komisji stwierdzili, że celem nadrzędnym w niniejszej sprawie jest dobro każdego dziecka zarówno tego trzyletniego jak i sześcioletniego. Sprawa jest nadal otwarta ze względu na istniejącą możliwość jak najlepszego zorganizowania przez miasto miejsc dla dzieci sześcioletnich. Jest to objęte szczególną troską zarówno Prezydenta Miasta Stargard jak i radnych Rady Miejskiej w Stargardzie. Miasto czyni starania, aby zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego jak największej liczbie dzieci i aby wszelkie zmiany odbywały się w sposób jak najmniej dotkliwy. Przedszkola miejskie od 2011 roku mają zlokalizowane również oddziały w budynkach stargardzkich szkół podstawowych, gdzie dzieci odbywają roczne przygotowanie przedszkolne. W ustawie z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 35) w art. 2 pkt 2 zostało określone, iż dopiero z dniem 1 września 2019 r. oddział przedszkolny w szkole podstawowej staje się przedszkolem. Tak więc sam ustawodawca przewidział i terminowo zabezpieczył tę reorganizację oddziałów przedszkolnych.

Mając na uwadze przebieg całej sprawy, Komisja na posiedzeniu w dniu 22 marca 2016 roku po rozpatrzeniu skargi Pani [imię] dotyczącej braku możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego dziecka sześcioletniego w przedszkolu jednogłośnie (przy 5 głosach za) popiera działania miasta podejmowane w celu próby łagodzenia skutków zmian ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r., które wywołują zrozumiałe z punktu rodzica obawy. Komisja poparła również uzyskaną od Zastępcy Prezydenta Miasta Pani Ewy Sowy deklarację o możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego dziecka sześcioletniego w przedszkolu, do którego uczęszcza, jeśli rodzice złożą stosowną deklarację.

W świetle powyższego wyjaśnienia, Komisja Oświaty, Kultury i Sportu Rady Miejskiej nie znajduje potwierdzenia zarzutów skarżącej i uznaje za bezzasadną skargę dotyczącą braku możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego dziecka sześcioletniego w przedszkolu. W zakresie powyższych wyjaśnień, do zarzutów skarżącej, należy szczególnie podkreślić, że miasto działało w granicach wyznaczonych prawem.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Mając na uwadze powyższe, Komisja wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.

Wnioskodawca:

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu
Rady Miejskiej w Stargardzie

Przewodniczący Komisji

Mariusz Nosal