

## **UCHWAŁA Nr V/46/07**

### **Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 27 lutego 2007 r.**

#### **w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 w związku z art.101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806; z 2003 r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568 oraz z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 167, poz.1759; z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457; z 2006 r. Nr 17, poz.128 i Nr 181, poz.1337) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa, dotyczącego uchwały Nr XLVII/504/2002 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 20 sierpnia 2002 roku w sprawie określenia zasad stosowania pomocy publicznej dla przedsiębiorców w mieście Stargardzie Szczecińskim, złożonego przez „ROMA MODE” Sp. z o.o. w imieniu której działa MERITUM s.c. Wojciech Soiński i Kamil Soiński Kancelaria Radców Prawnych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stargardu Szczecińskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## U Z A S A D N I E N I E

Kancelaria Radców Prawnych działając w imieniu „ROMA MODE” Sp. z o.o. jedyne akcjonariusza Royal Grant S.A. pismem z dnia 07.02.2007 rok wezwała Prezydenta Miasta Stargardu Szczecińskiego do usunięcia naruszenia prawa w ten sposób, że zostaną podjęte działania, które niezwłocznie, z mocą wsteczną, doprowadzą do przywrócenia zwolnienia z podatku od nieruchomości, jakie wynikało z uchwały Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim Nr XV/154/95 z dnia 23.05.1995 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków, budowli i gruntów w obszarze byłego garnizonu lotniczego w Kluczewie.

Royal Grant S.A. nabyła aktem notarialnym Nr Rap.A.4647/94 z dnia 30.06.1994 r. nieruchomości położone w Stargardzie Szczecińskim – Kluczewo. Na mocy obowiązującej wówczas uchwały Nr XV/154/95 z dnia 23 maja 1995 roku w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków, budowli i gruntów w obszarze byłego garnizonu lotniczego w Kluczewie, która weszła w życie z dniem 24 maja 1995 roku, Spółka korzystała ze zwolnienia z podatku od nieruchomości.

Zgodnie z art. 68 Układu Europejskiego, który to ustanawiał stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską, z jednej strony, a Wspólnotami Europejskimi oraz ich Państwami Członkowskimi, z drugiej strony, sporządzonym w Brukseli dnia 16 grudnia 1991 r., Polska zobowiązała się do zbliżania istniejącego i przyszłego prawa wewnętrznego do prawa wspólnotowego.

Pierwszym aktem prawnym w naszym systemie prawnym, regulującym jednolicie i kompleksowo problematykę pomocy publicznej była ustawa z dnia 30 czerwca 2000 roku o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz.U.Nr 60,poz.704 i z 2001r.Nr 125,poz.1363). Obowiązywała ona od 1 stycznia 2001 roku do 6 października 2002 roku.

Oczywiście przed 1 stycznia 2001 roku w Polsce udzielano pomocy publicznej przedsiębiorcom, jednakże jej udzielenie nie było uzależnione od spełnienia pewnych kompleksowo uregulowanych warunków. Ponadto nasz system prawny nie przewidywał jednolitej procedury udzielania pomocy publicznej. Przepisy na podstawie których udzielano pomocy dawały organom udzielającym pomocy dużą swobodę w decydowaniu o przyznaniu pomocy i jej wysokości. Wraz z wejściem w życie przepisów o pomocy publicznej, swoboda tych organów została ograniczona na skutek wprowadzenia warunków dopuszczalności udzielania pomocy, do których udzielania zostały zobowiązane organy udzielające pomocy.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ww. ustawy, w terminie 2 lat od wejścia w życie ustawy organy udzielające pomocy zobowiązane były do dostosowania przepisów aktów prawnych, na mocy których udzielana była pomoc, do przepisów tej ustawy. Udzielenie pomocy do czasu dostosowania przepisów aktów prawnych do przepisów ww. ustawy, zgodnie z art.46 mogło się odbywać na podstawie przepisów dotychczas obowiązujących.

