

Uchwała Nr XXI/237/2012
Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim
z dnia 25 września 2012r.

**w sprawie: utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Zarząd Usług Komunalnych
w Stargardzie Szczecińskim oraz nadania statutu.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009r. Nr 157, poz. 1240, z 2010r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, i Nr 257 poz. 1726, z 2011r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291 poz. 1707) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Tworzy się gminną jednostkę organizacyjną, w formie jednostki budżetowej pod nazwą Zarząd Usług Komunalnych w Stargardzie Szczecińskim.

2. Zarząd Usług Komunalnych zostaje wyposażony w środki pieniężne znajdujące się w budżecie miasta, za które nabyte mienie niezbędne do prowadzenia działalności statutowej.

§ 2. 1. Przedmiotem działalności Zarządu Usług Komunalnych, o którym mowa w § 1 będzie realizacja zadań własnych gminy o charakterze użyteczności publicznej, polegających na utrzymaniu czystości i porządku w gminie, a w szczególności zorganizowanie i zarządzanie zintegrowanym systemem gospodarki odpadami na terenie Gminy Miasta Stargard Szczeciński.

2. Szczegółowy zakres zadań Zarządu Usług Komunalnych określa statut.

§ 3. Nadaje się Zarządowi Usług Komunalnych statut, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stargard Szczeciński.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 października 2012 r.

UZASADNIENIE :

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 152, poz. 897 z późn. zm.), gminy zostały zobowiązane do obligatoryjnego przejęcia z dniem 01.07.2013 r. obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Za przejęcie obowiązków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi gmina będzie pobierała od właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat gmina pokryje koszty funkcjonowania systemu gospodarowania tymi odpadami.

Przejęcie przez gminę obowiązku organizacji odbioru odpadów, wiąże się z koniecznością zorganizowania nowego systemu organizacyjno-technicznego dającego możliwość prawidłowego zagospodarowania odpadów komunalnych, w celu osiągnięcia ustalonych poziomów odzysku. Wdrożenie nowego systemu gospodarowania odpadami pociąga za sobą potrzebę wprowadzenia szeregu zmian w zakresie prawnym, finansowym i organizacyjnym. Gmina tworząc nowy system jest zobowiązana do podjęcia szeregu dodatkowych zadań tj.:

- utworzenia obsługi administracyjnej systemu i zarządzania nim,
- opracowania nowego systemu gospodarki odpadami, w tym selektywnej zbiórki,
- przygotowania projektów aktów prawa miejscowego tj. Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie oraz kilkunastu uchwał;
- weryfikacji złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji,
- prowadzenia gminnego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i prowadzenia postępowań w tym zakresie,
- przeprowadzenia postępowań przetargowych, zawarcia umów oraz nadzoru nad ich realizacją,
- nadzoru i kontroli całego systemu, w tym nadzoru właścicieli nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów,
- wydawania decyzji administracyjnych dotyczących określenia wysokości opłaty w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty, uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji, określania wysokości zaległości w opłatach w przypadku gdy właściciel nie uiszczył opłaty lub uiszczył ją w wysokości niższej od należnej,
- prowadzenia postępowania przedegzekucyjnego,
- dokonania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi,
- sporządzenia rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi;
- tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym wskazywania miejsc gdzie mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych.

W związku z tym podjęto szereg działań, przygotowujących Gminę Miasto Stargard Szczeciński do wdrożenia nowego systemu w zakresie gospodarowania odpadami. Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim uchwałą nr XVII/207/2012 z dnia 24 kwietnia 2012 r. ustaliła kierunki działania Prezydenta Miasta w zakresie czynności zmierzających do utworzenia jednostki organizacyjnej, której przedmiotem działalności będzie zarządzanie usługami w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminie, w tym w szczególności zorganizowanie i zarządzanie zintegrowanym systemem gospodarki odpadami. W związku z tym dokonano analizy funkcjonowania projektowanego systemu oraz jednostki nim

zarządzającej. Podjęto działania zmierzające do zakupu wstępnego wyposażenia jednostki oraz przygotowano projekt uchwały powołującej jednostkę oraz nadającej jej statut.

W wyniku dokonanej analizy rekomenduje się jako najbardziej optymalne rozwiązanie dla gminy – powołanie gminnej jednostki organizacyjnej zarządzającej systemem w formie jednostki budżetowej. Takie rozwiązanie zapewni pełną kontrolę miasta nad działalnością jednostki, przejrzysty sposób finansowania powierzonych zadań oraz zapewni gwarancję bezstronności i działania w interesie publicznym przy realizacji usług świadczonych przez przedsiębiorstwa uczestniczące w nowym systemie.

Podstawową działalnością w I etapie powołanej jednostki będą zadania gminy polegające na utrzymaniu czystości i porządku w gminie, a w szczególności zorganizowanie i zarządzanie zintegrowanym systemem gospodarki odpadami komunalnymi. W celu realizacji tych zadań proponuje się przekazanie jednostce uprawnień Prezydenta Miasta, m.in. dotyczących wydawania decyzji administracyjnych i prowadzenia postępowań przedegzekucyjnych w tym zakresie.

W kolejnym etapie działalności jednostki powierzone zostaną jej pozostałe zadania w zakresie utrzymania czystości i porządku. Dotyczy to utrzymania czystości i porządku na terenach dróg gminnych oraz zieleni miejskiej. Początkowo umowy i porozumienia w tym zakresie będą kontynuowane na dotychczasowych zasadach. W trakcie realizacji tych zadań planuje się stopniowe opracowywanie i wdrażanie nowych rozwiązań usprawniających i modyfikujących zasady utrzymania czystości i porządku na terenach publicznych miasta. Wprowadzanie w życie tych rozwiązań planuje się w 2014 r. – po uruchomieniu i zafunkcjonowaniu nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne gminy obejmują sprawy: utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Ponadto, zgodnie z pkt 2, 12 i 13 przywołanego przepisu do zadań własnych gminy należy utrzymanie gminnych dróg, ulic, i placów, zieleni gminnej i zadrzewień oraz cmentarzy gminnych. Są to zadania o charakterze użyteczności publicznej. W myśl art. 9 ust. 1 przywołanej ustawy w celu wykonywania tych zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne.

W oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, do obowiązkowych zadań własnych gminy należy tworzenie warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewnienie wykonywania tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych oraz objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

W związku z tym, że znowelizowana ustawa nałożyła na gminy szereg nowych obowiązków, zasadne staje się utworzenie jednostki budżetowej, której zostaną powierzone wymienione w niniejszej uchwale zadania. Biorąc pod uwagę przedstawione argumenty, wnoszę o podjęcie niniejszej uchwały.