

## PREZYDENT MIASTA STARGARD

Na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 ze zm.) po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie

### **odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**

dla dokumentu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard. Aktualizacja”

### **UZASADNIENIE:**

Gospodarka niskoemisyjna to jeno z ważniejszych zagadnień strategii klimatycznych Unii Europejskiej. Zaangażowanie lokalnych samorządów przyczyni się do osiągnięcia celów określonych w Pakiecie klimatyczno- energetycznym do roku 2020 (Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i rady 2009/29/WE z dn. 23.04.2009 r.).

Uchwałą nr XI/94/2015 z dnia 29 września 2015 r. Rada Miejska w Stargardzie przyjęła do realizacji dokument pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard”. Dla ww. dokumentu została przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, w tym sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko. W roku 2016 przeprowadzono dwie aktualizacje dokumentu uzyskując odstępnie od oceny oddziaływania na środowisko. Dokument został przyjęty Uchwałą nr XXIII/237/2016 Rady Miejskiej w Stargardzie z dnia 25 października 2016 roku. W roku 2018 zgodnie z zapisami w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej dotyczącymi monitoringu i ewaluacji, Gmina Miasto Stargard przeprowadziła monitoring za lata 2014-2017 pod kątem oceny osiągniętych celów wyznaczonych w PGN, a także ocenę stanu realizacji zaplanowanych działań. W wyniku analizy z harmonogramu rzeczowo-finansowego (zał. 1) usunięto 45 zadań, w tym 30 zadań, które zostały zrealizowane na terenie Gminy Miasto Stargard oraz 15 zadań, które zostały wycofane z realizacji w tym okresie.

Zadania zrealizowane w latach 2014-2017 obejmowały zadania z **zakresu transportu**, przebudowy i modernizacji dróg, m.in. w kierunku ul. Węgierskiej wraz z budową ronda na ul. Ceglanej oraz odcinka drogi w kierunku terenów po byłym ZNTK w Stargardzie, ul. Grudziądzkiej, ul. Raclawickiej ul. Fabrycznej. W ramach tego zadania przebudowano drogę od ronda Golczewo do wiaduktu nad obwodnicą wraz z budową ścieżki rowerowej, zbudowano odcinek ul. Spółdzielczej w Stargardzie, przebudowano ul. Aleja Żołnierza. Zadania z **zakresu modernizacji oświetlenia**: Ciepłownia WR-25 wraz z dwoma łącznikami PEC Sp. z o.o., zmiękczalnia wody PEC Sp. z o.o., Szkoła Podstawowa Nr 7- Oświetlenie zewnętrzne, modernizacja oświetlenia ulicznego, wprowadzenie systemu zarządzania oświetleniem miejskim, wprowadzenie systemu zarządzania ruchem; z zakresu **termomodernizacji**: przebudowa i remont Młodzieżowego Domu Kultury im. Mariusza Zaruskiego, modernizacja dachu na budynku Stargardzkiego Centrum Kultury, modernizacja energetyczna obiektów edukacyjnych- Szkoły Podstawowej Nr 3 poprzez docieplenie przybudówki szkoły oraz termomodernizację dachu na głównym budynku, wymianę instalacji elektrycznej i oświetleniowej oraz wymianę instalacji centralnego ogrzewania i Przedszkola Miejskiego nr 6 w Stargardzie poprzez termomodernizację budynku wraz z modernizacją oświetlenia i instalacji elektrycznej, kolejnym przedsięwzięciem była termomodernizacja i wykonanie elewacji ściany budynku SCK sala kinowa od ul. A. Mickiewicza, Stargardzka Agencja Rozwoju Lokalnego- Biurowiec ZNTK- Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej- wykonanie projektu termomodernizacji, przebudowa i termomodernizacja budynku biurowo-warsztatowego Stargardzkiego TBS Popiela 20, przebudowa i termomodernizacja budynku biurowo-warsztatowego Stargardzkiego TBS Al. Żołnierza 11a, termomodernizacja budynku Bursy

