

UCHWAŁA NR III/59/2019
Rady Miejskiej w Stargardzie
z dnia 29 stycznia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629) uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę Wspólnoty Mieszkaniowej nr zlokalizowanej przy ulicy Pierwszej Brygady w Stargardzie na działalność Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie w zakresie nieudzielenia odpowiedzi na pismo z dnia 24 września 2018 roku, złożone w Straży Miejskiej w dniu 2 października 2018 roku, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Michał Bryła

Opinia Nr 19/2019
Do projektu nie zgłasza zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

RADCA PRAWNY

mgr Jolanta Chojnicka-Grabarz

UZASADNIENIE

W dniu 6 grudnia 2018 roku do Rady Miejskiej w Stargardzie wpłynęła e-mailem skarga Wspólnoty Mieszkaniowej nr [] zlokalizowanej przy ulicy Pierwszej Brygady w Stargardzie na działalność Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie w zakresie nieudzielenia odpowiedzi na pismo z dnia 24 września 2018 roku, złożone w Straży Miejskiej w dniu 2 października 2018 roku. Pismo kierowane do Straży Miejskiej dotyczyło zdaniem zgłaszającego nielegalnie działającego warsztatu samochodowego w garażach przynależnych do wspólnoty mieszkaniowej. Skargę za Zarząd Wspólnoty złożył jednoosobowo członek Zarządu Wspólnoty z obawy o zatrucie środowiska zużytych płynami eksploatacyjnymi.

Na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2019 roku członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej zapoznali się z dokumentami w tej sprawie, dodatkowo posiłkując się wyjaśnieniami złożonymi na posiedzeniu Komisji przez Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie oraz przez Pana [] -członka Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej nr [] w Stargardzie, który e-mailowo złożył w Radzie Miejskiej skargę. Skarżący został poinformowany o rozpatrzeniu skargi przez merytoryczną Komisję oraz Radę Miejską w terminach wskazanych w piśmie ERM.0012.3.2.2018.3 z dnia 19 grudnia 2018 roku. Ponadto skarżący pismem ERM.0012.3.2.2018.3 z dnia 20 grudnia 2018 roku został poproszony o przedłożenie uprawnienia do jednoosobowego reprezentowania Zarządu Wspólnoty odnośnie złożonej skargi. Niniejsza korespondencja e-mailem w formie elektronicznej została przekazana skarżącemu w dniu 21 grudnia 2018 roku, zaś forma papierowa korespondencji nadana za pośrednictwem Poczty Polskiej SA na wskazany w skardze adres korespondencyjny w Szczecinie do zarządcy wspólnoty została w dniu 18 stycznia 2019 roku zwrócona do Rady Miejskiej w Stargardzie z adnotacją: „Zwrot. Nie podjęto w terminie”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej po wnikliwym przeanalizowaniu skargi jak i pisemnych i ustnych wyjaśnień złożonych podczas posiedzenia uznała, że skarga jest bezzasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej uznała, że przedmiotowa sprawa przybrała znamiona skargi w związku z nieudzieleniem skarżącemu odpowiedzi przez Straż Miejską na złożoną w piśmie interwencję w terminie 30 dni. Skarga sprecyzowana została jako niedochowanie terminu wynikającego z art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W dniu 2 października 2018 roku do Straży Miejskiej wpłynęło pismo Wspólnoty Mieszkaniowej nr [] w Stargardzie dotyczące prowadzenia prac warsztatowych w garażu przy ulicy Pierwszej Brygady [] w Stargardzie powodujących uciążliwy hałas. W tym samym dniu Komendant Straży Miejskiej przekazał pismo do patrolu z tego rejonu miasta celem przeprowadzenia standardowych kontroli. Patrol przez dwa kolejne tygodnie kontrolował wskazane miejsce. Ze względu na braki ujawnienia opisanego przez Wspólnotę Mieszkaniową czynu przedłużono kontrolę do dnia 29 listopada 2018 roku. Komendant Straży Miejskiej wdrożył czynności wyjaśniające, które dopiero w listopadzie po rozmowie strażników z mieszkanką Wspólnoty Mieszkaniowej ustalili, iż obecnie zakłócenia ciszy nie występują a hałas z piątego garażu faktycznie ustał. Takie informacje uzyskano od mieszkanki wspólnoty. Po interwencji skargowej członka Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej nr [] w Stargardzie w tym samym dniu, to jest 6 grudnia 2018 roku Komendant Straży Miejskiej e-mailowo udzielił pisemnej odpowiedzi w tej sprawie oraz przeprosił za opóźnienie w przekazaniu korespondencji. Członek Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej w dacie 27 grudnia 2018 roku przedłożył w Radzie Miejskiej upoważnienie do jednoosobowego reprezentowania Wspólnoty Mieszkaniowej w relacjach z użytkownikami sąsiednich garaży oraz występowania do właściwych organów w przypadku stwierdzenia łamania przepisów porządkowych dotyczących użytkowania garaży. Należy zaznaczyć, że ze szczegółowych informacji

przekazanych przez członka Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wynikało, iż prace warsztatowe trwają od 2017 roku, nasilają się w piątki i soboty lub w dni robocze po godzinie 16.00, natomiast zmniejszają się bądź nawet ustają podczas pory jesienno-zimowej. Przykazywane uwagi i prośby członków Wspólnoty Mieszkaniowej wynajmującemu garaż nie przyniosły oczekiwanego efektu. Na posiedzeniu Komisji Komendant Straży Miejskiej poprosił członka Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej o przybycie do siedziby Straży Miejskiej w celu spisania sprawy na protokół, bowiem sprawa ma o wiele szerszy aspekt niż pismo Wspólnoty Mieszkaniowej z dnia 24 września 2018 roku. Członek Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej potwierdził, że takiego zgłoszenia w Straży Miejskiej dokona.

