

**UCHWAŁA NR CXXIX/338/2009**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 30 listopada 2009 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Stargard Szczeciński na 2010 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Stargard Szczeciński na 2010 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                               |                  |
|-------------------------------|------------------|
| 1. Janusz Jarosz              | – Przewodniczący |
| 2. Urszula Głod-van de Sanden | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus             | – Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Stargard Szczeciński na 2010 rok.

**Uzasadnienie**

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 listopada 2009 r. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2010 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr X/97/07 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 28 sierpnia 2007 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Do projektu zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymagany wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków bieżących i majątkowych.



Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Treść wymienionego załącznika spełnia wymogi przepisów art. 166 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uwzględniono wydatki na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 166 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 13 135 174 zł. Określono źródła jego pokrycia, które są zgodne z przepisami art. 168 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Utworzone w budżecie rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają dopuszczalnych limitów określonych w art. 173 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej.

W projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego stosownie do art. 184 ust. 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z wymogami art. 184 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów, co jest zgodne z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231, z późn. zm.).

W projekcie ujęto plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych.

Plany i przychody wydatków rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych zostały ujęte w projekcie.

Zakres i kwoty dotacji przedmiotowych ustalono dla jednostek sektora finansów publicznych:

- Miejskiego Zakładu Komunikacji,
- Ośrodka Sportu i Rekreacji.

W projekcie ustalono zakres i kwoty dotacji celowych na finansowanie realizacji inwestycji zakładów budżetowych.



W projekcie wyodrębniono dotacje przekazywane na podstawie odrębnych przepisów:

- dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku (zgodnie z art. 176 ufp),
- dotacje dla instytucji kultury (zgodnie z art. 28 ust. 2 o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej),
- inne:
  - dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych
  - dotacje celowe na zadania własne Miasta realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych.

W projekcie ujęto plany przychodów i wydatków funduszu celowego - Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W projekcie uchwały uwzględniono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:

- a. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- b. finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt zawiera upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania:

- a. kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu jednostki samorządu terytorialnego,
- b. zobowiązań:
  - na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
  - na finansowanie wydatków dot. programów i projektów realizowanych ze środków Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych,
  - z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
- c. dokonywania zmian w planie wydatków na wynagrodzenia i majątkowych, z wyłączeniem przeniesienia wydatków między działami,
- d. udzielania w roku budżetowym pożyczek,
- e. lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż prowadzący obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- f. udzielania z budżetu gminy i w podległych jednostkach organizacyjnych zaliczek zatrudnionym pracownikom,
- g. przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn zm.), (dz. 010, rozdz.01030).

W planie wydatków budżetowych wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli na podstawie przepisów art. 70a – Karta Nauczyciela w rozdz. doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli w działach:



- dz. 801 - Oświata i wychowanie, rozdz. 80146,
- dz. 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdz. 85446.

Wydatki na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego zostały określone zgodnie z art. 175 ustawy o finansach publicznych.

Wielkość prognozowanych dochodów w roku 2010 w porównaniu do wykonania w roku w 2008 oraz przewidywanego wykonania w roku 2009:

- wykonanie w roku 2008 - 147 431 386,97 zł,
- przewidywane wykonanie w roku 2009 - 174 911 786,65 zł = 118,6 % roku 2008,
- plan dochodów na 2010 r. - 161 162 556,00 zł = 92,1 % roku 2009.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, na ogół zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.). Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż w dziale 756 rozdz. 75618 § 069 dochody w kwocie 180 000 zł dotyczącą opłat za zajęcie pasa drogowego i powinny być ujęte w § 049.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Janusz Jarosz