Majewski

Szkolnej, termomodernizacja budynku I Liceum Ogólnokształcącego w Stargardzie. Zadania z zakresu **mieszkalnictwa**- modernizacja źródeł ciepła: modernizacja źródeł ciepła, podłączenie do sieci PEC/ul. Bema 4, modernizacja źródeł ciepła, podłączenie budynku wraz z lokalami mieszkalnymi do sieci miejskiej PEC, ul. Jugosłowiańska 32, modernizacja instalacji c.o. i c.w.u. w budynku, podłączenie do msc ul. Partyzantów 1, Warszawska 9, Wojska Polskiego 35-35b, A. Mickiewicza 5-5a, M. Reja 20-21; **floty samochodowej**: Straż Miejska- wymiana pojazdu na energooszczędny oraz zadania z zakresu **instalacji OZE**: Farma fotowoltaiczna usytuowana na terenie Stacji Uzdatniania Wody oraz na terenie Oczyszczalni Ścieków w Stargardzie.

Zadania wycofane z realizacji dotyczyły termomodernizacji budynków administracji publicznej: Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej- Urząd Miejski i Urząd Miejski- Ratusz, Przedszkole Miejskie nr 5- wymiana okien, ocieplenie dachu wraz z wymianą rynien i rur spustowych oraz obróbek blacharskich, ocieplenie ścian budynku wraz z izolacją ścian fundamentowych, **Termomodernizacja Budynków Oświatowych**- wymiana dachu w muzeum, wymiana okien w przedszkolach, termomodernizacja budynków administracyjnych- montaż oświetlenia z czujnikami ruchu, termomodernizacja budynku poprzez docieplenie ścian zewnętrznych, stropów, stolarki drzwiowej, ul. Pogodna 1, termomodernizacja budynku poprzez ocieplenie stropu, piwnic, elewacji budynku, wymiana stolarki okiennej i drzwiowej, ul. Oświaty 12; **transportu**: przebudowa ul. Towarowej wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego wraz z przebudową skrzyżowania ul. I Brygady i Towarowej; **ograniczenia niskiej emisji**: wprowadzenie programu ograniczenia niskiej emisji na terenie miasta (w tym dofinansowanie wymiany pieców węglowych i kotłów); modernizacji źródeł ciepła: likwidacja rozproszonych źródeł ciepła, podłączenie budynku do ciepła sieciowego, ul. Warszawska 26A-C, poprawa efektywności źródła ciepła poprzez wymianę węzła cieplnego, ul. Łabędzia 4,6,8 i ul. Staszica 1,3,5 oraz wymiana dźwigów ul. Pogodna 1.

Aktualizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej wynikała z przeprowadzonego monitoringu i analizy, z których wnioski zostały ujęte w „Raporcie z realizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej za lata 2014-2017 dla Gminy Miasto Stargard”, a także z konieczności wprowadzenia nowych zadań do harmonogramu rzeczowo-finansowego (zał. 1) zgłoszonych przez wydziały Urzędu Miejskiego w Stargardzie oraz jednostki organizacyjne Gminy Miasto Stargard, czy podmioty zewnętrzne. Zadanie dotyczy termomodernizacji budynku Szkoły Podstawowej Nr 1- wymiana stolarki okiennej, wymiana i termoizolacja posadzki w 2 salach znajdujących się w piwnicy szkoły, termoizolacja dachu; dotyczy wymiany instalacji grzewczej- Spichlerz ul. Spichrzowa 1- wymiana instalacji grzewczej w całości na instalację PEC; dotyczy budowy niskoenergetycznego budynku administracyjnego wraz z biurem obsługi mieszkańca w ramach tworzonej bazy transportowo-magazynowej Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Wprowadzono 2 działania systemowe: Uwzględnianie w zamówieniach publicznych problemu ochrony powietrza i zmian klimatu poprzez odpowiednie przygotowanie specyfikacji zamówień publicznych, które uwzględniać będą potrzeby ochrony powietrza przed zanieczyszczeniem i Aktualizacja miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i dostosowanie ich do wymogów Programu Ochrony Powietrza dla strefy zachodniopomorskiej. Gmina Miasto Stargard zgłosiła zadanie z zakresu transportu- Budowa sieci dróg rowerowych wraz z przebudową ul. Barnima w Stargardzie w celu zintegrowania systemu transportu publicznego.

