

UCHWAŁA NR XVII/203/2012

RADY MIEJSKIEJ W STARGARDZIE SZCZECIŃSKIM

z dnia 24 kwietnia 2012 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego wykonywanego przez Miejski Zakład Komunikacji w Stargardzie Szczecińskim oraz określenie osób uprawnionych do korzystania z przejazdów bezpłatnych i ulgowych.

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281), art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236), art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2000 r. Nr 50, poz. 601; z 2001 r. Nr 125, poz. 1371; z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 130, poz. 1112; z 2003 r. Nr 149, poz. 1452 i Nr 211, poz. 2049; z 2004 r. Nr 97, poz. 962, Nr 160, poz. 1678 i Nr 281, poz. 2780; z 2006 r. Nr 133, poz. 935; z 2008 r. Nr 219, poz. 1408; z 2009 r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13 i Nr 244, poz. 1454) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIII/255/08 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 26 sierpnia 2008 r. w sprawie ustalenia cen i opłat za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego wykonywanego przez Miejski Zakład Komunikacji w Stargardzie Szczecińskim oraz określenie osób uprawnionych do korzystania z przejazdów bezpłatnych i ulgowych (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego Nr 78, poz. 1719 oraz z 2011 r. Nr 53, poz. 949), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Ustala się podział linii komunikacyjnych na strefy:

- 1) strefa A – obszar miasta Stargardu Szczecińskiego i miejscowość Lipnik oraz w lipcu i sierpniu miejscowości Zieleniewo i Morzyczyn,
- 2) strefa B – obszar poza strefą A – obejmujący miejscowości:
 - a) Grzędzice,
 - b) Kłębino,
 - c) Kunowo,
 - d) Lubowo,
 - e) Morzyczyn (z wyjątkiem lipca i sierpnia),
 - f) Strachocin,
 - g) Strzyżno,
 - h) Święte,
 - i) Tychowo,
 - j) Witkowo pierwsze,
 - k) Witkowo drugie,
 - l) Zieleniewo (z wyjątkiem lipca i sierpnia),
 - m) Żarowo;

3) strefa C – obszar poza strefą A i B – obejmujący miejscowości:

- a) Bielkowo,
- b) Jęczydół,
- c) Kobylanka,
- d) Koszewko,
- e) Koszewo,
- f) Małkocin,
- g) Poczernin,
- h) Rogowo,
- i) Skalin,
- j) Smogolice,
- k) Sowno,
- l) Storkówko,
- m) Strumiany,
- n) Sułkowo,
- o) Wierzchląd.”;

2) w § 5:

a) w ust. 1 pkt 1:

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) jednorazowe za przejazd w strefie A - normalne i ulgowe;”;

– lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) jednorazowe za przejazd w strefie B lub C oraz w granicach stref: A i B, B i C lub A, B i C – normalne i ulgowe;”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Skasowanie zgodnie z cennikiem biletu jednorazowego – stanowi potwierdzenie wniesienia opłaty za przewóz z możliwością przesiadek przez 30 minut od momentu skasowania albo bez ograniczeń czasowych w autobusie, w którym został skasowany, jednocześnie nie dłużej jak do przystanku końcowego danej linii i tylko w granicach strefy A.”;

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Skasowanie zgodnie z cennikiem biletu jednorazowego za przejazd w strefie B lub C oraz w granicach stref: A i B, B i C lub A, B i C stanowi potwierdzenie wniesienia opłaty za przewóz między przystankami końcowymi tej samej linii na obszarze tych stref. Bilet jest ważny w autobusie, w którym został skasowany.”;

d) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Skasowanie zgodnie z cennikiem jednego odcinka biletu dziesięcioprzejazdowego stanowi potwierdzenie wniesienia opłaty za przewóz w autobusie, w którym został skasowany, wyłącznie w granicach strefy A. Odcinek biletu dziesięcioprzejazdowego ważny jest tylko z biletom zasadniczym.”;

e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Skasowanie zgodnie z cennikiem biletu 24 – godzinnego stanowi potwierdzenie wniesienia opłaty za nieograniczoną ilość przewozów w ciągu 24 godzin od chwili skasowania, w granicach strefy A.”;

f) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Bilet miesięczny sieciowy imienny, bilet sieciowy piętnastodniowy, trzydziestodniowy i sześćdziesięciodniowy imienny lub bilet sieciowy trzydziestodniowy na okaziciela – ulgowy i normalny – uprawniają do nieograniczonej ilości przejazdów na liniach w odpowiednio wyznaczonych strefach.”;

g) uchyla się ust. 11;

