

U C H W A Ł A Nr LXIII/352/93

Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim
z dnia 11 maja 1993 r.

uchylająca uchwałę w sprawie ustalenia nowych opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych.

Na podstawie art.2 ust.1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych /Dz. U. z 1972 r. Nr 47, poz.298, z 1989 r. Nr 29, poz.154 i z 1991 r. Nr 64, poz.271/ w związku z art.1 pkt 3 lit. „c” ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a organy administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw /Dz. U. Nr 34, poz.198, i Nr 87, poz.506 oraz z 1991 r. Nr 95, poz.425, Nr 107, poz.464 i Nr 114, poz.492/ uchwała się, co następuje:

§ 1

Uchyla się Uchwałę Nr V/42/90 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 3 sierpnia 1990 r. w sprawie ustalenia nowych opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych w Stargardzie Szczecińskim.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miasta Stargardu Szczecińskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Zbigniew Petri

48/93



Uzasadnienie:

Uchwała Nr V/42/90 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 3 sierpnia 1990 r. w sprawie ustalenia nowych opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych w Stargardzie Szczecińskim podjęta w pierwszych miesiącach funkcjonowania samorządu terytorialnego nie została zakwestionowana przez organ nadzorczy tj. Wojewodę Szczecińskiego bowiem gross gmin w kraju podejmując uchwały w tej sprawie w tym samym czasie interpretowało istniejący stan prawny argumentując, że w przywołanym w podstawie prawnej tych uchwał art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie terytorialnym pozwalającym organom gminy wydawać przepisy gminne, dotyczące trybu i zasad korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej mieści się także ustalanie odpłatności za korzystanie z tych obiektów i urządzeń w tym także z cmentarzy i urządzeń cmentarnych.

Wraz z upływem czasu okazało się, że wykładnia gmin w tym zakresie była błędna o czym świadczy liczne orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Uprawnienia do ustalania opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych zawarte były w art.2 ust.3 ustawy z dnia 31.01.1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych /Dz. U. z 1972 r. Nr 47, poz.298 z późn.zm./, ale przepis ten został uchylony na podstawie art.74 ust.4 pkt 2 ustawy z dnia 17.05.1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej /Dz.U. Nr 29, poz.154/.

W związku z powyższym wg. orzeczeń NSA uchwała organu gminy ustanawiająca wysokość opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych w formie przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy, nie znajduje oparcia prawnego.

Gminie nie przysługuje w takiej sprawie prawo stanowienia przepisów gminnych, o których mowa w art.40 ust.1 ustawy o samorządzie terytorialnym. Powołany jako podstawa prawna art.40 ust.2 pkt 4 powyższej ustawy również nie może stanowić podstawy do ustalenia przez radę gminy wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych.

Pojęcie „zasady i tryb korzystania” nie obejmuje bowiem określenia ścisłej wysokości tych opłat, gdyż oznaczałoby to w istocie rzeczy wprowadzenie cen urzędowych, do czego rada nie jest upoważniona, gdyż nie przewiduje tego ustawa z 26.02.1982 r. o cenach /Dz.U. z 1988 r. Nr 27, poz.95 z późn.zm./.

NSA stoi na stanowisku, że w myśl art.30 ust.2 pkt 3 ustawy o samorządzie terytorialnym gospodarowanie mieniem komunalnym należy do zarządu gminy i jako organ gospodarujący tym mieniem – zarządzający – może ustalać stosowne opłaty za miejsce na cmentarzu i za korzystanie z urządzeń cmentarnych.

Mając powyższe na względzie nie pozostaje nic innego jak uchylenie uchwały, która jest sprzeczna z prawem o co wnioskujemy.

Z-ca Prezydenta Miasta
ds. Techniczne – Ekonomiczne

inż. Andrzej Korzeb
Odział Zarządu