Pozostałe zmiany dotyczą głównego dokumentu, którym jest „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miasto Stargard. Aktualizacja”. Zmiany polegały na, przerezegowaniu rozdziału odnośnie źródeł finansowania – uaktualniono opisy, wykonaniu obliczenia bilansu emisji CO<sub>2</sub> oraz zużycia energii dla roku pośredniego 2017r.(w opracowaniu dodano rozdział prezentujący wyniki) oraz zweryfikowaniu danych i obliczeń dla roku bazowego dotyczące wielkości emisji i energii, zaktualizowaniu streszczenia, doprecyzowanie opisów dot. identyfikacji obszarów problemowych oraz związanych z nimi celów strategicznych i szczegółowych, zaktualizowaniu prognozy i celów redukcji emisji CO<sub>2</sub>, zużycia energii oraz produkcji energii źródeł odnawialnych do roku 2020, zaktualizowaniu rozdziałów dotyczących monitorowania i raportowania.

Przystępując do „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard. Aktualizacja” przeanalizowano i wzięto pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października

2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081). Działania, które wprowadzono do harmonogramu rzeczowo-finansowego (zał. 1) nie spowodują występowania znaczących negatywnych oddziaływań i nie będą zaliczać się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Wzięto również pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 48. ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy i stwierdzono, że analizowany dokument dotyczy niewielkich modyfikacji przyjętych już dokumentów i obszarów w granicach jednej gminy – Miasto Stargard a realizacja jego ustaleń nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko.

Z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wystąpiono do:

- I. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie. W przesłanym piśmie WOPN – OS.410.58.2019.AM z dnia 26 lutego 2019 r. , organ stwierdził, że dla projektu aktualizacji „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard” **istnieje możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.**

Zgodnie z art. 48 ust.1 i ust.2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz.2081 ze zm.) organ opracowujący dokument, po uzgodnieniu z właściwymi organami (m.in. regionalnym dyrektorem ochrony środowiska) może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko oraz w przypadku, gdy analizowany dokument dotyczy niewielkich modyfikacji przyjętych już dokumentów lub obszarów w granicach jednej gminy. W związku z tym organ stwierdził, że biorąc pod uwagę, iż „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard” obejmuje obszary zlokalizowane w granicach administracyjnych jednej gminy, a realizacja jego ustaleń nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko należy stwierdzić, że przedmiotowy projekt dokumentu spełnia przesłanki zawarte w art. 48 ust.2.

Ponadto organ przy rozważeniu możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wziął pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz.2081 ze zm.), a mianowicie:

- a) charakter działań przewidzianych w projektowanym dokumencie, stwierdzając, że projekt aktualizacji „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard” jest dokumentem, który został opracowany, aby m.in. przyczynić się do osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno- energetycznym do roku 2020, tj. redukcji emisji gazów cieplarnianych, zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, redukcji zużycia energii finalnej. Zakres tematyczny PGN odnosi się do działań dotyczących, m.in. termomodernizacji budynków, modernizacji oświetlenia, wykorzystania OZE, modernizacji sieci ciepłowniczych, poprawy infrastruktury drogowej, rozbudowy, modernizacji i stworzenia sieci parkingów na terenie miasta, budowy ścieżek rowerowych, budowy Szczecińskiej Kolei Metropolitalnej, modernizacji źródeł ciepła, modernizacji instalacji centralnego ogrzewania oraz ciepłej wody użytkowej.
- b) Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko – organ przy analizie wziął pod uwagę charakter dokumentu (dokument strategiczny) i stwierdził, że realizacja jego ustaleń nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko. Największe negatywne oddziaływanie powstałe w wyniku realizacji zaplanowanych działań inwestycyjnych będą występowały na etapie prowadzenia prac budowlanych i modernizacyjnych. Organ wziął pod uwagę, również to, że gdy na późniejszych

etapach planowania okaże się, że działania inwestycyjne będą wymagały przeprowadzenia oceny i zostaną one poddane stosownej ocenie. Ponadto organ podkreślił, że stosując odpowiednie metody i zalecenia negatywne oddziaływanie przy inwestycjach może zostać ograniczone do minimum.