3) w § 9:

a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności – na podstawie dokumentu potwierdzającego niepełnosprawność;”;

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) osoby z upośledzeniem umysłowym - uczęszczający do placówek prowadzonych przez Koło Polskiego Stowarzyszenia na rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym - na podstawie legitymacji;”;

c) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) na przejazdy do szkoły lub ośrodka i powrót do domu niepełnosprawni uczniowie objęci kształceniem specjalnym oraz dzieci i młodzież z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi – wobec których gmina realizuje obowiązki, o których mowa w art. 17 ust. 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2672 z późn. zm.) – na podstawie dokumentu potwierdzającego objęcie ucznia kształceniem specjalnym, w tym w szczególności na podstawie legitymacji szkolnej (kolor żółty o sygnaturze MENiS-II/182/2 lub MEN-I/51/2);”;

d) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) niepełnosprawne osoby do lat 16 - na podstawie dokumentu potwierdzającego niepełnosprawność;”;

e) pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) umundurowani funkcjonariusze Policji i Straży Miejskiej;”;

f) pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) dzieci spełniające obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2672 z późn. zm.), jeżeli droga dziecka z domu do najbliższego publicznego przedszkola lub oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej przekracza 3 km, w dni zajęć szkolnych na podstawie dokumentu potwierdzającego realizację przygotowania przedszkolnego;”;

g) w pkt 20 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 21 w brzmieniu:

„21) opiekunowie osób uprawnionych do bezpłatnych przejazdów, towarzyszący im w przejeździe – na podstawie identyfikatora wydanego przez Miejski Zakład Komunikacji, którego zasady wydawania określono w § 10 ust. 3 niniejszej uchwały:

a) osób o znacznym stopniu niepełnosprawności, o których mowa w pkt 3;

b) osób z upośledzeniem umysłowym, o których mowa w pkt 5;

c) niepełnosprawnych uczniów, o których mowa w pkt 8:

– podróżujący z dzieckiem,

– podróżujący po odwiezieniu dziecka do szkoły lub po jego odbiór ze szkoły – na podstawie jednorazowego biletu bezpłatnego;

d) niepełnosprawnych osób do lat 16, o których mowa w pkt 9;

e) dzieci spełniających roczny obowiązek przygotowania przedszkolnego, o których mowa w pkt 15.”;

4) § 10 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. 1. Przewodnikiem osoby niewidomej, uprawnionej do przejazdów bezpłatnych na podstawie § 9 pkt 4 niniejszej uchwały może być osoba, która ukończyła 13 lat, zostanie wskazana przez osobę uprawnioną i podróżuje w jej bezpośrednim sąsiedztwie.

2. Opiekunem osoby niepełnosprawnej, opiekunem dziecka spełniającego obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego – uprawnionym do przejazdów bezpłatnych na podstawie § 9 pkt 21 uchwały może być osoba, która ukończyła 13 lat, zostanie wskazana przez osobę uprawnioną i podróżuje w jej bezpośrednim sąsiedztwie oraz legitymuje się identyfikatorem wydanym przez Miejski Zakład Komunikacji.

3. Identyfikator opiekuna osoby uprawnionej do bezpłatnych przejazdów, o którym mowa w ust. 2 wydaje się na następujących zasadach:

- 1) o wydanie identyfikatora może ubiegać się osoba uprawniona do bezpłatnych przejazdów na podstawie § 9 pkt 3, 5, 8, 9 i 15 niniejszej uchwały;
- 2) w przypadku osób, o których mowa w pkt 1 niezdolnych do samodzielnej egzystencji, ubezwłasnowolnionych lub nieletnich, o wydanie identyfikatora może ubiegać się jej przedstawiciel ustawowy lub opiekun prawny;
- 3) identyfikator wydaje się osobie, o której mowa w pkt 1 lub w pkt 2 – po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych w niniejszej uchwale;
- 4) identyfikatory wydaje oraz prowadzi ich rejestr Miejski Zakład Komunikacji w Stargardzie Szczecińskim;
- 5) wzór identyfikatora określa załącznik nr 4 do niniejszej uchwały;
- 6) jednej osobie uprawnionej do bezpłatnych przejazdów, o której mowa w pkt 1 przysługuje jeden identyfikator;
- 7) identyfikator wydawany jest jednorazowo na czas trwania uprawnienia do bezpłatnych przejazdów;
- 8) identyfikator ważny jest tylko w czasie przejazdu i sprawowania bezpośredniej opieki nad osobą, o której mowa w pkt 1 (z wyjątkiem, o którym mowa w § 9 pkt 21 lit. c tiret drugie); identyfikator należy okazać podczas kontroli biletów;
- 9) dokonywanie w identyfikatorze jakichkolwiek wpisów lub poprawek przez osoby nieuprawnione czyni go nieważnym;
- 10) o zagubieniu, zniszczeniu lub kradzieży identyfikatora należy niezwłocznie powiadomić Miejski Zakład Komunikacji;
- 11) na wniosek osoby uprawnionej Miejski Zakład Komunikacji wystawi duplikat identyfikatora.”;

5) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały;

6) załącznik nr 4 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stargard Szczeciński.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i ma zastosowanie od pierwszego dnia miesiąca, następującego po dniu wejścia jej w życie.

Uzasadnienie

Proponowana podwyżka cen biletów komunikacji miejskiej wynika z konieczności pozyskania dodatkowych dochodów, umożliwiających skuteczne realizowanie zadań związanych z przewozami komunikacją miejską. Obecnie na rynku paliw występuje sytuacja utrzymywania się wysokiej ceny oleju napędowego, która jest zjawiskiem bardzo istotnie rzutującym na sytuację finansową MZK. Ponadto, od lutego 2012 r. nastąpiła zmiana wysokości składki rentowej po stronie pracodawcy, która skutkuje w skali roku wzrostem o około 100 000,00 zł. Działania MZK zmierzające do zmniejszenia kosztów oleju napędowego poprzez zmniejszenie oferty przewozowej (m.in.: zawieszenie od 17.12.2011 r. kursów linii komunikacyjnych oraz wprowadzenie ich sezonowości w porach roku) i tak nie rekompensują wzrostu kosztów paliwa, wynikających z ich wysokiej ceny. Kontynuowanie tych działań niesie za sobą ryzyko znacznego zmniejszenia przychodów w stosunku do kosztów funkcjonowania komunikacji miejskiej. Realizowanie przewozów na obszarach pozamiejskich, objętych porozumieniami międzygminnymi przy obecnej taryfie opłat w wymiarze ekonomicznym jest nieuzasadnione. Dlatego też w § 3, § 5 ust. 1 pkt 1 lit. a i b, ust. 2, 3, 4, 5 i 6 oraz w załączniku nr 1 do uchwały wprowadza się nowy podział stref opłat za przejazdy na obszarze funkcjonowania komunikacji miejskiej.

Komunikacja miejska w Polsce finansowana jest z dwóch głównych źródeł: z dotacji przedmiotowej oraz z wpływów ze sprzedaży biletów. Mając na uwadze ograniczenia wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w zakresie wysokości dotacji dla samorządowego zakładu budżetowego (dotacja nie może przekroczyć 50% kosztów działalności zakładu), proponowane zmiany umożliwią uzyskanie zwiększonych wpływów ze sprzedaży biletów.

Proponuje się również uchylenie w § 5 ustępu 11, uprawniającego do przejazdów osoby legitymującej się biletami sieciowymi miesięcznym, piętnastodniowym, trzydziestodniowym i sześćdziesięciodniowym imiennym wraz z osobą towarzyszącą w niedziele i święta. Wprowadzenie tych uprawnień w 2004 r. miało na celu pobudzenie popytu na usługi przewozowe MZK w niedziele i święta i w pierwszych latach funkcjonowania spełniło zamierzony efekt. Obecnie, po kilku latach funkcjonowania przedmiotowych uprawnień, stwierdzono znaczne zmniejszenie oczekiwanych efektów. W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że napełnienie autobusów w niedziele i święta zaczęło stale maleć. Jednocześnie zaobserwowano nadużywanie uprawnień przez posiadaczy biletów okresowych, którzy przy przejazdach w niedziele i święta jako osoby towarzyszące często wskazują osoby zupełnie przypadkowe, nakłaniając je do nie kasowania posiadanego biletu jednorazowego. Sytuacja ta powoduje, że rentowność przewozów na kursach świątecznych drastycznie spada. W związku z tym zasadne jest uchylenie przedmiotowego uprawnienia.