Mając na uwadze powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej stanęła na stanowisku, że zgodnie z Kodeksem postępowania w sprawach o wykroczenia Straż Miejska podjęła czynności wyjaśniające. W działaniach tych zabrakło utrzymania stosowanego w administracji standardu i dobrej praktyki udzielania odpowiedzi wnoszącym w każdej sprawie zarówno o jej przebiegu jak i załatwieniu. Czym innym jest trzymanie standardu i dobrej praktyki, a czym innym jest naruszenie prawa. W przypadku postępowania na wniosek Wspólnoty Mieszkaniowej Kodeks postępowania administracyjnego nie miał zastosowania. Stosuje się go bowiem do postępowania organu kończącego się wydaniem decyzji administracyjnej bądź postanowienia. W tym przypadku postępowanie Straży Miejskiej nie mogło zakończyć się żadnym rozstrzygnięciem organu, bowiem jest prowadzone w oparciu o postępowanie w sprawach o wykroczenia. Za niedochowanie dobrych standardów w administracji samorządowej miasta Stargard, Komendant Straży Miejskiej zarówno w udzielonej odpowiedzi jak i na posiedzeniu Komisji przeprosił. Podstawowym problemem Wspólnoty Mieszkaniowej okazało się nie uchybienie w terminie udzielonej odpowiedzi, lecz prowadzone uciążliwe dla Wspólnoty Mieszkaniowej prace w pobliskim garażu. Przedstawienie problemu Wspólnoty Mieszkaniowej na posiedzeniu Komisji doprowadziło między Komendantem Straży Miejskiej a skarżącym do ustaleń mających na celu rozpoznanie sprawy w celu podjęcia skutecznych działań Straży Miejskiej w tym zakresie.

Ponadto w niniejszej sprawie nie bez znaczenia ma fakt niedostarczenia przez członka Zarządu Wspólnoty pisemnego upoważnienia Wspólnoty Mieszkaniowej nr w Stargardzie do złożenia skargi, mimo poczynionych uzgodnień w tym zakresie na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 9 stycznia 2019 roku. Uzgodniono wówczas dostarczenie upoważnienia do siedziby Rady Miejskiej do dnia 11 stycznia 2019 roku. Na posiedzeniu Komisji Przewodniczący Komisji poinformował skarżącego, iż zgodnie z art. 21 ust. 2 „Gdy zarząd jest kilkuosobowy, oświadczenia woli za wspólnotę mieszkaniową składają przynajmniej dwaj jego członkowie.” ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2018 r. poz. 716 z późn. zm.) niezbędnym jest do dalszego procedowania skargi złożenie pisemnego upoważnienia dwóch członków Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej nr w Stargardzie, potwierdzającego zgodę Wspólnoty Mieszkaniowej do złożenia skargi w dniu 6 grudnia 2018 roku. Ponowne wyjaśnienia w tym zakresie poczynił Przewodniczący Komisji w e-mailu do skarżącego z dnia 10 stycznia 2019 roku oraz Dyrektor Biura Rady Miejskiej w e-mailu do skarżącego z dnia 16 stycznia 2019 roku. Skarżący stosownego upoważnienia w Radzie Miejskiej nie złożył.

Mając na uwadze przebieg całej sprawy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2019 roku oraz na dodatkowo wyznaczonym posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2019 roku po kompleksowym rozpatrzeniu skargi Wspólnoty Mieszkaniowej nr w Stargardzie zlokalizowanej przy ulicy Pierwszej Brygady w Stargardzie na działalność Komendanta Straży Miejskiej w Stargardzie w zakresie nieudzielenia odpowiedzi na pismo Wspólnoty z dnia 24 września 2018 roku, złożone w Straży Miejskiej w dniu 2 października 2018 roku, jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną.

W zakresie powyższych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej podkreśla, że Straż Miejska w Stargardzie poprzez podjęte w tej sprawie czynności działała w granicach wyznaczonych prawem. Ponadto zachodzi uzasadniona wątpliwość, iż za organ kolegialny jakim jest Zarząd Wspólnoty Mieszkaniowej nr . w Stargardzie przedmiotową skargę złożył jednoosobowo członek Zarządu Wspólnoty, czyli zgodnie z ustawą o własności lokali nieuprawniony podmiot do reprezentowania Wspólnoty.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Mając na uwadze powyższe, Komisja wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.

Wnioskodawca:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Stargardzie

Przewodniczący Komisji


Norbert Śliwa