

**Pan Sławomir Rutkowski
Radny Rady Miejskiej
w Stargardzie Szczecińskim**

BP.0003.28.2012.6

Data: 28.06.2012r.

W odpowiedzi na interpelację nr ERM.0003.27.2012.2 z dnia 05 czerwca 2012 roku dotyczącą Zarządzenia Nr 288/2011 Prezydenta Miasta Stargard Szczeciński z dnia 23 sierpnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia miejsc przeznaczonych na bezpłatne umieszczenie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów komitetów wyborczych w wyborach zarządzonych na dzień 09 października 2011 r. informuję, że ww. zarządzenie zostało wydane na podstawie art. 114 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 505, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777 oraz Nr 147, poz. 881). Przepis ten nakłada na Prezydenta Miasta obowiązek niezwłocznie po rozpoczęciu kampanii wyborczej zapewnienia na obszarze gminy odpowiedniej liczby miejsc przeznaczonych na bezpłatne umieszczenie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów wszystkich komitetów wyborczych oraz podania wykazu tych miejsc do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przepis ten stanowi regulację szczególną względem instytucji zajęcia pasa ruchu drogowego na podstawie ustawy o drogach publicznych. Wskazanie przez prezydenta miasta miejsca na bezpłatne umieszczanie materiałów wyborczych na podstawie art. 114 kodeksu wyborczego wyklucza stosowanie art. 40 ustawy o drogach publicznych, który mówi o zajęciu pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. W konsekwencji, wydanie przedmiotowego zarządzenia nie można w żaden sposób uznać za zwolnienie z opłat za zajęcie pasa ruchu drogowego, ponieważ jak wyżej wskazano, ta instytucja prawna nie miała tutaj zastosowania – zgodnie z zasadą, że przepis szczególny wyklucza zastosowanie przepisu ogólnego. Podobne przepisy funkcjonowały już wcześniej pod rządami ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz Ordynacji wyborczej do Parlamentu Europejskiego.

W przedmiotowej sprawie, w sposób niewątpliwy mamy do czynienia z przepisem regulującym sytuację szczególną. Okres kampanii wyborczej, jest sytuacją szczególną, w czasie której mają zastosowanie szczególne przepisy w bardzo wielu sytuacjach, również w zakresie umieszczania urzędowych obwieszczeń wyborczych czy plakatów komitetów wyborczych. W związku z powyższym, ustawodawca zdecydował się na zobowiązanie organu wykonawczego gminy do zapewnienia bezpłatnych miejsc na umieszczenie powyższych materiałów.

Przepisy Kodeksu wyborczego stanowią realizację art. 100 Konstytucji RP. Ustrojodawca nakazał uregulować w ustawie zasady i tryb przeprowadzania wyborów (w czym mieści się również umieszczanie materiałów wyborczych). Skoro więc ustawodawca uregulował tryb wskazywania przez organ wykonawczy gminy bezpłatnych miejsc umieszczania materiałów wyborczych w Kodeksie wyborczym, to nieprawidłowym byłoby dokonywanie interpretacji, mającej na celu włączanie w tę regulację innych norm prawnych, wynikających z innych ustaw. Również użyte przez ustawodawcę w nazwie ustawy słowo „kodeks” wskazuje, że ustawa ta reguluje określone kwestie w sposób kompleksowy.

W związku z powyższym, nie może więc być mowy o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, która mogłaby ewentualnie zachodzić gdyby nie została ustalona należność jednostki samorządu terytorialnego, gdyż w tej konkretnej sytuacji, żaden przepis nie zobowiązuje prezydenta miasta do ustalenia opłaty za umieszczanie materiałów wyborczych we wskazanych przez niego miejscach.

Wnioski:

1. Wskazanie miejsc na bezpłatne umieszczanie urzędowych obwieszczeń wyborczych i plakatów wszystkich komitetów wyborczych jest przedmiotem wyłącznie regulacji zawartej w art. 114 Kodeksu wyborczego i nie mają do tej instytucji zastosowanie inne przepisy prawne.
2. Zarządzenie będące przedmiotem opinii prawnej zostało wydane zgodnie z art. 114 Kodeksu wyborczego.
3. Poprzez wydanie zarządzenia zgodnie z przepisami prawa nie zachodzi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Otrzymują:

1. Adresat
2. Pan Wiesław Masłowski Przewodniczący Rady Miejskiej
3. a/a