Kolejne zmiany w uchwale wprowadzono w celu wyeliminowania zjawiska nadużywania uprawnień do bezpłatnych przejazdów przez osoby podszywające się pod opiekunów osób niepełnosprawnych i nie pełniące faktycznej opieki nad tymi osobami. W wyniku dotychczasowych, wieloletnich obserwacji stwierdzono przypadki wskazywania przez osoby niepełnosprawne – w trakcie kontroli biletów – jako opiekunów – osób zupełnie przypadkowych, faktycznie nie sprawujących opieki i nie posiadających biletu. W wielu przypadkach osoby niepełnosprawne nakłaniały przypadkowe osoby do celowego nie kasowania posiadanego biletu lub wskazywały jako opiekuna osobę, u której w trakcie kontroli stwierdzono brak biletu. W związku z tym zaproponowano, żeby korzystanie przez opiekunów z uprawnień do bezpłatnych przejazdów uzależnione było od legitymowania się identyfikatorem wydawanym przez MZK. Zakłada się, że sposób ten w znacznym stopniu ograniczy wskazane wcześniej nadużycia. Uregulowania te wprowadzono w § 9 pkt 21 uchwały oraz dokonano zmian w pkt 3, 5, 8, 9 i 15. W § 10 ust. 2 i 3 uchwały określono zasady wydawania oraz wzór identyfikatora.

W § 9 pkt 8 uchwały określone są uprawnienia do bezpłatnych przejazdów autobusami MZK dla uczniów szkół specjalnych oraz niepełnosprawnych uczniów klas integracyjnych oraz opiekunów towarzyszących im w przejeździe. Uprawnienia te nadano w celu realizacji obowiązków gminy, realizowanych na podstawie art. 17 ust. 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Według przywołanego przepisu, obowiązkiem gminy jest zapewnienie uczniom niepełnosprawnym bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej i gimnazjum albo zwrot kosztów przejazdu ucznia i jego opiekuna do tych szkół, na zasadach określonych w umowie zawartej pomiędzy wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) a rodzicami, opiekunami lub opiekunami prawnymi ucznia – w przypadku, gdy zapewniają oni dowożenie

i opiekę we własnym zakresie. Dotychczasowa regulacja w uchwale daje uprawnienia opiekunom ucznia do bezpłatnych przejazdów wyłącznie w czasie przejazdu z podopiecznym. Sytuacja ta powoduje coraz większe zapotrzebowanie na dowóz do szkół uczniów niepełnosprawnych pojazdami przeznaczonymi do przewozu osób niepełnosprawnych. Gmina Miasto Stargard Szczeciński aktualnie dysponuje dwoma tego typu pojazdami, w związku z czym zwiększenie popytu na ten rodzaj przewozów przekracza realne możliwości jego zaspokojenia. W celu ustabilizowania popytu na przewozy pojazdami do przewozu osób niepełnosprawnych, proponuje się „zachęcenie” opiekunów przy dowożeniu uczniów niepełnosprawnych do korzystania z autobusów na liniach regularnych – poprzez rozszerzenie uprawnień do bezpłatnych przejazdów na opiekunów podróżujących po odwiezieniu podopiecznych do szkoły lub po ich odbiór ze szkoły – na podstawie jednorazowego biletu bezpłatnego.

Zgodnie z § 9 pkt 15 uchwały, uprawnienia do bezpłatnych przejazdów przysługują dzieciom sześciolatnim, spełniającym obowiązek przygotowania przedszkolnego, jeżeli droga dziecka z domu do najbliższego publicznego przedszkola lub oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej przekracza 3 km, w dni zajęć szkolnych, na podstawie dokumentu potwierdzającego realizację przygotowania przedszkolnego. Uprawnienia te przyznano w związku z art. 14a ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Z dniem 01.09.2011 r. weszła w życie nowelizacja przepisów tej ustawy, wprowadzona art. 1 pkt 16 lit. a ustawy z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458). Zgodnie z wprowadzoną zmianą, dotychczasowe uprawnienia przysługujące dzieciom sześciolatnim zostały nadane dzieciom pięcioletnim. W związku z tym konieczne stało się dostosowanie przepisów uchwały do przepisów ustawy o systemie oświaty.

Pozostałe zmiany w § 9 pkt 9 i pkt 11 mają charakter porządkowy i dotyczą uściślenia zapisów w związku ze zmianą przepisów prawnych.

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.) założenia do projektu uchwały uzyskały opinię reprezentatywnej organizacji związkowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.