

**UCHWAŁA NR**  
**Rady Miejskiej w Stargardzie**  
**z dnia 23 kwietnia 2019 r.**

-projekt-

**w sprawie rozpatrzenia skargi na brak działań Prezydenta Miasta Stargard**  
**w zakresie przydziału lokalu mieszkalnego**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 60) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę Pani Eweliny Nowickiej zamieszkałej w Stargardzie na brak działań Prezydenta Miasta Stargard w zakresie przydziału lokalu mieszkalnego wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasta Stargard, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Opinia Nr .....50/2018.....  
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń  
pod względem prawnym i redakcyjnym

**RADCA PRAWNY**

  
Monika Kaszczyszyn-Skiba  
Sz-654

## UZASADNIENIE

W dniu 13 marca 2019 roku do Rady Miejskiej w Stargardzie została przekazana zgodnie z właściwością przez Wojewodę Zachodniopomorskiego skarga Pani Eweliny Nowickiej zamieszkałej w Stargardzie. Niniejsza skarga z dnia 27 lutego 2019 roku, uzupełniona 6 marca 2019 roku dotyczy braku działań Prezydenta Miasta Stargard w zakresie przydziału skarżącej lokalu mieszkalnego wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasta Stargard.

Skarżąca wyraziła zastrzeżenia w zakresie braku działań Prezydenta Miasta Stargard odnośnie sposobu realizacji przydziału mieszkań wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasta Stargard, polegającym na stosowaniu pierwszeństwa przydziału lokali do remontu osobom ujętym w wykazie najemców uprawnionych do otrzymania lokalu zamiennego, a następnie osobom ujętym w rejestrze zamian z urzędu. Skarżąca wskazała, że odmówiono jej możliwości obejrzenia lokalu mieszkalnego wskazanego do remontu, który przeznaczony był już do zamiany. Ponadto skarżąca stwierdziła, że bez dobrych układów lub korupcyjogennych działań mieszkania od razu się nie dostanie.

Na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2019 roku członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej zapoznali się z dokumentami w tej sprawie, dodatkowo posiłkując się wyjaśnieniami złożonymi na posiedzeniu Komisji przez Pana Piotra Mynca Zastępcę Prezydenta Miasta Stargard oraz przez Panią Ewelinę Nowicką. Skarżąca została poinformowana o rozpatrzeniu skargi przez merytoryczną Komisję oraz Radę Miejską w terminach wskazanych w piśmie ERM.0012.3.3.2019.3 z dnia 20 marca 2019 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej po wnikliwym przeanalizowaniu skargi jak i pisemnych i ustnych wyjaśnień złożonych podczas posiedzenia uznała, że skarga jest bezzasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej uznała, że przedmiotowa sprawa przybrała znamiona skargi w związku ze zbyt długim, zdaniem skarżącej, oczekiwaniem na przydział lokalu docelowego wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasta Stargard.

Skarżąca złożyła wniosek o przydział lokalu w dniu 26 sierpnia 2013 roku. Po pozytywnej weryfikacji wniosku została umieszczona w 2014 roku na liście osób oczekujących na przydział lokalu socjalnego w grupie rodzin trzyosobowych pod pozycją 18. W kolejnych latach zajmowała następujące pozycje na poszczególnych listach: w 2015 roku pozycja 40 na liście osób oczekujących na przydział lokalu docelowego w grupie rodzin trzyosobowych; w 2016 roku pozycja 29 na liście osób oczekujących na przydział lokalu docelowego w grupie rodzin trzyosobowych; w 2017 roku pozycja 5 na liście osób oczekujących na przydział lokalu socjalnego w grupie rodzin trzyosobowych; w 2018 roku pozycja 3 na liście osób oczekujących na przydział lokalu docelowego w grupie rodzin czteroosobowych i w 2019 roku pozycja 3 na liście osób oczekujących na przydział lokalu docelowego w grupie rodzin pięcioosobowych. W czasie oczekiwania na przydział lokalu docelowego skarżąca ubiegała się o przydział lokalu do samodzielnego wykonania remontu. Pierwszy lokal wskazany skarżącej do remontu zlokalizowany był przy ulicy Światopełka 8/8, z którego skarżąca zrezygnowała 3 grudnia 2018 roku z uwagi na brak bezpieczeństwa i zagrożenie w tej okolicy napaścią, której w tym czasie osobiście doświadczyła. Kolejny lokal położony był przy ulicy Tadeusza Kościuszki 65/4, na który skarżąca złożyła wniosek 3 grudnia 2018 roku, jednakże został przydzielony rodzinie pięcioosobowej oczekującej na zamianę lokalu z rejestru zamian z urzędu ze względu na stan zdrowia i wiek. Ostatnim lokalem przyznanym do samodzielnego remontu był lokal położony przy ulicy Marszałka Józefa Piłsudskiego 2/2, na który skarżąca złożyła wniosek 18 grudnia 2018 roku, jednakże został

przydzielony sześciuosobowej rodzinie oczekującej na zamianę lokalu z rejestru zamian z urzędu ze względu na stan zdrowia córki, posiadającej orzeczenie o niepełnosprawności od urodzenia, poruszającej się na wózku inwalidzkim, wymagającej stałej opieki innych osób i zamieszkiwania w oddzielnym pokoju. Ponadto Stargardzkie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Spółka z o.o. wskazało skarżącej do zasiedlenia lokal położony przy ulicy Marszałka Józefa Piłsudskiego 88/5a, którego przyjęcia skarżąca odmówiła 9 sierpnia 2018 roku z uwagi na brak możliwości urządzenia łazienki w lokalu będącym mieszkaniem przejściowym. Fakt nieprzydzielenia lokalu mieszkalnego docelowego bądź przeznaczonego do samodzielnego wykonania remontu jak i brak możliwości pomocy ze strony Prezydenta Miasta Stargard w tej sprawie wywołał poruszenie skarżącej i obawę braku realizacji istniejących zasad w tym zakresie.

Zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasto Stargard wraz z regulaminem przyznawania punktów mających wpływ na kolejność umieszczenia na liście osób uprawnionych do przydziału lokali docelowych oraz lokali socjalnych określa uchwała Nr XXV/296/2013 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasto Stargard Szczeciński i pomieszczeń tymczasowych oraz udzielania pomocy w zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych członków stargardzkiej wspólnoty samorządowej (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 1290 z późn. zm.). Zasady przydziału lokali do samodzielnego remontu określa § 9 tejże uchwały, natomiast zgodnie z § 9 ust. 3 uchwały pierwszeństwo przydziału lokali do remontu przysługuje osobom ujętym w wykazie najemców uprawnionych do otrzymania lokalu zamiennego, a następnie osobom ujętym w rejestrze zamian z urzędu. Dopiero w następnej kolejności lokal wskazywany jest osobom ujętym na liście uprawnionych do przydziału lokalu docelowego. Kolejność ta została ustalona z uwagi na to, że w momencie, gdy osoby mieszkające w lokalach komunalnych zdecydują się na zamianę, to uwalniają obecnie zajmowane lokale, które tym samym są przeznaczane do dalszego zasiedlania. Poprzez stosowanie powyższych przepisów miasto zabezpiecza potrzeby zarówno osób zamieszkujących już w miejskim zasobie, jak i osób, które na lokal komunalny dopiero oczekują. W latach, w których skarżąca oczekiwała na przydział lokalu z mieszkaniowego zasobu miasta dokonano: w 2014 roku osiem zamian z urzędu; w 2015 roku 17 zamian z urzędu; w 2016 roku 14 zamian z urzędu; w 2017 roku 24 zamiany z urzędu oraz w 2018 roku dziewięć zamian z urzędu. Od stycznia 2019 roku do zasiedlenia znajdowało się 226 gospodarstw domowych uprawnionych do lokalu docelowego i 123 gospodarstwa domowe uprawnione do lokalu socjalnego. W rejestrze wyroków orzekających eksmisję z prawem do lokalu socjalnego ujęte były 233 gospodarstwa domowe.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej stanęła na stanowisku, że przepisy dotyczące zamiany zostały skonstruowane w taki sposób, aby osoby już zamieszkujące w lokalach komunalnych mogły zamieszkać w mieszkaniach dostosowanych do zmieniających się możliwości finansowych a zarazem potrzeb rodziny wynikających przykładowo z: powiększenia rodziny, niepełnosprawności lub choroby członka rodziny uzasadniających zamianę na mieszkania. Stosowane zasady generują płynność wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasto Stargard, tym bardziej, że gdy zasiedlane są nowe budynki, to miasto rocznie oddaje w najem około 100 mieszkań.

Mając na uwadze przebieg całej sprawy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2019 roku po kompleksowym rozpatrzeniu skargi Pani Eweliny Nowickiej na brak działań Prezydenta Miasta Stargard w zakresie przydziału lokalu mieszkalnego wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy-Miasto Stargard, uznała skargę za bezzasadną. Wyjaśniono i omówiono zasady przydziału lokali mieszkalnych, co ostatecznie doprowadziło do usatysfakcjonowania skarżącej i stwierdzenia, iż nie ma już

żału ani pretensji do Prezydenta Miasta Stargard we wnioskowanej sprawie. Co do tak zwanych dobrych układów lub korupcjogennych działań członkowie Komisji zalecili dużą ostrożność szczególnie przy powtarzaniu zasłyszanych od innej osoby pomówień, a jeśli posiada się dowody, to należy zgłosić sprawę do organów ścigania.

W zakresie powyższych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej podkreśla, że Prezydent Miasta Stargard działał w tej sprawie w granicach wyznaczonych prawem. Zgodnie bowiem z przepisem art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1234 z późn. zm.) rada gminy uchwała zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy. Procedura przydziału lokali z mieszkaniowego zasobu miasta jest realizowana zgodnie z przepisami wyżej wymienionej uchwały Rady Miejskiej w Stargardzie. Przydział lokalu skarżącej nastąpi z chwilą zrealizowania przydziału dla rodzin znajdujących się na wcześniejszych pozycjach listy we wskazanej grupie osobowej. W dalszym ciągu skarżąca może również ubiegać się o przydział lokali przeznaczonych do samodzielnego remontu.

Mając na uwadze powyższe, Komisja wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.

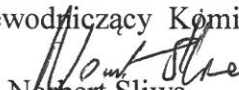
#### **Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

#### Wnioskodawca:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miejskiej w Stargardzie

Przewodniczący Komisji

  
Norbert Sliwa