- c) Cechy obszaru objętego oddziaływaniem, w tym formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2018 r. poz. 1614) oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym. – organ stwierdził, że w granicach Stargardu poza użytkiem ekologicznym „Niebieski korytarz ekologiczny koryta rzeki Iny i jej dopływów – III” nie występują obszary objęte ochroną na podstawie ustawy o ochronie przyrody. Ponadto PGN w przypadku większości planowanych działań nie wskazuje na konkretną lokalizację za wyjątkiem działań modernizacyjnych i termomodernizacyjnych, w tym nie określa położenia względem obszarów chronionych. W związku z powyższym organ stwierdził, że brak jest jakichkolwiek danych, które wskazywałyby, że realizacja jego ustaleń spowoduje znacząco negatywne oddziaływanie na ww. użytek ekologiczny. Organ wziął także pod uwagę, że PGN jest dokumentem strategicznym, który nie przesądza o technologii stosowanej w trakcie realizacji inwestycji. Dokładne określenie oddziaływania poszczególnych działań inwestycyjnych, będzie można ocenić dopiero w oparciu o konkretne dane projektowe i lokalizacyjne dla konkretnych przedsięwzięć. Ponadto działania prowadzone mają być w sposób, który nie będzie wpływał negatywnie na ich cele i przedmiot ochrony.

II. Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie.

W przesłanym piśmie NZNS.740.1.40.2019 z dnia 4 marca 2019 r. organ stwierdził, że w oparciu o analizę uzasadnienia zawartego we wniosku, zawierającego uwarunkowania określone w przepisie art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a także analizę przedłożonych załączników w tym aktualizację „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard”, **nie jest konieczne przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.**

Organ stwierdził, że odstąpienie od obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko możliwe jest, na podstawie art. 48 cytowanej wyżej ustawy w przypadku gdy: realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko i może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

PGN dla Gminy Miasto Stargard został przyjęty przez Radę Miejską w Stargardzie Uchwałą Nr XXXIII/237/2016 z dnia 25 października 2016 r. Plan jest dokumentem strategicznym, zawierającym kierunki działań zmierzających do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza, redukcji zużycia energii, zwiększenia udziału energii pochodzącej z OZE oraz ograniczenia gazów cieplarnianych wraz z ekonomiczno – ekologiczną oceną efektywności energetycznej.

Organ stwierdził, że przedłożona do oceny aktualizacja wynika z przeprowadzonego monitoringu za lata 2014-2017 pod kątem oceny osiągniętych celów w PGN. A także z oceny stanu realizacji zaplanowanych działań oraz konieczności wprowadzenia nowych zadań do harmonogramu rzeczowo-finansowego dot. termomodernizacji budynków, budowy sieci dróg rowerowych czy wymiany instalacji grzewczych. Ponadto wprowadzono działania systemowe, jak uwzględnianie w zamówieniach publicznych problemu ochrony powietrza i zmian klimatu czy też aktualizację miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i dostosowanie ich do wymogów Programów Ochrony Powietrza dla strefy zachodniopomorskiej.

Organ stwierdził, że przedmiotowa aktualizacja stanowi niewielką modyfikację przyjętego dokumentu w zakresie aktualizacji działań krótko- i długoterminowych przewidzianych do realizacji na terenie jednej gminy, które wpisują się w główne cele i kierunki przyjętego już dokumentu. W efekcie końcowym modyfikacja przyjętego dokumentu powinna przyczynić się do poprawy stanu środowiska i jakości życia mieszkańców Gminy Miasto Stargard. W ocenie sytuacji zachodzą przesłanki umożliwiające odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu aktualizacji PGN, zawarte w art. 48 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – dotyczy on bowiem wyłącznie projektu dokumentu stanowiącego niewielką modyfikację przyjętego dokumentu, a realizacja jego postanowień nie powinna spowodować znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym zdrowie ludzi.

W wyniku szczegółowej analizy oraz zgodnie z uzyskanymi uzgodnieniami stwierdzono, że opracowywany projekt poprzez charakter działań, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko oraz cechy obszaru nie będzie potencjalnie znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko. Z tego względu nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny na środowisko dla projektu aktualizacji „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Stargard”.

  
Prezydent Miasta  
Ryszard Zając