Mając na uwadze powyższe przygotowano projekt uchwały w sprawie zasad stosowania pomocy publicznej dla przedsiębiorców w mieście Stargardzie Szczecińskim, który pismem znak : RA.7-W/0717/2-1/02 z dnia 08.04.2002 roku przekazano, zgodnie z art.24 ust.1 ww. ustawy do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie.

Po przeprowadzonym postępowaniu Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów departament Monitorowania Pomocy Publicznej pismem znak:DDO-43-395/4/2002/JK z dnia 29 lipca 2002 r. przekazał opinię, że pomoc dla przedsiębiorców przewidziana w przedmiotowym projekcie uchwały spełnia warunki udzielania pomocy publicznej określone w ustawie o pomocy publicznej oraz wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych (opinia Nr 971/2002/A/JK z dnia 12 lipca 2002 r.).

Mając na uwadze ww. opinię Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim 20 sierpnia 2002 roku podjęła uchwałę w sprawie określenia zasad stosowania pomocy publicznej dla przedsiębiorców w mieście Stargardzie Szczecińskim. Uchwała weszła w życie 14 listopada 2002 roku. Jednocześnie utraciła moc uchwała Nr XV/154/95 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 23 maja 1995 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków, budowli i gruntów w obszarze byłego garnizonu lotniczego w Kluczewie.

**Jeżeli pomoc publiczna nie została przedsiębiorcy przyznana w drodze indywidualnej decyzji obejmującej przyszłe okresy rozliczeniowe oraz okres rozliczeniowy, w którym decyzję wydano, a korzystał on z tej pomocy jedynie na podstawie aktu prawnego powszechnie obowiązującego, wówczas traci on prawo do tej pomocy w momencie uchylenia tego aktu.**

W takim przypadku nie można mówić o ochronie praw nabytych, którą objęte są uprawnienia przyznane w drodze indywidualnych decyzji podatkowych. Z dniem uchylenia uchwały z dnia 23 maja 1995 roku, podatnik utracił prawo do korzystania na podstawie tej uchwały ze zwolnienia z podatku od nieruchomości.

Nabycie prawa do korzystania ze zwolnienia z podatku od nieruchomości wymagało od podatnika spełnienia warunków określonych w uchwale Nr XLVII/504/2002. W § 9 uchwały Nr XLVII/504/2002 utrzymano okres zwolnienia do 31 grudnia 2015 roku nieruchomości położonych na terenie byłego Garnizonu w Kluczewie, jednakże zgodnie z art.8 ust.2 ww. ustawy zwolnienie mogło być udzielone w celu wspierania nowych inwestycji lub tworzenia nowych miejsc pracy związanych z daną inwestycją (art.8 ust.3). Z samego znaczenia „nowe inwestycje” wynika, że niedopuszczalna była pomoc na inwestycje zrealizowane w latach wcześniejszych.

O zmianach jakie zachodzą w zakresie udzielania pomocy publicznej przedsiębiorca był informowany. Jednakże nie respektował zmian jakie zaszyły w zakresie udzielania pomocy publicznej w postępowaniu przed organem podatkowym.

Przed wydaniem decyzji określającej wysokość zobowiązania w podatku od nieruchomości na 2003 r. podatnik nie spełnił wszystkich przesłanek niezbędnych do uzyskania zwolnienia z podatku. Pomimo wezwań ze strony organu podatkowego podatnik złożył oświadczenie, że w poprzednich latach nie korzystał z pomocy publicznej co było niezgodne z prawdą, ponieważ korzystał z pomocy publicznej w postaci zwolnienia z podatku od nieruchomości od 1995 do 2002 roku.

W czasie pierwszego roku stosowania ww. ustawy zmianom uległy przepisy dotyczące udzielania pomocy publicznej obowiązujące w Unii Europejskiej, co zgodnie z zaciągniętymi przez Polskę zobowiązaniami międzynarodowymi spowodowało konieczność dostosowania polskich przepisów do prawa wspólnotowego. Wychodząc naprzeciw tym potrzebom w dniu 27 lipca 2002 roku parlament uchwalił nową ustawę o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców. Została ona opublikowana w Dzienniku Ustaw z 5 września 2002 r. Nr 141, poz.1177. Zgodnie z art.52 ust.1 tej ustawy podmioty udzielające pomocy zobowiązane były do przedstawienia organowi nadzorującemu projekty programów pomocowych dotyczących pomocy udzielanej na zasadach przyjętych przed dniem wejścia w życie ustawy – w terminie 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie – w celu wydania opinii. Obowiązek opracowania programu pomocowego dotyczy tych przypadków udzielania pomocy, gdy jej wartość łącznie z pomocą udzieloną przedsiębiorcy w ciągu trzech kolejnych lat przekracza kwotę 100 tys. euro. Jak z powyższego wynika należało rozdzielić pomoc do 100 tys. euro, która mogła być udzielana zgodnie z obowiązującymi przepisami na podstawie uchwały rady gminy bez obowiązku jej opiniowania, od pomocy udzielanej na podstawie zaopiniowanych programów (pomoc powyżej 100 tys. euro), które przyjmowane są w formie uchwał rady gminy.

31 marca 2003 roku przekazano Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie projekty programów pomocowych, tj. program pomocy regionalnej, horyzontalnej na tworzenie nowych miejsc pracy, horyzontalnej na utrzymanie poziomu zatrudnienia i doraźnej. Przygotowano również projekt uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie miasta Stargardu Szczecińskiego regulujący udzielaną pomoc, gdy jej wartość łącznie z pomocą udzieloną przedsiębiorcy w ciągu trzech kolejnych lat nie przekracza kwoty 100 tys. euro.

Po zakończonych uzgodnieniach z UOKiK Rada Miejska na sesji w dniu 24 czerwca 2003 roku podjęła uchwałę Nr IX/107/2003 w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie miasta Stargardu Szczecińskiego. W § 9 uchwały Nr IX/107/2003 utrzymano okres zwolnienia do 31 grudnia 2015 roku nieruchomości położonych na terenie byłego Garnizonu w Kluczewie, jednakże zwolnienie mogło być udzielone w celu wspierania nowych inwestycji lub tworzenia nowych miejsc pracy związanych z daną inwestycją.

Przekazanie pozytywnych opinii (Nr 52, 53, 54, 55/ 2003/IF z 23 i 25 czerwca 2003 r.) dotyczących przesłanych programów pomocowych dało podstawę do przyjęcia przez Radę Miejską w Stargardzie Szczecińskim w dniu 26 sierpnia 2003 roku uchwały Nr X/111/2003 w sprawie przyjęcia programów pomocy publicznej dla przedsiębiorców na terenie miasta Stargardu Szczecińskiego.

Z uwagi na fakt, że Royal Grant–Spółka Akcyjna nie spełniał warunków do udzielenia pomocy w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości, zgodnie z obowiązującymi przepisami, podejmowane były działania w celu wyegzekwowania obowiązku podatkowego.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że uchwała Nr XLVII/504/2002 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 20 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia zasad stosowania pomocy publicznej dla przedsiębiorców w mieście Stargardzie Szczecińskim jest zgodna z prawem, nie ma więc przesłanek do stwierdzenia jej niezgodności z prawem.

Ponadto w przedmiotowej sprawie nie stosuje się art.101 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż w tej sprawie orzekał już sąd administracyjny i skargę oddalił – art.101 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym.

Wyrokiem z dnia 2 grudnia 2004 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w sprawie sygn. akt SA/Sz 1648/03 ze skargi Royal Grant – S.A. na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie z dnia 14 lipca 2003 r. nr SKO/CZ/413/1678/03 w przedmiocie podatku od nieruchomości za 2003 rok, skargę oddalił.